



# Conférence de presse

-

# Analyse de l'effort de défense

28/03/2022



# But de la Présentation

Dans le contexte de la **crise ukrainienne** et des réflexions et discussions autour des **budgets de la défense** au sein de l'**OTAN**, l'intention de cette conférence se presse est de clarifier:

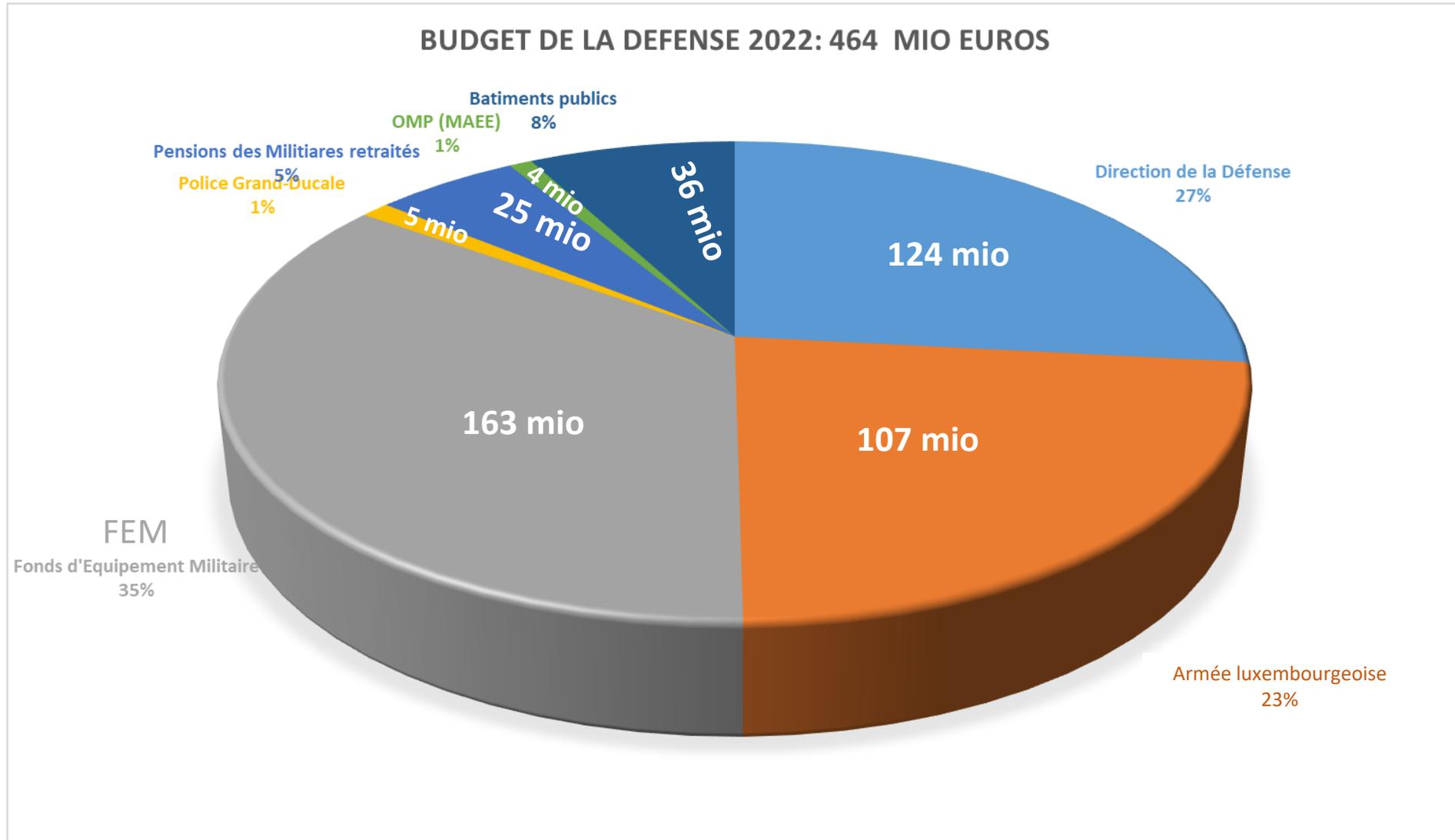
- les définitions applicables,
- les chiffres et points clés,
- les conséquences des exigences budgétaires de l'OTAN,
- la voie engagée par la Défense luxembourgeoise.



# Composition du budget de la Défense



# Composition du budget de la défense





# Dépenses éligibles pour l'OTAN

- *Par dépenses de défense, l'OTAN entend un paiement effectué par un gouvernement national dans le but exprès de répondre aux besoins des forces armées du pays ou de celles de pays de l'Alliance.*
- *L'assistance financière fournie par un pays de l'Alliance à un autre, entre dans les dépenses de défense du pays donateur.*
- *Les contributions au Budget commun et aux Fonds fiduciaires de l'OTAN sont à prendre en compte pour l'effort de dépense.*



# Le budget de l'OTAN

- Le budget de l'OTAN  $\neq$  budgets des pays membres de l'OTAN
  - +/-2,5 milliards => 0.3% des dépenses militaires cumulées des pays membres
- Contributions indirectes
  - coûts liés aux missions de l'OTAN
- Contributions directes
  - Les frais de fonctionnement du QG OTAN – budget « civil » (D1)\*
  - Les frais de fonctionnement de la structure de commandement (SHAPE / JFC / ..) – budget « militaire »
  - Le financement des capacités OTAN (AWACS / NATO AGS / ....)
  - Le programme « NATO Security Investments » - Infrastructures et capacités
- La contribution luxembourgeoise (D7) 2021 était de +/- 15 Mio euros

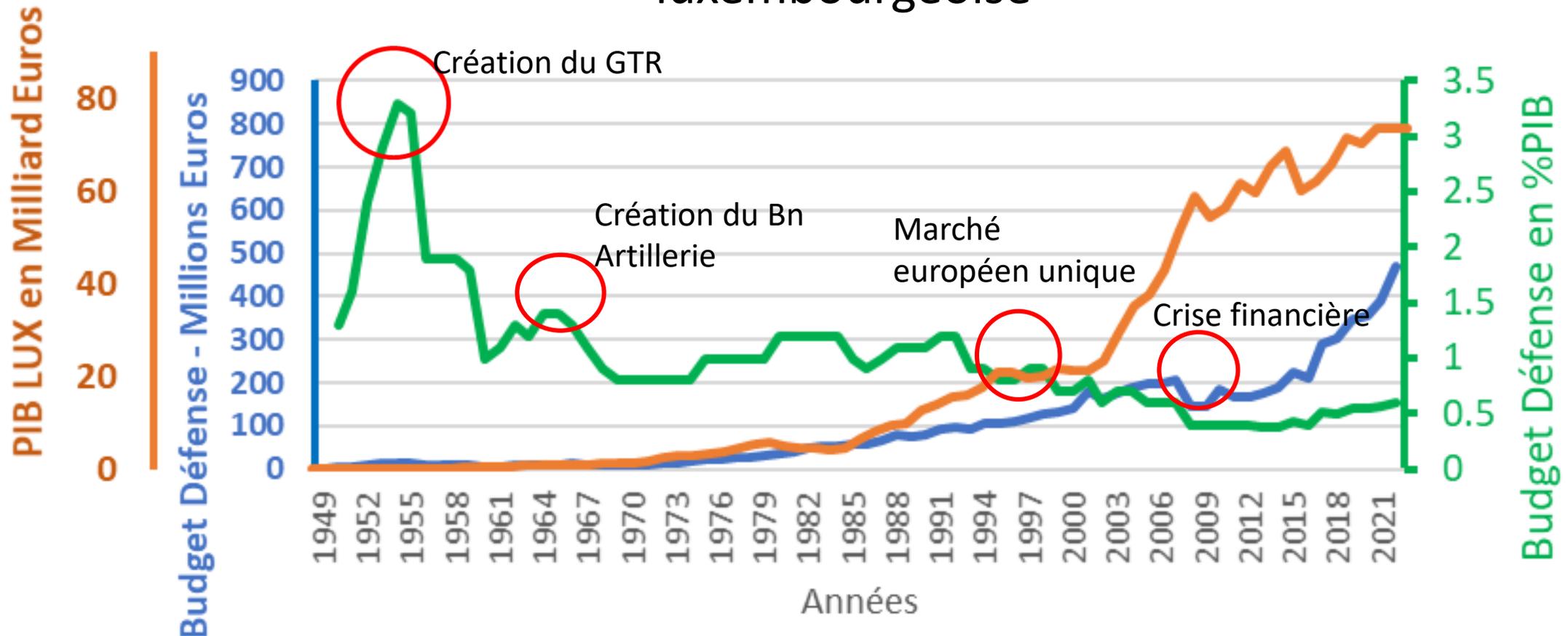
\* n'est pas pris en compte pour l'effort de défense



# Evolution historique du budget de la Défense



## Evolution historique du budget de la Défense luxembourgeoise



Remarque: Chiffres absolus, sans prise en compte de l'évolution des conditions économiques



- En **1952**, le Luxembourg se déclare prêt à accroître sa contribution militaire à l'OTAN, il crée le **Groupement Tactique Régimentaire (GTR)**. **Renforcé par son groupe de support logistique** il aligne **5.119 hommes** au total. Outre le GTR, l'armée comprend également le Commandement du Territoire avec un effectif de 2.607 hommes.
- En **1961**, un **bataillon d'artillerie légère** de 105 mm est mis à la disposition de l'OTAN. À partir de la fin de 1961 le noyau de la nouvelle unité fonctionne à DIEKIRCH. Dans ce contexte 18 canons de 105 ainsi que des véhicules tracteurs ont été acquis.
- L'infrastructure financée par l'Armée dans les années 50 et 60 comprenait le Centre militaire de Diekirch, les casernes de Walferdange, Capellen et du St Esprit, le Champ de tir du Bleesdall et le Dépôt du Waldhaff.



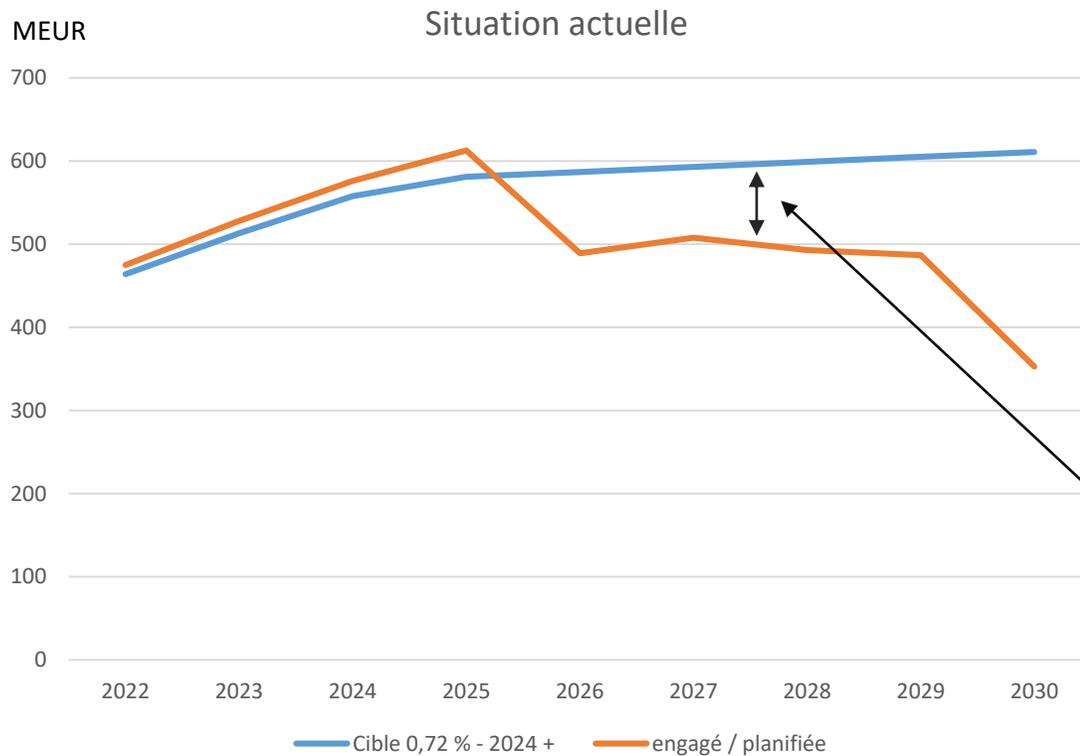
LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ministère des Affaires étrangères  
et européennes

Direction de la Défense

# Comparaison internationale



# Planification luxembourgeoise actuelle 0.72% à partir de 2024



Budget annuel:

- 464 MEUR (2022) – 0.6 % PIB\*
- 558 MEUR (2024) – 0.72 % PIB\*

Projets en cours  
d'élaboration

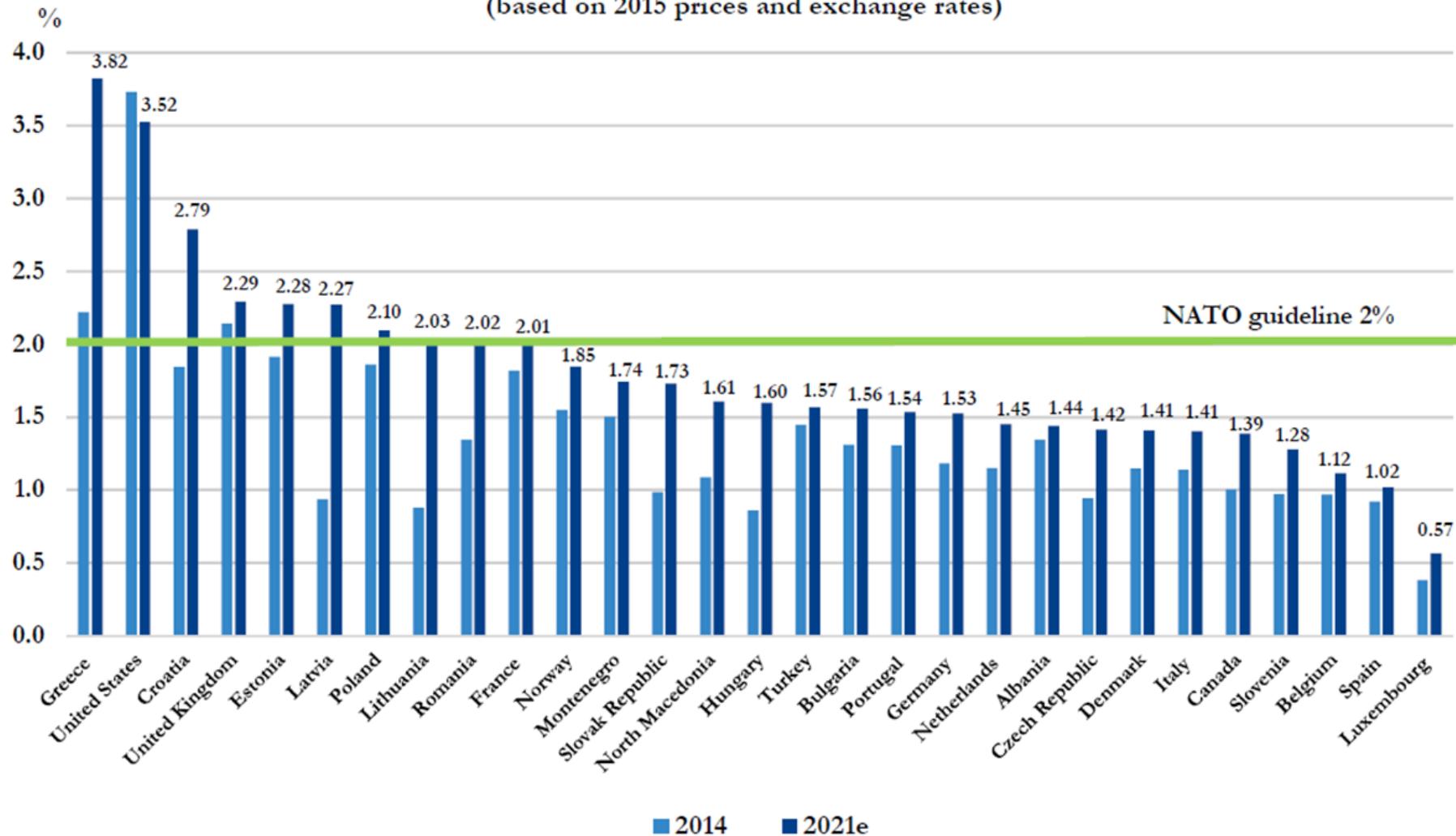
\*PIB de référence – Septembre 2021



# Comparaison OTAN en % PIB

Graph 3 : Defence expenditure as a share of GDP (%)

(based on 2015 prices and exchange rates)

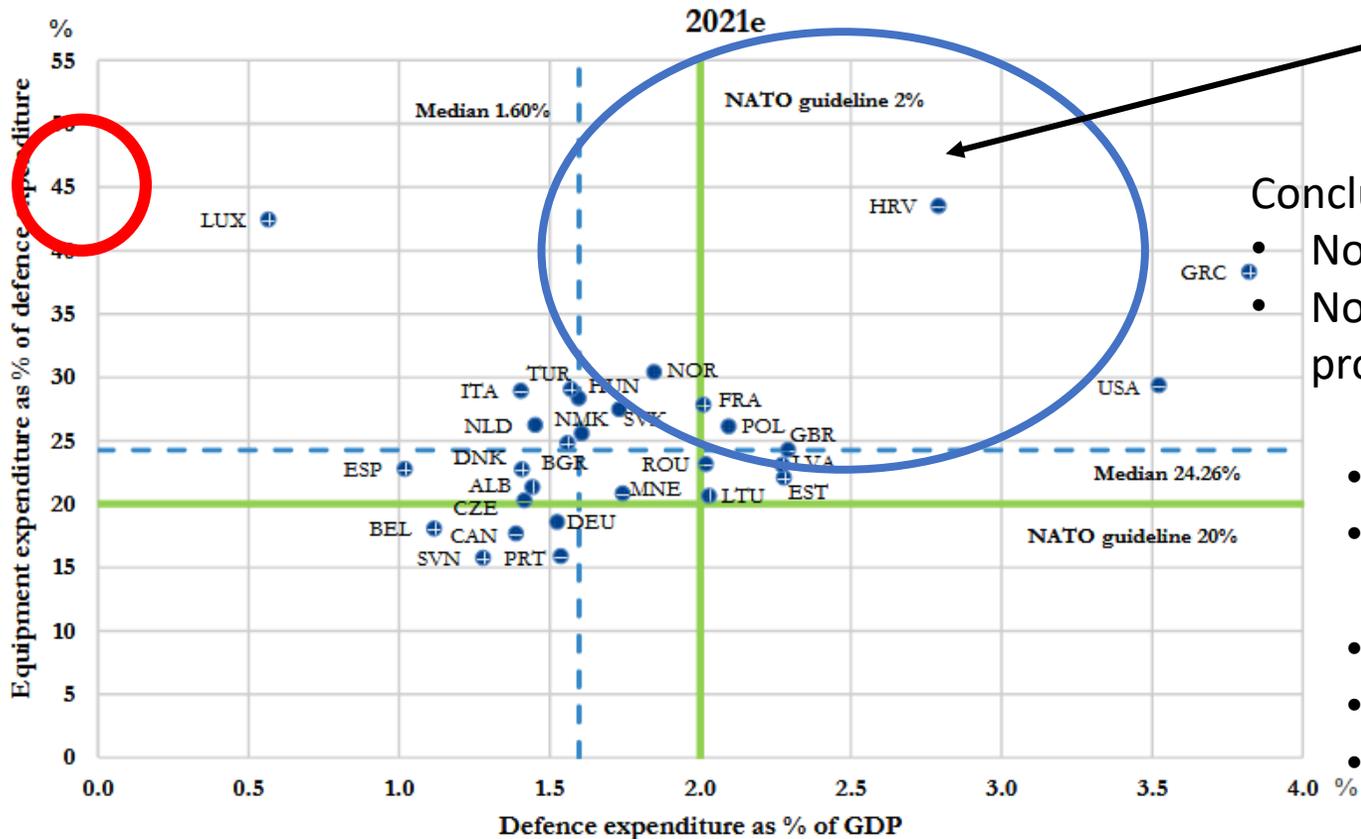


Note: Figures for 2021 are estimates.



# Comparaison OTAN (PIB + Investissement)

Graph 2 : Defence expenditure as a share of GDP and equipment expenditure as a share of defence expenditure



“Zone à atteindre”

Conclusions par rapport au PIB:

- Nos investissements sont élevés
- Nos frais d'opérations et d'exploitation sont proportionnellement trop bas!

- Effectifs limités de l'Armée!
- Force terrestre type “légère” (reconnaissance)
- Capacité aérienne limitée!
- Pas de force navale!
- Dimension spatiale limitée!



# “Problématique” de l’approche PIB

- Le PIB/habitants luxembourgeois est 2,66 fois plus haut que la moyenne UE (chiffres STATEC pour l’année 2020).

Le PIB luxembourgeois par habitant (103.000 eur) équivaut à:

- 2.6 x le PIB/Hab BEL
- 2.2 x le PIB/Hab NLD
- 5.8 x le PIB/Hab LIT



A un niveau de PIB/habitant équivalent au PIB du Luxembourg et pour maintenir leur niveau de dépense :

- BEL (1.05%) devrait dépenser 12,3 Mia au lieu de 4,7 Mia/an
- NLD (1,47%) devrait dépenser 25,3 Mia au lieu de 11,5 Mia/an
- LIT (2.12%) devrait dépenser 6 Mia au lieu de 1,03 Mia/an

A l’inverse, avec le PIB/habitant de la Belgique, le budget actuel (464 mio euros) de la Défense luxembourgeoise serait supérieur à 1,5 % du PIB



## Le PIB/habitant élevé du Luxembourg fait oublier que :

- Le niveau d'investissement luxembourgeois est le double de ce que demande l'OTAN
- L'effort de défense par militaire luxembourgeois est parmi les plus élevés de l'OTAN (+- 470.000 euros par militaire vs 360.000 euros par militaire US)
- L'effort de défense par habitant est de 594 \$/habitant (moyenne OTAN hors US: 521 \$ / habitant)
- Le budget de défense est en nette progression depuis 2013 en passant de moins de 0.4 % en 2013 à 0.72 % en 2024 (+382 millions euros)



# L'objectif 2% du PIB émis par l'OTAN



# Contexte

- 2006: Sommet de Riga: Defense Investment Guideline – 2% du PIB
- 2014: Sommet de Wales (Invasion de la Crimée):

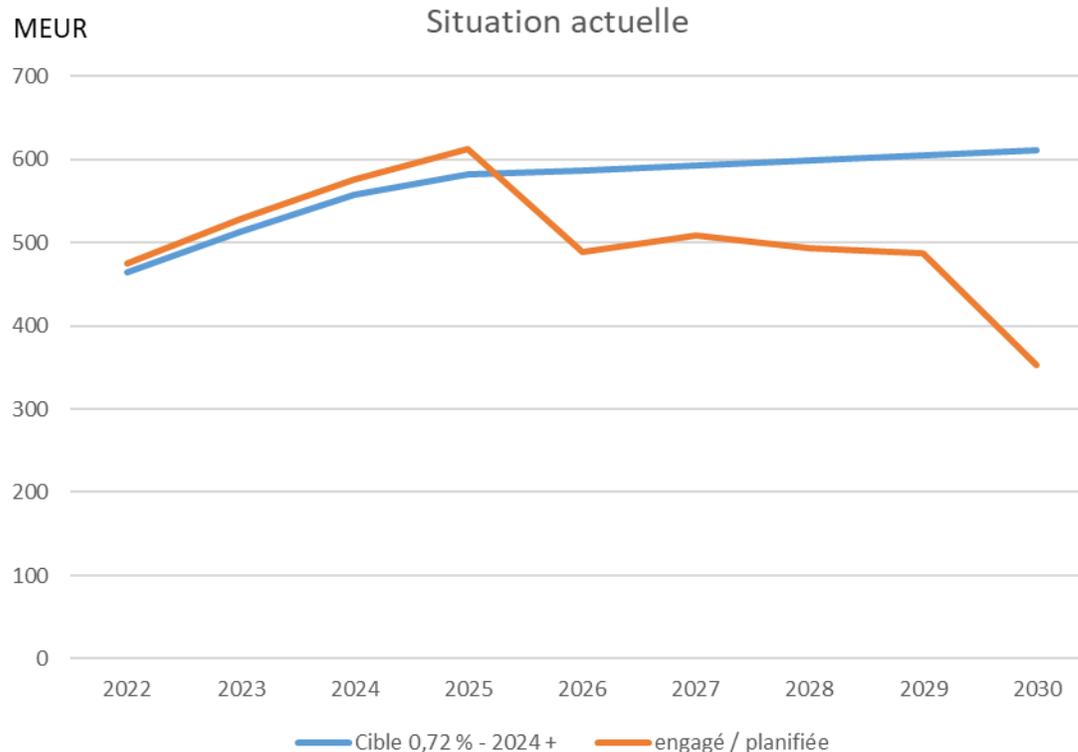
*... Allies whose current proportion of GDP spent on defence is below this level will: **halt any decline in defence expenditure;** ✓*

***aim to increase** defence expenditure in real terms as GDP grows; ✓*

***aim to move towards the 2% guideline within a decade with a view !**  
to meeting their NATO Capability Targets and **filling NATO's**  
**capability shortfalls...** ✓*



# Rappel: Planification actuelle: 0.72% à partir de 2024



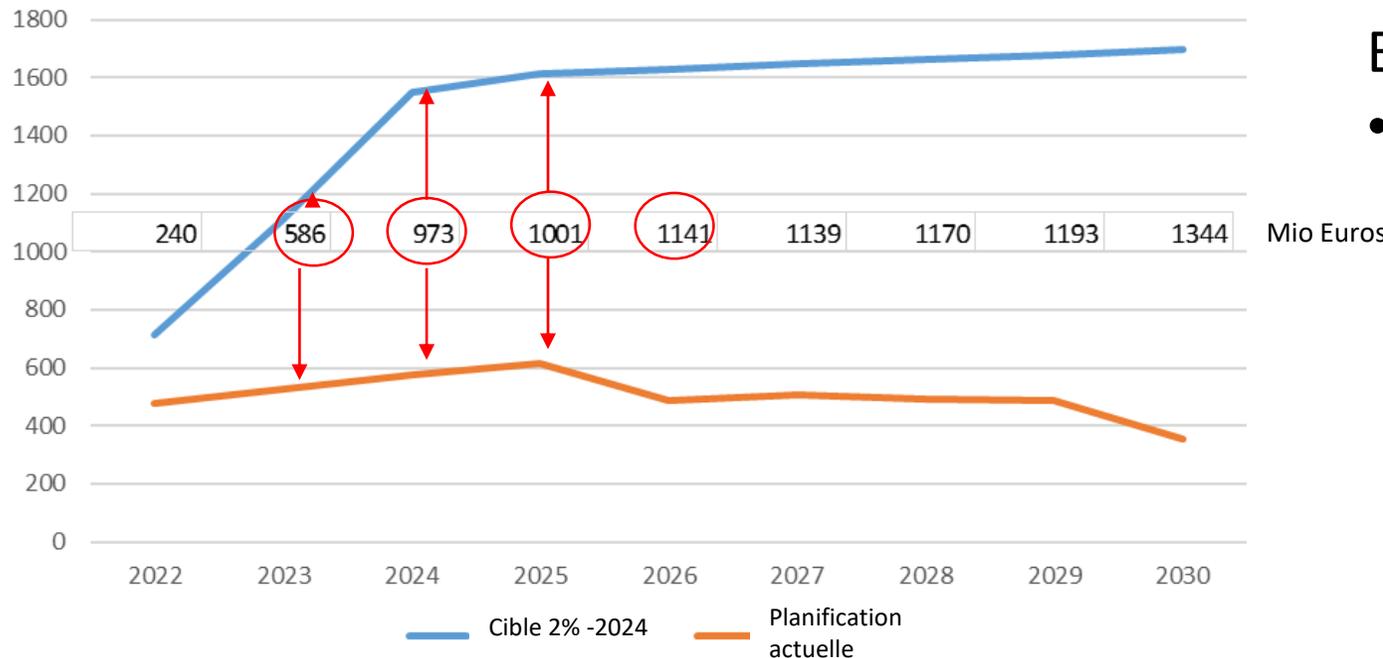
## Budget annuel:

- 464 MEUR (2022) – 0.6 % PIB\*
- 558 MEUR (2024) – 0.72 % PIB\*



# Planification 2 % PIB à partir de 2024

Planification 2% à partir de 2024



Budget annuel:

- 464 MEUR (2022) vers 1700+ MEUR (2030)
- 2022: 1%
- 2023: 1.5%
- 2024: 2%

La planification présentée calcule avec une augmentation prudente du PIB de 1 % (néanmoins actuellement le PIB progresse de 4% / an)



# Exemples

Augmenter notre budget de Défense à 2% PIB (1,7 milliards d'euros) signifie que:

- le budget de la Défense luxembourgeoise (1000 militaires) correspondrait p. ex. à **1/3 du budget de la Défense BEL** (25.000 militaires);
- la Défense pourrait se procurer tous les 3 ans l'équivalent du programme F-35 de la Belgique (34 avions – 3,6 Milliards d'euros) et financer son exploitation (400 Mio Eur /an) sans épuiser le budget;
- la Défense devrait acquérir **annuellement** un satellite d'observation (180 Mio), un satellite de communication (200 Mio), un avion ravitailleur (220 Mio), un avion de transport (200 Mio) et 80 véhicules tactiques (367 Mio).
- 7.5 % du **budget de l'état** doit être alloué à la Défense (2022: 2.1% )

Une **augmentation à 2%** du PIB signifie que le **budget annuel** de la Défense doit augmenter de +- **1100 MEUR** comparé à la planification actuelle (0.72%), ce qui équivaut à tripler le budget actuel.



# Conclusions 2 % PIB

- Une approche uniquement centré sur le % PIB ne prend pas en compte la spécificité luxembourgeoise.
- Sans **changements fondamentaux** une telle augmentation (**2%**) est **irréaliste et irréalisable!**
  - Effectifs significativement renforcés de l'Armée
  - Force terrestre type "lourde" (Chars / Artillerie / Défense Aérienne/...)
  - Force aérienne
  - Force navale
  - Dimension spatiale renforcée
- Sans personnel supplémentaire en nombres conséquents et avec les qualifications nécessaires, il est impossible d'augmenter l'effort de défense à un tel niveau de manière « structurelle »!



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ministère des Affaires étrangères  
et européennes

Direction de la Défense

# Evolution future



# Principes

- Continuer à assurer nos engagements dans le processus du NDPP (NATO Defence Planning Process – « NATO Targets »)
- Croissance maîtrisée en gardant un équilibre des ressources
  - Importance d'un recrutement stable au sein de la Défense (militaires et civils)
- Importance des partenariats
  - MRTT / A400M / WGS / programmes OTAN
- Cibler les capacités clés qui font défaut à l'OTAN
- Eviter une diversification non contrôlée et une dispersion de nos moyens
- Renforcement des capacités existantes
- Renforcement de la résilience (Stocks d'équipements et de munitions)
- Aider efficacement nos partenaires en cas de besoin ou en cas d'urgence



# Conclusions

- La Défense maintient son cap actuel 0.72% du PIB pour l'horizon 2024.
- La mise sur pied du **Bataillon bi-national BEL-LUX** à l'horizon 2028 nécessitera l'engagement de ressources importantes (RH et Finances). Les études y relatives sont en cours de réalisations.
- La Défense **étudiera** d'ici le sommet de l'OTAN de Juin 22 **les opportunités** pour augmenter d'avantage l'effort de Défense dans les limites des ressources disponibles et sous réserve d'une décision gouvernementale.
- La Défense continuera à œuvrer en faveur **d'un concept de sécurité élargi**.



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ministère des Affaires étrangères  
et européennes

Direction de la Défense

# Questions ?