

POSITION DU HCR SUR LES RETOURS EN AFGHANISTAN

Août 2021

Introduction

1. Depuis le retrait des troupes internationales d'Afghanistan, la situation en matière de sécurité et de droits humains s'est rapidement détériorée dans de nombreuses régions du pays¹. Les Talibans ont rapidement pris le contrôle d'un nombre croissant de districts, et leur progression s'est accélérée en août 2021, où ils se sont emparés de 26 des 34 capitales provinciales de l'Afghanistan en l'espace de dix jours, pour finalement prendre le contrôle du palais présidentiel à Kaboul². Ce regain de violence a un grave impact sur les civils, notamment les femmes et les enfants³. Le HCR est préoccupé par le risque de violation des droits humains contre les civils, en particulier les femmes et les jeunes filles ainsi que les citoyens afghans considérés par les Talibans comme ayant ou ayant eu des liens avec le Gouvernement afghan, les forces internationales en Afghanistan ou les organisations internationales dans le pays⁴.

¹ CNN, *Intelligence Assessments Warn Afghan Capital Could Be Cut Off and Collapse in Coming Months*, 12 août 2021, <https://edition.cnn.com/2021/08/11/politics/afghanistan-intelligence-assessments-kabul-taliban/index.html>; New York Times, *Could the Taliban Take Over Afghanistan? Here's What We Know.*, 11 août 2021, www.nytimes.com/2021/08/11/world/asia/taliban-afghanistan-troops-explainer.html ; Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies (OCHA), Déclaration de Martin Griffiths, Secrétaire général adjoint des Nations Unies aux affaires humanitaires et Coordonnateur des secours d'urgence sur l'Afghanistan, 9 août 2021, <https://reliefweb.int/report/afghanistan/under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator>.

² AP, *Taliban Sweep into Afghan Capital after Government Collapses*, 16 août 2021, <https://apnews.com/article/afghanistan-taliban-kabul-bagram-e1ed33fe0c665ee67ba132c51b8e32a5>; Aljazeera, *Taliban Says Afghanistan War Over as President Flees: Live*, 16 août 2021, www.aljazeera.com/news/2021/8/16/taliban-says-afghanistan-war-over-as-president-diplomats-leave; Aljazeera, *Afghanistan: Mapping the Advance of the Taliban Interactive*; CNN, *Taliban Takes Control of Kabul's Presidential Palace*, 15 août 2021, <https://edition.cnn.com/world/live-news/afghanistan-taliban-us-troops-intl-08-15-21/index.html>; Aljazeera, *Afghanistan: Mapping the Advance of the Taliban*, 15 août 2021, www.aljazeera.com/news/2021/8/15/afghanistan-mapping-the-advance-of-the-taliban-interactive; Reuters, *Timeline: The Taliban's Rapid Advance across Afghanistan*, 16 août 2021, www.reuters.com/world/timeline-talibans-rapid-advance-across-afghanistan-2021-08-15/.

³ UNHCR, *UNHCR Warns Afghanistan's Conflict Taking the Heaviest Toll on Displaced Women and Children*, 13 août 2021, www.unhcr.org/news/briefing/2021/8/611617c55/unhcr-warns-afghanistans-conflict-taking-heaviest-toll-displaced-women.html; BBC, *Afghanistan War: At Least 27 Children Killed in Three Days, UN Says*, 10 août 2021, www.bbc.com/news/world-asia-58142983; UNICEF, *At Least 27 Children Killed and 136 Injured in Past 72 Hours as Violence Escalates in Afghanistan*, 9 août 2021, www.unicef.org/press-releases/least-27-children-killed-and-136-injured-past-72-hours-violence-escalates. Entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 2021, la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA) a fait état de 5 183 victimes civiles (dont 1 659 personnes tuées et 3 524 personnes blessées), ce qui représente une augmentation de 47 % par rapport au premier semestre de 2020. La MANUA a parlé d'une forte augmentation du nombre de victimes civiles vers la fin de cette période : entre le 1^{er} mai et le 30 juin 2021, elle a enregistré 2 392 victimes civiles, c'est-à-dire près du nombre qui avait été documenté pendant les quatre mois précédents. MANUA, *Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict - Midyear Update: 1 January to 30 June 2021*, juillet 2021, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_report_2021_26_july.pdf.

⁴ Voir, par exemple, Sky News, *'They Are in Grave Danger' - Fears for Influential Women Who 'Spearheaded Change' in Country*, 16 août 2021, <https://news.sky.com/story/afghanistan-they-are-in-grave-danger-fears-for-influential-women-who-spearheaded-change-in-country-12382778>; NBC, *Afghan Women Fear 'Dark' Future, Loss of Rights as Taliban Gain Ground*, 15 août 2021, www.nbcnews.com/news/world/afghan-women-fear-dark-future-loss-rights-taliban-gains-ground-n1276636; National Geographic, *As the Taliban Return, Afghanistan's Past Threatens its Future*, 15 août 2021, www.nationalgeographic.com/history/article/as-the-taliban-rise-again-afghanistans-past-threatens-its-present; ABC, *Taliban Fighters Executing Surrendering Troops, Which Could Amount to War Crimes, U.S. Officials Say*, 12 août 2021, <https://abcnews.go.com/Politics/us-warning-taliban-fighters-committing-atrocities-amount-war/story?id=79424000>; Wall Street Journal, *Afghans Tell of Executions, Forced 'Marriages' in Taliban-Held Areas*, 12 août 2021, www.wsj.com/articles/afghans-tell-of-executions-forced-marriages-in-taliban-held-areas-11628780820; USA Today, *'No Possible Life' Under Taliban Rule: Afghan Women Fear Murder, Oppression after US Withdrawal*, 5 août 2021, <https://eu.usatoday.com/in->

2. On estime que depuis le début de l'année 2021, plus de 550 000 Afghans ont été déplacés à l'intérieur du pays par le conflit, dont 126 000 nouvellement déplacés entre le 7 juillet et le 9 août 2021⁵. Le nombre exact d'Afghans ayant fui le pays en raison des hostilités et des violations des droits humains n'est pas encore disponible, mais des dizaines de milliers auraient, selon des sources, traversé les frontières internationales ces dernières semaines⁶.

Accès au territoire et protection internationale

3. Étant donné que la situation en Afghanistan demeure instable et incertaine, le HCR lance un appel à tous les pays d'ouvrir l'accès à leur territoire aux civils fuyant l'Afghanistan et de respecter à tout moment le principe de non-refoulement. Il est impératif de veiller à ce que le droit de demander l'asile ne soit pas remis en cause, que les frontières demeurent ouvertes et que les personnes ayant besoin de protection ne soient pas consignées dans des zones potentiellement dangereuses dans leur pays d'origine. Ainsi, il est important de garder à l'esprit que les États sont tenus, notamment en vertu du droit international coutumier, de garantir l'accès à travers les frontières aux civils fuyant un conflit, et de ne pas renvoyer de force les réfugiés. Le principe de non-refoulement inclut le non-rejet aux frontières.
4. Toutes les demandes de protection internationale, présentées par les ressortissants ou les anciens résidents habituels d'Afghanistan, doivent être traitées dans le cadre de procédures justes et efficaces, conformément au droit international et régional relatif aux réfugiés. Le HCR est préoccupé par le fait que l'évolution récente de la situation en Afghanistan a entraîné une augmentation des besoins de protection internationale pour les personnes fuyant l'Afghanistan comme réfugiés au sens de la Convention de 1951 ou des instruments régionaux relatifs aux réfugiés, ou comme bénéficiaires d'autres formes de protection internationale⁷. Il en va de même pour ceux qui se trouvaient déjà dans des pays d'asile avant la récente escalade de la violence en Afghanistan. Compte tenu de l'instabilité qui règne dans le pays, le HCR salue la suspension, par certains pays d'asile, de la décision sur les besoins de protection internationale des ressortissants ou des anciens résidents habituels

[depth/news/world/2021/08/05/afghanistan-withdrawal-taliban-takeover-leaves-women-constant-risk/7426022002](https://www.hrw.org/news/2021/08/05/afghanistan-withdrawal-taliban-takeover-leaves-women-constant-risk/7426022002); Human Rights Watch (HRW), *Afghanistan: Advancing Taliban Execute Detainees*, 3 août 2021, www.hrw.org/news/2021/08/03/afghanistan-advancing-taliban-execute-detainees; HRW, *Afghanistan: Threats of Taliban Atrocities in Kandahar*, 23 juillet 2021, www.hrw.org/news/2021/07/23/afghanistan-threats-taliban-atrocities-kandahar; ABC News, *Afghanistan's Embassy Says Videos Show Afghan Civilians Being Tortured, Murdered by Taliban*, 16 juillet 2021, www.abc.net.au/news/2021-07-16/taliban-militants-afghanistan-civilian-torture/100300730; Wall Street Journal, *A Generation of Afghan Professionals Flees Ahead of Taliban Advance*, 7 juillet 2021, www.wsj.com/articles/a-generation-of-afghan-youth-afghanistan-american-troops-pullout-taliban-biden-11625667435

⁵ OCHA, *Afghanistan: Conflict Induced Displacements*, accessed 16 août 2021, www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps. See also, UNHCR, *Afghan Refugees Reach Iran as Violence Escalates*, 9 août 2021, www.unhcr.org/news/press/2021/8/611141ec4/afghan-refugees-reach-iran-violence-escalates.

⁶ The Independent, *Iran Sets Up Refugee Camps along Border as Afghans Flee Taliban Rule*, 16 août 2021, www.independent.co.uk/asia/south-asia/iran-afghanistan-refugee-camps-taliban-b1902953.html; Sky News, *Afghanistan: Chaos as Crowds Descend on Pakistan Border after Fleeing Taliban*, 13 août 2021, <https://news.sky.com/video/afghanistan-chaos-as-crowds-descend-on-pakistan-border-after-fleeing-taliban-12380717>; New York Times, *As Fears Grip Afghanistan, Hundreds of Thousands Flee*, 31 juillet 2021 (mis à jour le 9 août 2021, www.nytimes.com/2021/07/31/world/asia/afghanistan-migration-taliban.html); Gandhara, *'We Don't Have A Choice': Thousands Of Afghans Fleeing Abroad Daily As Taliban Violence Soars*, 26 juillet 2021, <https://gandhara.rferl.org/a/afghan-refugees-taliban-violence/31378092.html>. « Le nombre d'Afghans entrés en Iran de façon irrégulière est actuellement estimé par le Gouvernement iranien à environ 5 000 par jour, c'est-à-dire jusqu'à trois fois la moyenne journalière antérieure de 1 400 à 2 500. » HCR, *Afghanistan Situation: Emergency Preparedness and Response in Iran*, 20 juillet 2021, <https://bit.ly/3IWZaG0>.

⁷ Les instruments applicables comprennent : la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et son protocole de 1967 ; la Directive européenne « Qualification » [Union Européenne, *Directive 2011/95/UE du Parlement et du Conseil du 13 décembre 2011 concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire, et au contenu de cette protection (refonte)* (« Directive Qualification »), 13 décembre 2011]; ou d'autres instruments régionaux applicables comme la Convention de l'OUA de 1969 et la Déclaration de Carthagène [*Déclaration de Carthagène sur les réfugiés, adoptée lors du Colloque sur la protection internationale des réfugiés en Amérique centrale, au Mexique et au Panama*, 22 novembre 1984].

d'Afghanistan, jusqu'à ce que la situation se stabilise et que des informations fiables en matière de sécurité et de droits humains soient disponibles pour évaluer les besoins de protection internationale de chaque demandeur. Le HCR estime qu'il ne serait pas approprié de refuser la protection internationale aux ressortissants ou aux anciens résidents habituels d'Afghanistan au motif qu'ils peuvent fuir ou se réinstaller ailleurs dans le pays.

5. Pour les personnes dont la demande a été rejetée avant les récents événements, la situation actuelle en Afghanistan peut donner lieu à un changement de circonstances qui doit être pris en compte si une nouvelle demande d'asile est déposée.
6. Il peut y avoir des personnes impliquées dans des actes qui les placent dans le champ d'application des clauses d'exclusion énoncées à l'article 1F de la Convention de 1951⁸. Dans ce cas, il serait nécessaire de vérifier minutieusement que ces personnes ne sont pas individuellement responsables de crimes susceptibles de les exclure de la protection internationale accordée aux réfugiés. De plus, pour préserver le caractère civil de l'asile, les États doivent examiner attentivement les arrivées, afin d'identifier les éléments armés et de les séparer de la population civile réfugiée⁹.

Recommandations de non-retour

7. Étant donné que la situation en Afghanistan est instable et qu'elle pourrait demeurer incertaine pendant quelque temps, avec une crise humanitaire en cours¹⁰, le HCR exhorte les États à suspendre le retour forcé des ressortissants ou des anciens résidents habituels d'Afghanistan, y compris ceux dont la demande d'asile a été rejetée. Le moratoire sur les retours forcés reste valable jusqu'à ce que la situation se stabilise dans le pays, et que soit déterminé si le changement de circonstances permet un retour en sécurité et dans la dignité. L'interdiction des retours forcés est la norme minimale devant rester valable jusqu'à ce que la situation en matière de sécurité, d'état de droit et de droits humains s'améliore de façon significative en Afghanistan, pour permettre le retour en sécurité et dans la dignité des personnes considérées comme n'ayant pas besoin de protection internationale.
8. Conformément à l'engagement pris par les États membres des Nations Unies au Forum mondial sur les réfugiés en faveur d'un partage équitable des responsabilités pour la protection des réfugiés, le HCR estime qu'il ne serait pas approprié de renvoyer de force des ressortissants ou d'anciens résidents habituels d'Afghanistan vers les pays de la région, car les pays comme l'Iran et le Pakistan accueillent généreusement depuis des décennies la grande majorité des réfugiés afghans¹¹.
9. Le HCR continuera à suivre la situation en Afghanistan, afin d'évaluer les besoins de protection internationale résultant de la situation actuelle.

HCR
Août 2021

⁸ HCR, *Principes directeurs sur la protection internationale n° 5 : Application des clauses d'exclusion : article 1F de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés*, 4 septembre 2003, CR/GIP/03/05, <https://www.refworld.org/docid/4110bc314.html>.

⁹ Voir HCR, *Directives opérationnelles sur le maintien du caractère civil et humanitaire de l'asile*, septembre 2006, www.refworld.org/pdfid/463edc262.pdf.

¹⁰ UNHCR, *UNHCR Warns of Imminent Humanitarian Crisis in Afghanistan*, 13 juillet 2021, www.unhcr.org/news/briefing/2021/7/60ed3ba34/unhcr-warns-imminent-humanitarian-crisis-afghanistan.html.

¹¹ A la fin de 2020, 2 215 445 réfugiés Afghans ont été enregistrés en Iran et au Pakistan. UNHCR, *Data Portal: Afghanistan Situation*, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (consulté le 12 août 2021).