



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère du Développement durable
et des Infrastructures

Département de l'aménagement du territoire

/// Table ronde politique

10 novembre 2016

Wéi e qualitative Wuesstem fir eist Land?

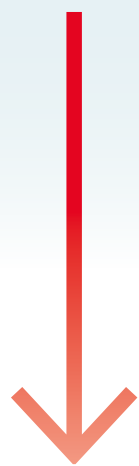
Landesplanung fir eng
nohalteg Zukunft

Version 11/11/2016 - 16:00



Refonte du programme directeur d'aménagement du territoire

- ▶ Instauration d'un groupe de travail interministériel
- ▶ Débat « Wéi e qualitative Wuesstem fir eist Land? »



rapport des discussions

approfondissement des scénarii de développement territorial

participation des citoyens (ateliers régionaux, inscription en ligne en décembre)

concertation avec la Chambre des Députés

publication au Mémorial et cadre pour tous les plans

et programmes étatiques et communaux

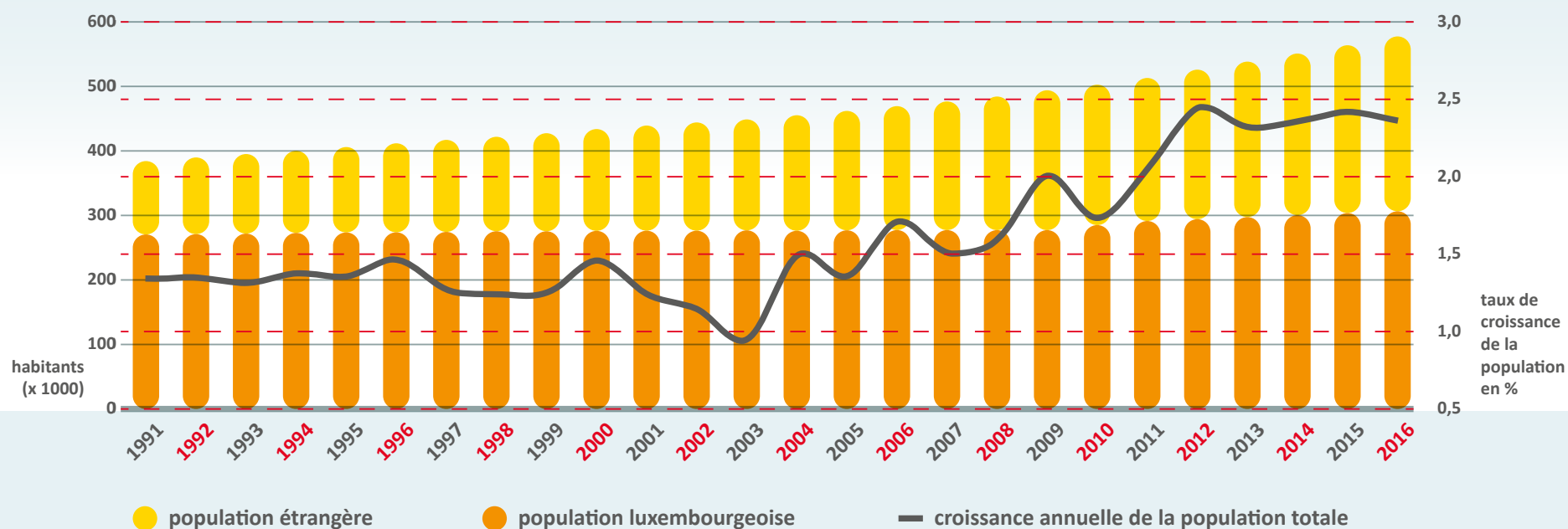


/// CONSTATS ET ÉVOLUTION DES 25 DERNIÈRES ANNÉES



Population

Évolution de la population entre 1991 et 2016

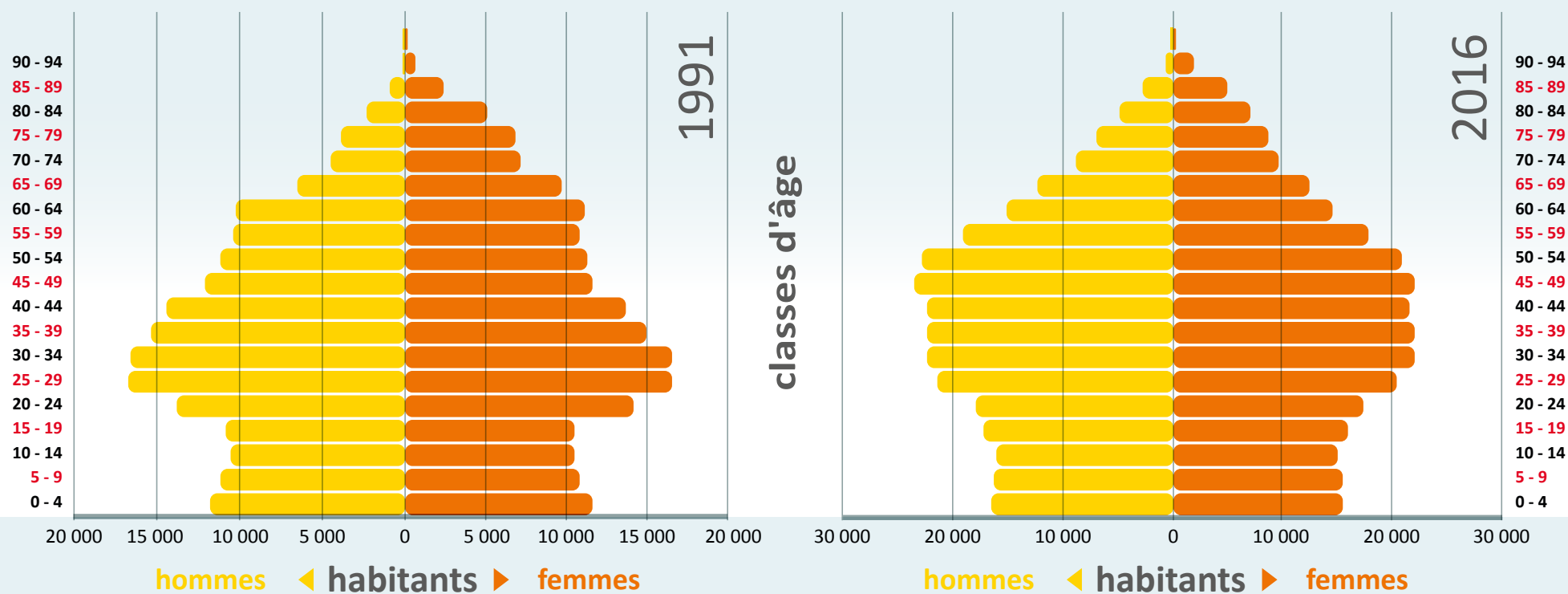


Source : STATEC (2016), Evolution de la population totale, luxembourgeoise et étrangère 1991 - 2016



Population

Structure d'âge 1991 et 2016



nombre total d'habitants suivant recensement 1991 : **384 634**

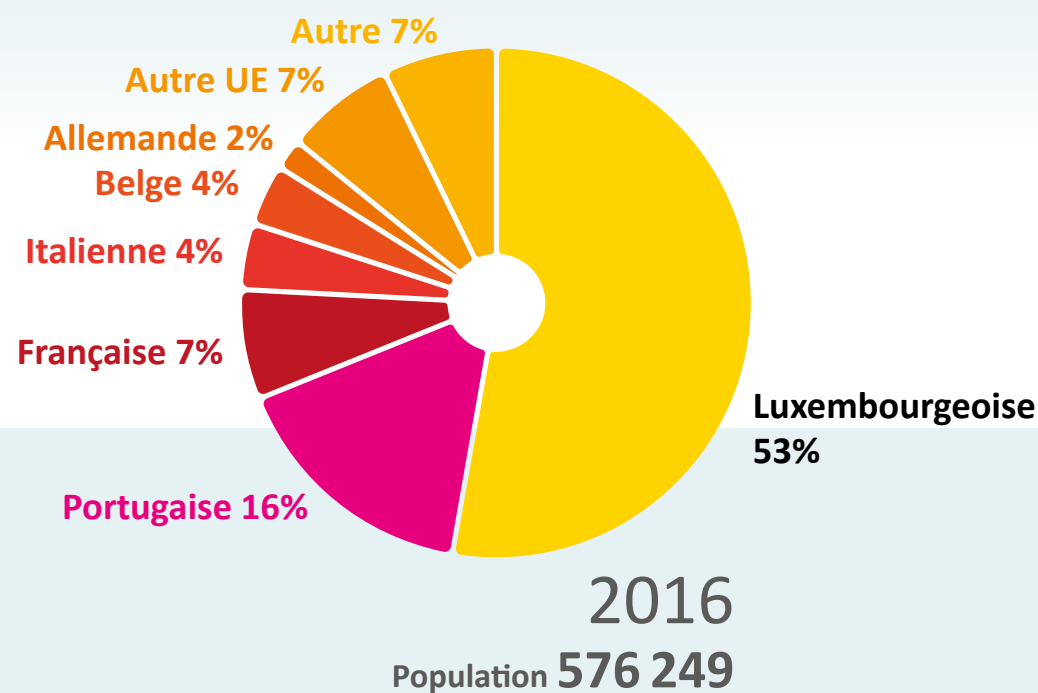
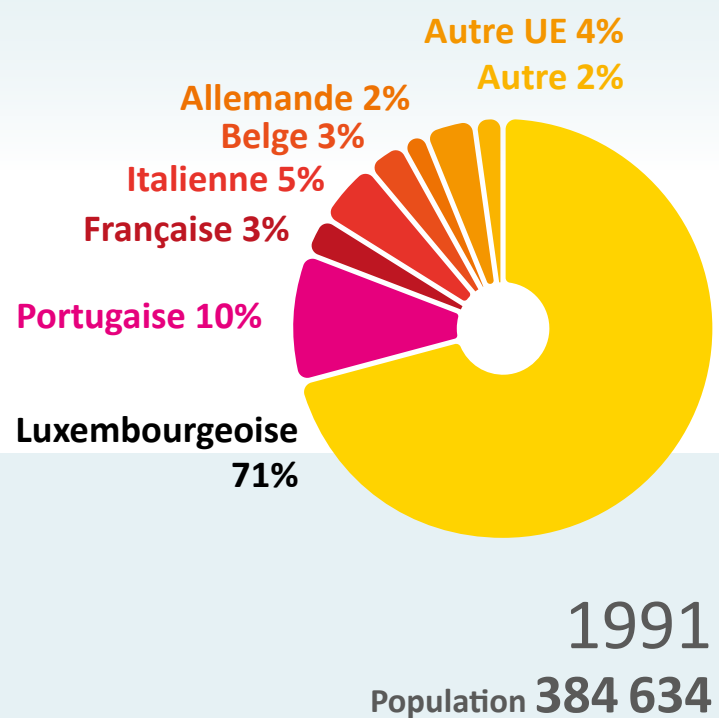
nombre total d'habitants 01.01.2016 : **576 249**

Source : STATEC, Population par sexe et par âge 1991 et 2016



Population

Population par nationalité 1991 et 2016



Source : STATEC, Population par sexe et par nationalité au 1^{er} janvier 1991 et 2016



Population

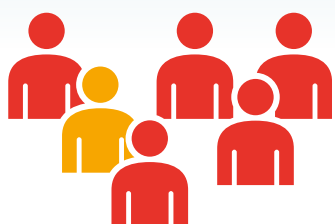
Les 10 communes avec la croissance la plus élevée au cours des 25 dernières années (● absolu et ● en %)

Chiffres absolus

Commune	croissance population	en %	habitants / km ²
1 Luxembourg	+39 394	51,9	765,5
2 Esch-sur-Alzette	+9 921	41,3	691,4
3 Differdange	+9 065	57,6	408,7
4 Pétange	+5 621	45,5	471,2
5 Dudelange	+5 329	36,3	249,3
6 Hesperange	+4 729	47,7	173,7
7 Sanem	+4 194	36,3	171,7
8 Strassen	+3 577	72,7	334,0
9 Käerjeng	+3 371	50,6	100,1
10 Bertrange	+3 159	74,7	181,7

Chiffres en %

Commune	croissance population	en %	habitants / km ²
1 Fischbach	+683	139,1	34,8
2 Tuntange	+869	117,6	46,4
3 Beaufort	+1 343	111,7	97,7
4 Frisange	+2 291	111,6	124,3
5 Reisdorf	+590	111,1	39,8
6 Weiler-la-Tour	+1 160	106,9	68,0
7 Ell	+635	106,7	29,5
8 Stadtbredimus	+912	103,4	89,7
9 Goesdorf	+738	101,4	25,1
10 Mertzig	+1 047	101,4	94,3

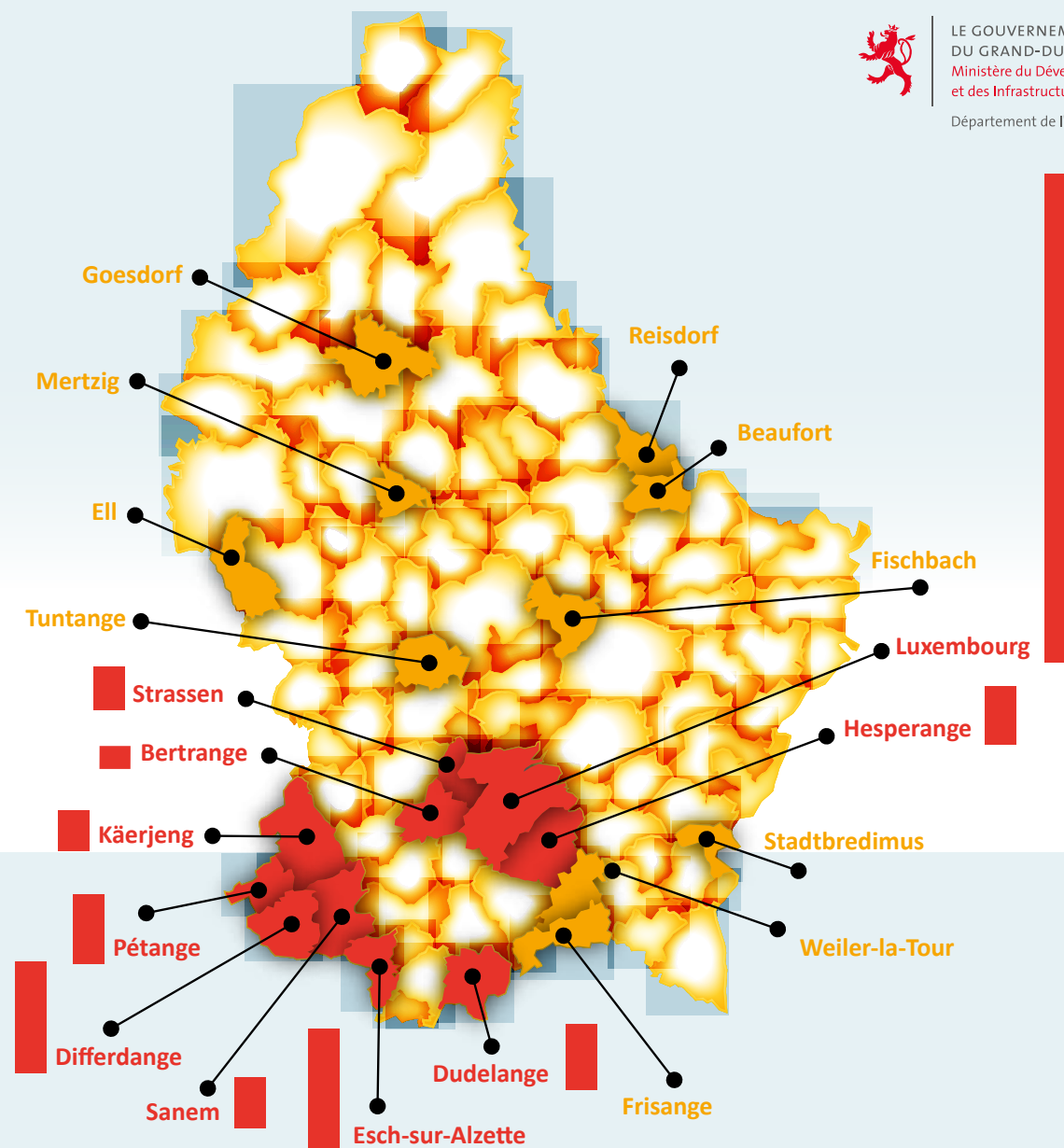
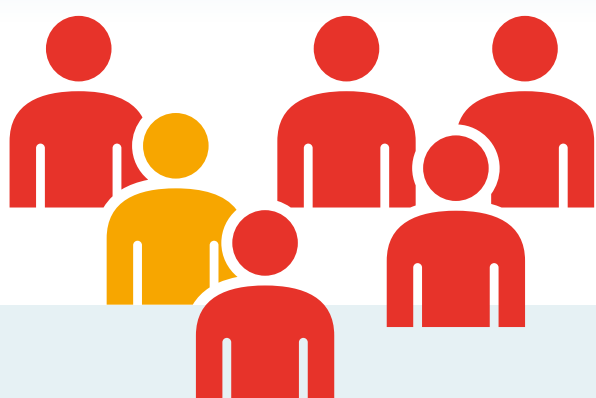


Source : STATEC, Population par commune 1991 et 2016



Population

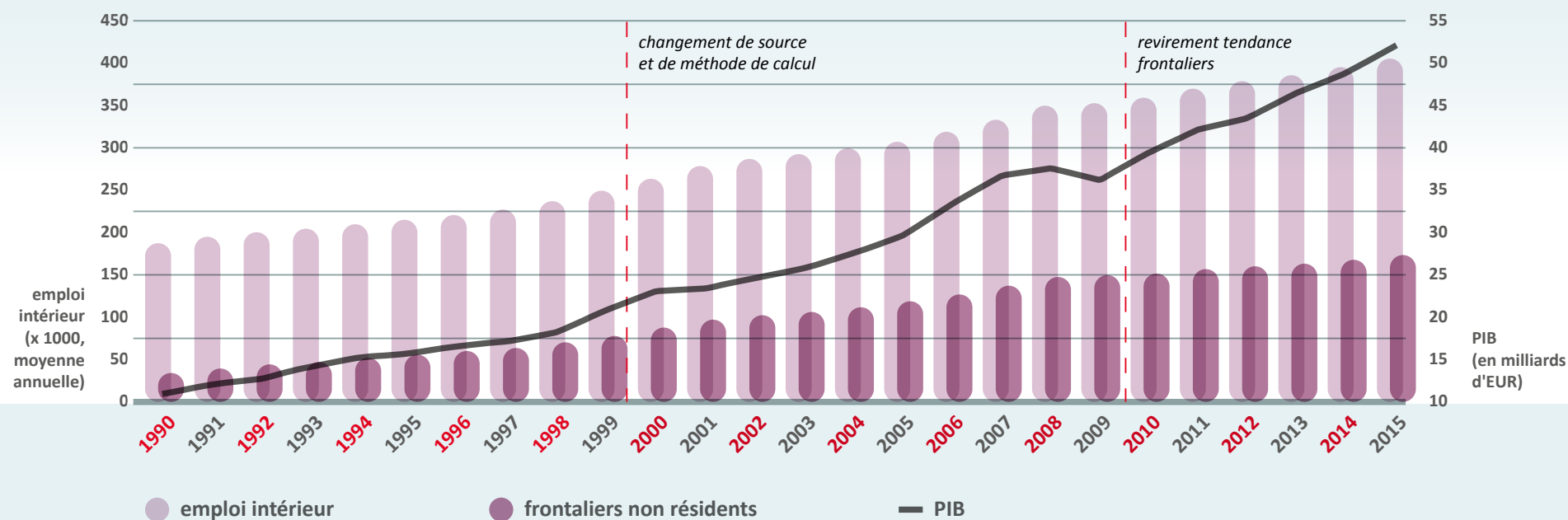
Les 10 communes avec la croissance la plus élevée au cours des 25 dernières années
(● absolu et ● en %)





Emploi et PIB au Luxembourg

Évolution entre 1990 et 2015

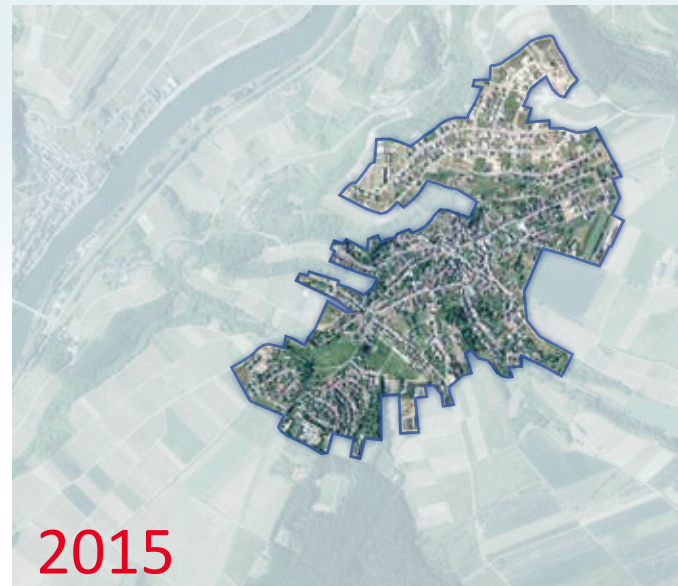


Sources 2000-2015 : Emploi : STATEC (2016) : *Vue d'ensemble du marché du travail 2000-2015*
PIB : STATEC (2016) : *E2100 Principaux agrégats : trois approches (prix courants) 2000 - 2015*
Sources 1990-1999 : Emploi : *Site Internet European Commission, Economic and Financial Affairs (AMECO) : Population and employment*
PIB : *Site Internet European Commission, Economic and Financial Affairs (AMECO) : Gross Domestic Product*

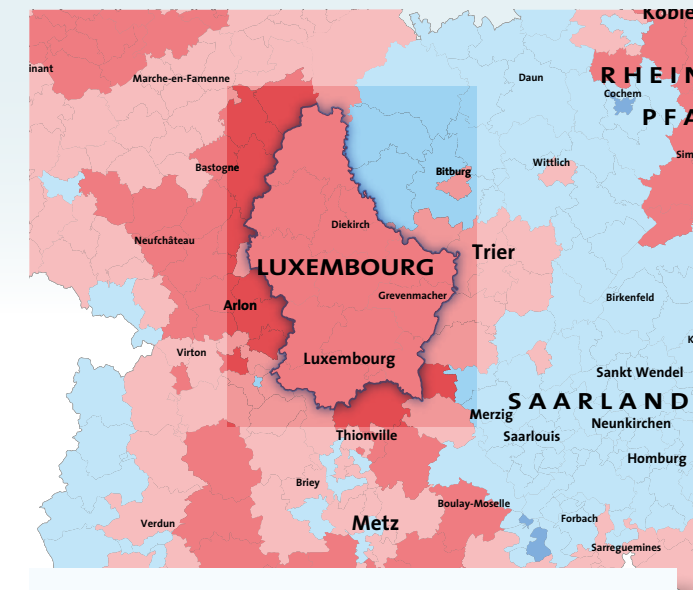


Région frontalière

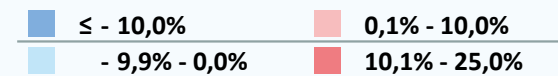
Évolution de la population le long des frontières luxembourgeoises
Exemple de Wincheringen



Evolution de la population
entre 2000 et 2010



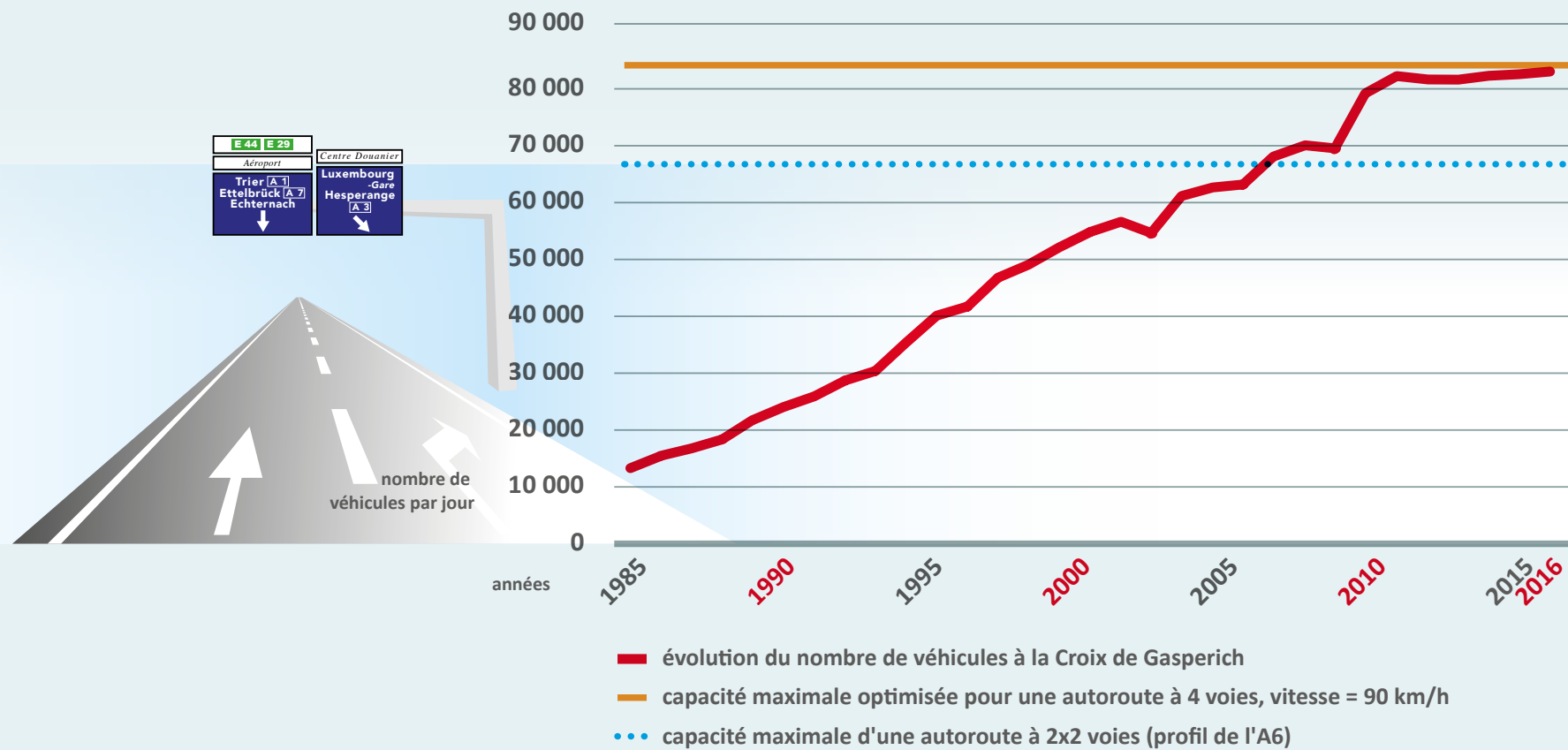
Évolution de la population 2000-2010 en %





Mobilité

Évolution du trafic sur l'A6 à la Croix de Gasperich entre 1985 et 2016



Source : Administration des ponts et chaussées (2016) : comptages du trafic, Postes permanents - Poste de comptage N° 1408, Gasperich A6, directions 1 + 2



Disparités entre heures de pointe et heures creuses

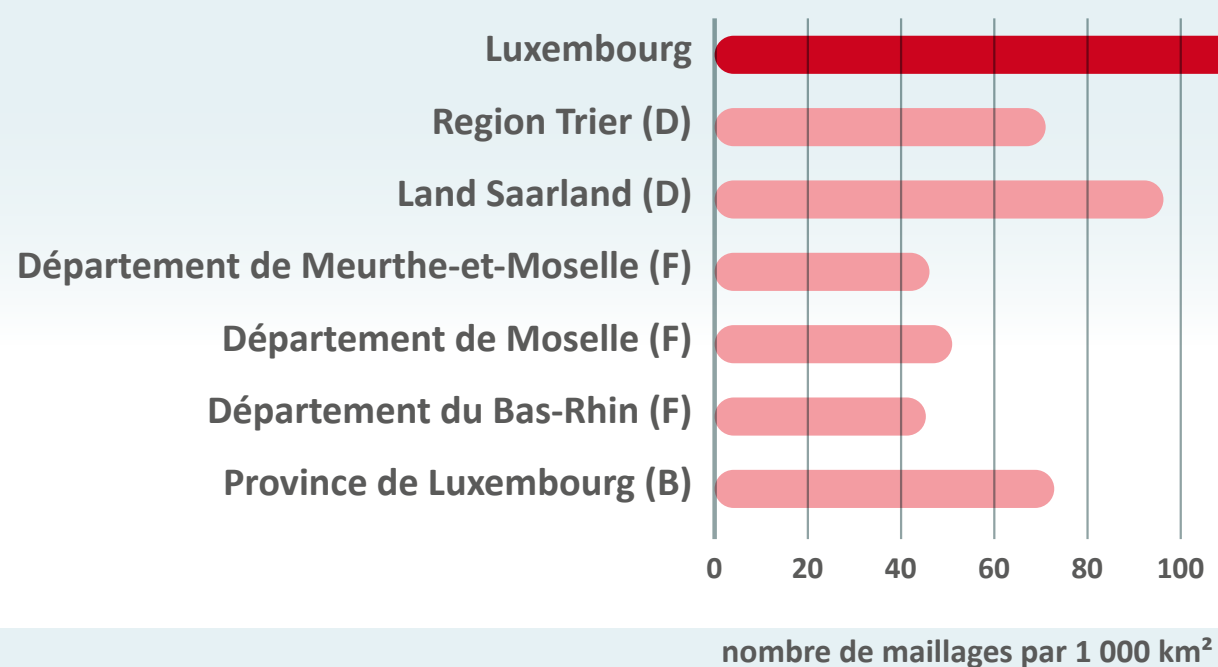
Bus 118 Trier - Luxembourg, autoroute A3 à Zoufftgen et Grand-Rue Luxembourg-ville



Sources : Administration des ponts et chaussées, RTL, DATer



Fragmentation du paysage au Grand-Duché et dans les régions voisines

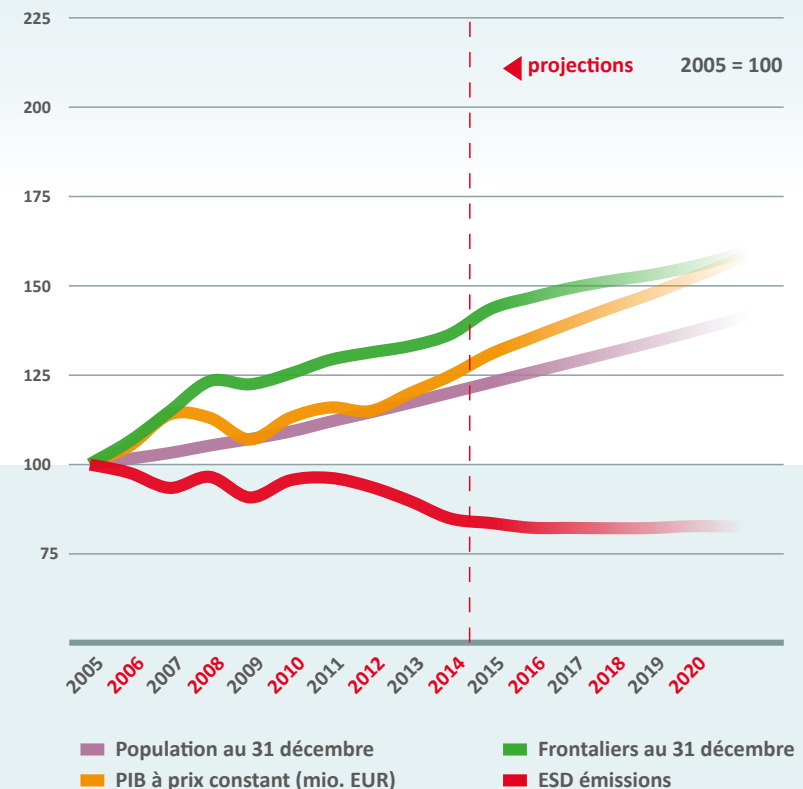


Source : D'après « Landscape fragmentation in Europe », Joint EEA-FOEN report No 2/2011



Infrastructures et écologie

- 2,86 % des eaux usées du pays se déversent dans les cours d'eau sans avoir été traitées
- 1,88% des eaux usées sont uniquement soumises à un traitement mécanique
- en une génération, la population a augmenté de 50% et les emplois ont plus que doublés
mais
- la consommation annuelle du sol a diminué
- la quantité de déchets produits a diminué
- la consommation d'eau est restée stable





scénario

/// DIFFUS ET DÉSORDONNÉ



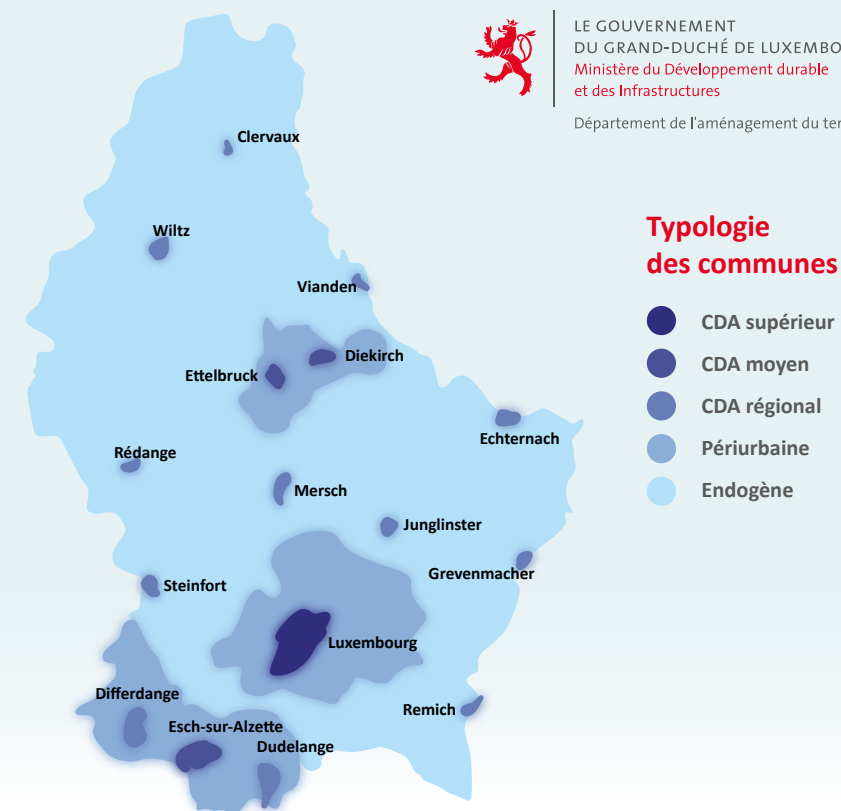
Les hypothèses du scénario Diffus et Désordonné

Pour la population

- 105 PAG communaux.
- Terrains disponibles dans les zones urbanisables et dans 75% des zones mixtes selon les PAG.
- ZAD et le potentiel de densification du bâti actuel ne sont pas pris en compte.
- Densités de construction de logement variable en fonction de la typologie des communes.
- Croissance de la population = logements supplémentaires x taille moyenne des ménages par commune.

Pour l'emploi

- Point de départ: situation en matière d'emploi en 2011.
- La répartition projetée de 10 000 emplois par an est proportionnelle à la situation actuelle.



Typologie

Luxembourg-ville
CDA moyen d'Esch-sur-Alzette

CDA moyen de la Nordstad
CDA régionaux

Communes périurbaines

Communes à développement endogène

Densités de construction des logements

60 logements/ha

40 logements/ha

30 logements/ha

15 logements/ha

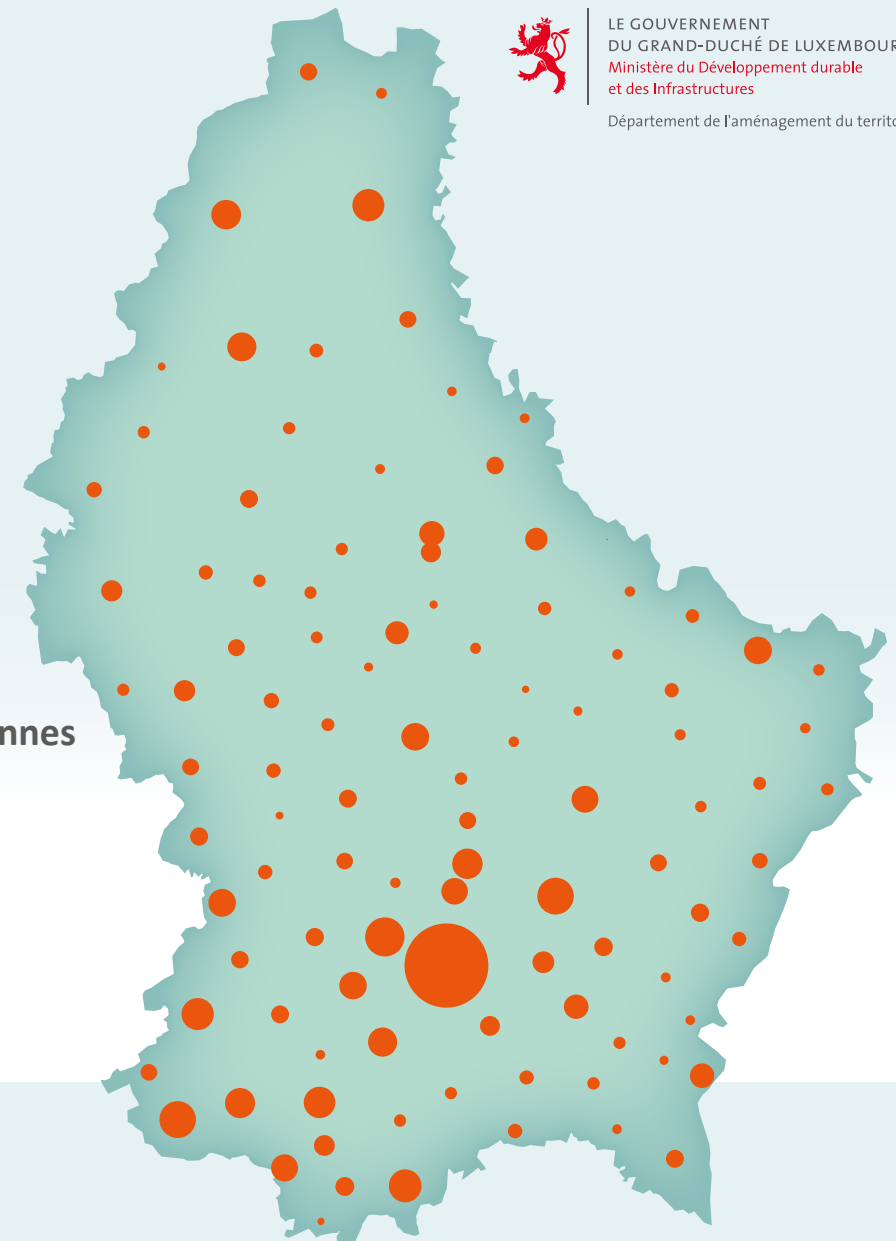


Les résultats du scénario Diffus et Désordonné

Croissance maximale de la population en construisant l'ensemble des terrains disponibles dans les PAG

- répartition diffuse de la population à travers le territoire national
- population totale: 740.000 habitants
- croissance moyenne de 28% et croissance de 22% pour la ville de Luxembourg
- développement spectaculaire des communes à développement endogène
- ex: commune de Troisvierges : + 2.000 habitants

Nombre de personnes supplémentaires



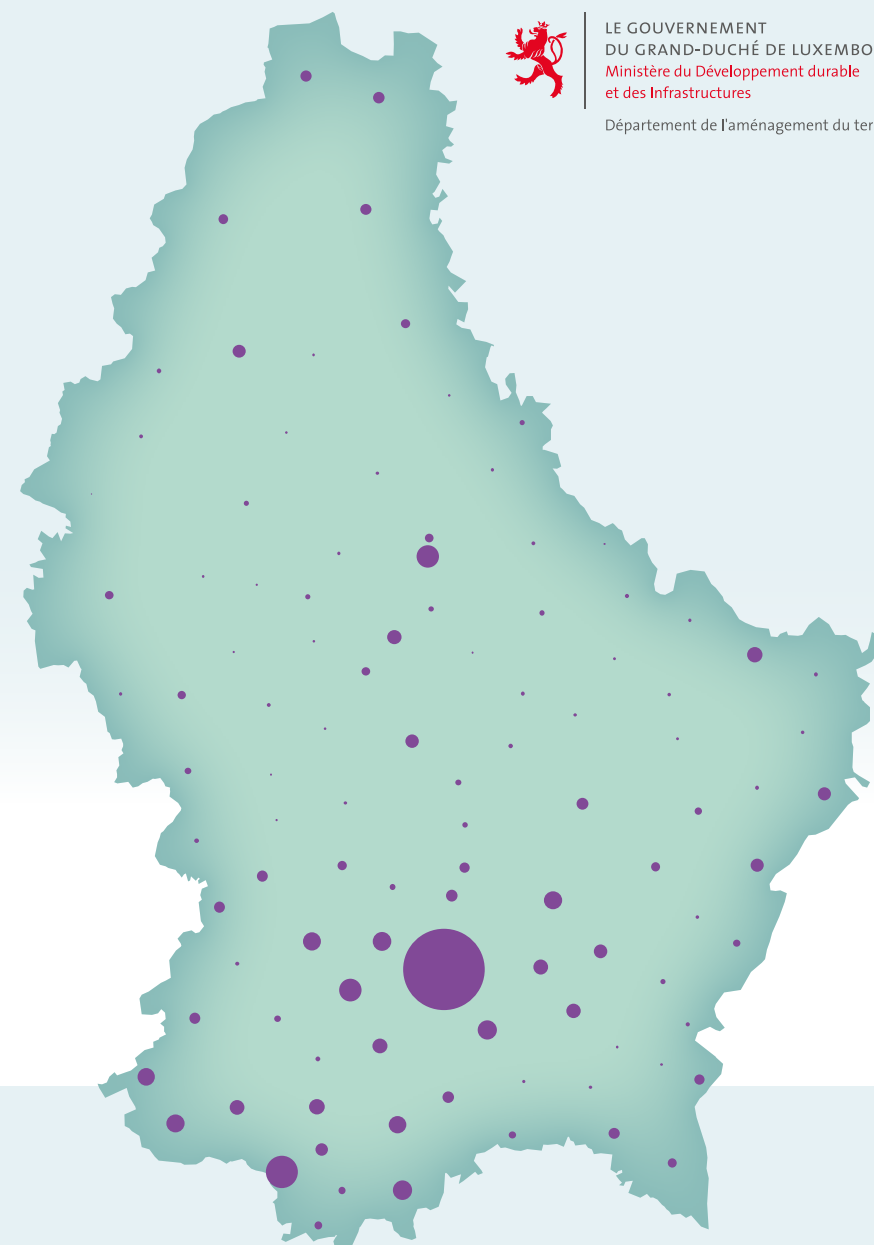
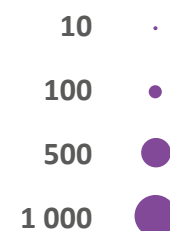


Les résultats du scénario Diffus et Désordonné

Croissance de l'emploi sur base
de la situation 2011

- concentration des emplois créés
autour de Luxembourg-ville
- secondairement et loin derrière :
la Région Sud et la Nordstad

10 000 emplois
supplémentaires



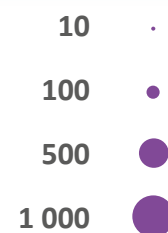


Les résultats du scénario Diffus et Désordonné

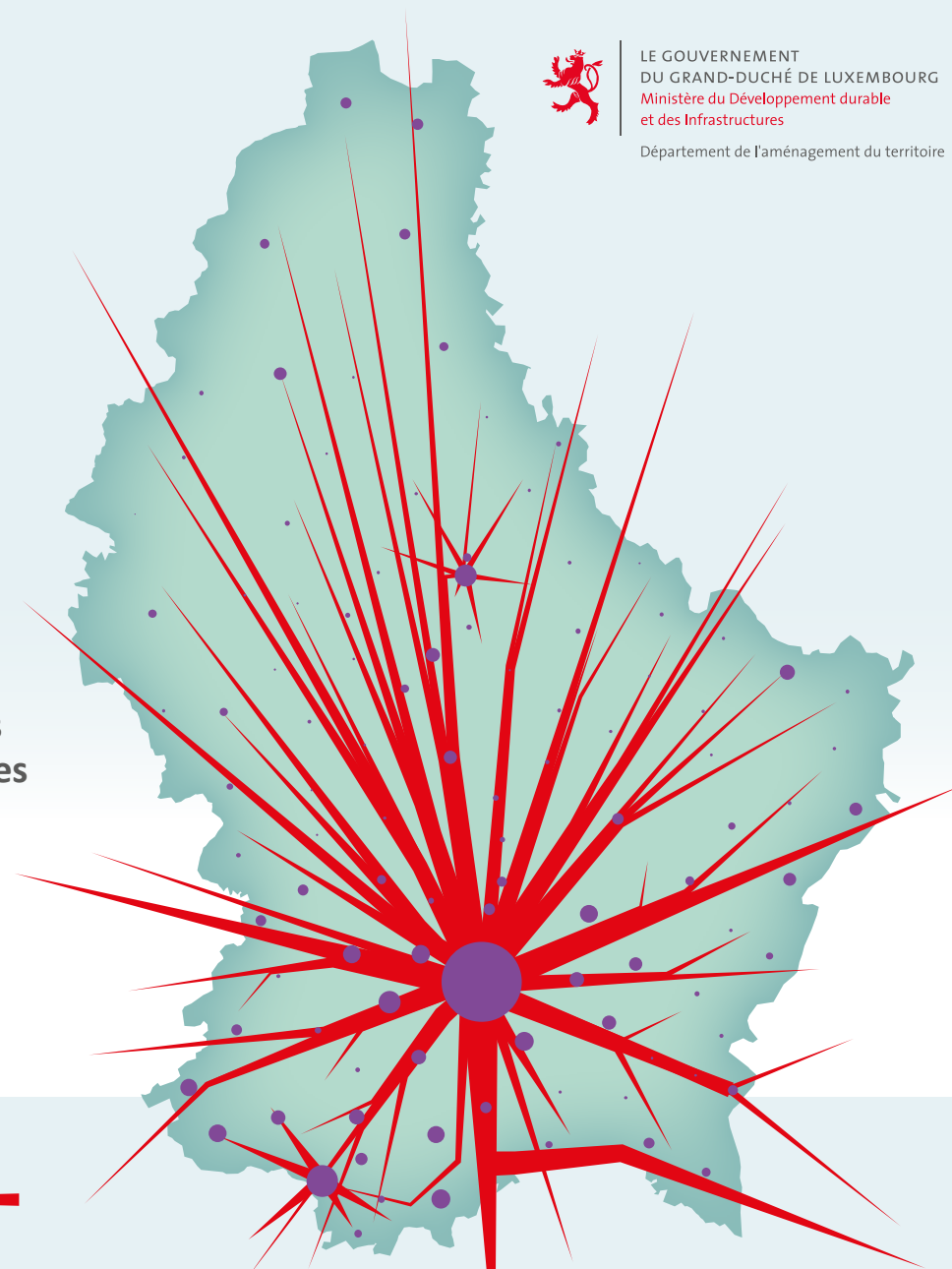
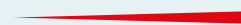
Impact sur la mobilité

- demande de mobilité en forme d'étoile
- demande concentrée vers Luxembourg-ville
- trafic énorme et unidirectionnel

10 000 emplois
supplémentaires



Trafic





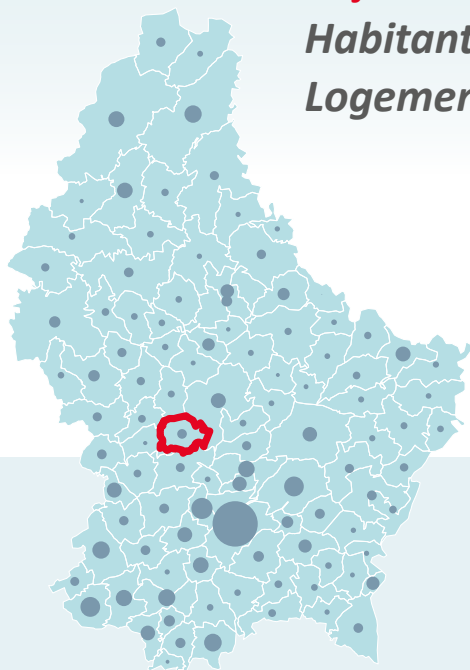
L'impact local du scénario Diffus et Désordonné

Tuntange

aujourd'hui

Habitants | 990

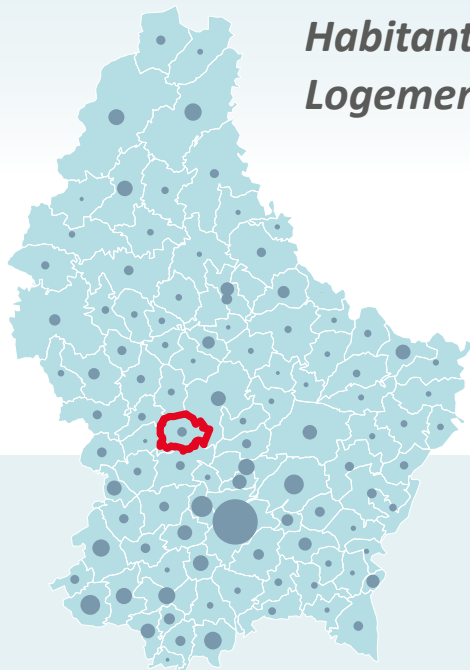
Logements | 350





L'impact local du scénario Diffus et Désordonné

Tuntange



demain
Habitants | **1800 (+82%)**
Logements | **640**





L'évaluation du scénario Diffus et Désordonné

Scénarios	Diffus et Désordonné
Densité urbaine	+
Consommation sol	++
Organisation des espaces urbains et ruraux	◀▶
Congestion/saturation des réseaux de transport	++
Développement des réseaux	++
Fragmentation des paysages	++

Légende

- ++ Forte augmentation
- + Augmentation
- Forte diminution
- Diminution
- ▶▶ Concentration
- ◀◀ Dispersion
- = Status quo





scénario

/// DIRIGÉ ET THÉORIQUE



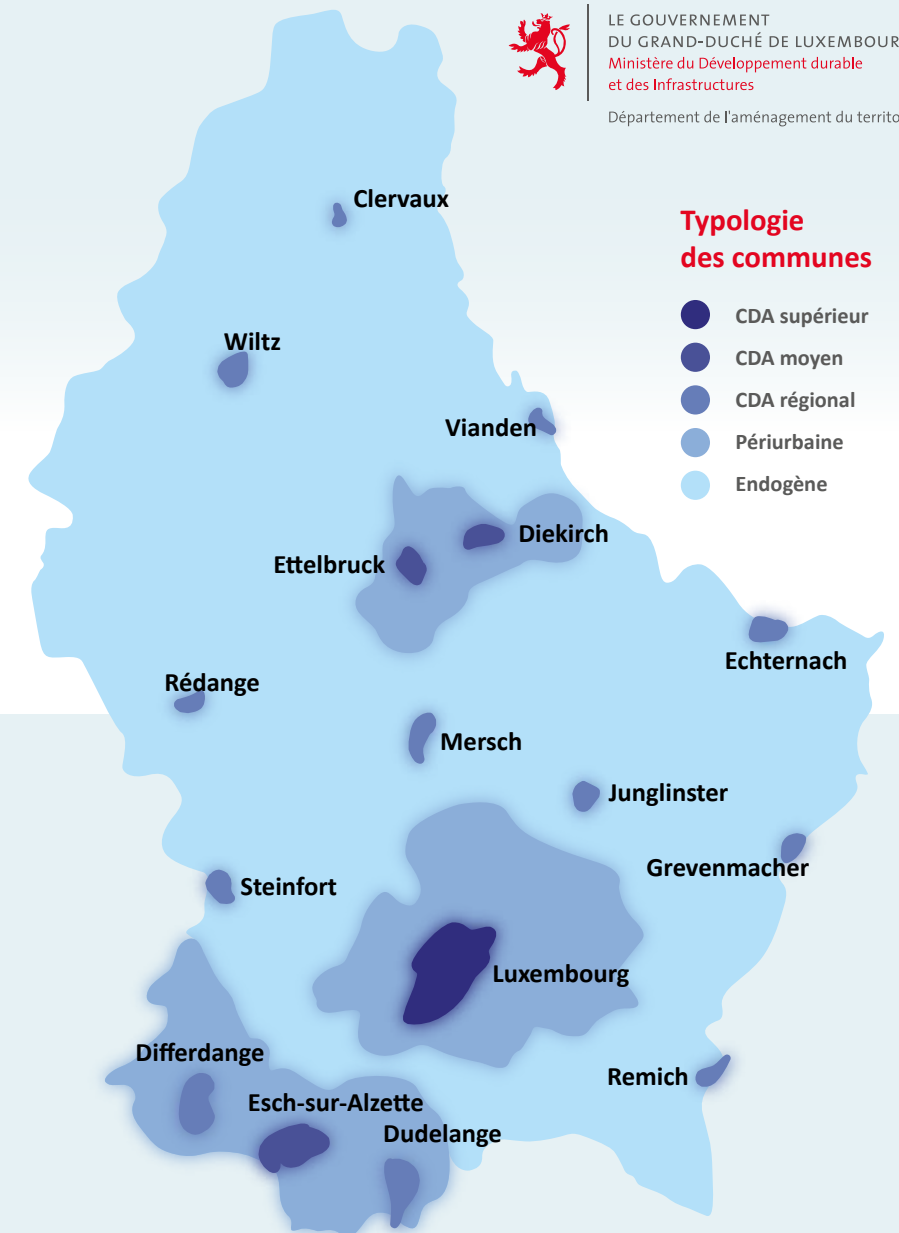
Les hypothèses du scénario Dirigé et Théorique

Pour la population

- La répartition de la croissance de la population en fonction du type de commune.
- Au sein d'un type de commune, la croissance de la population pour chaque commune est calculée en fonction du poids démographique de la commune.
- Croissance de la population = logements supplémentaires x taille moyenne des ménages par commune.

Pour l'emploi

- La répartition de la croissance de l'emploi se fait sur base de la typologie des communes avec un renforcement des CDA régionaux.



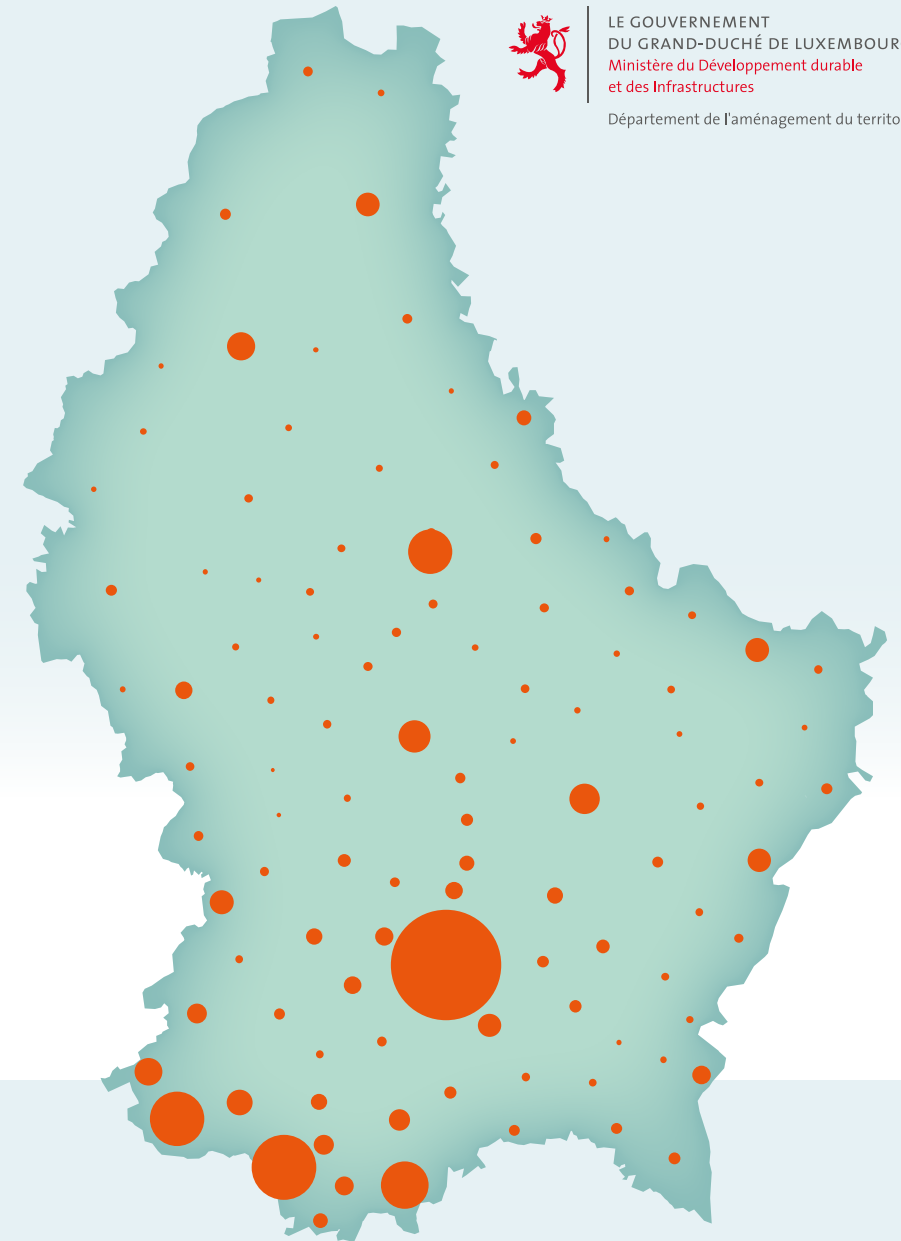
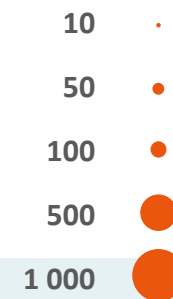


Les résultats du scénario Dirigé et Théorique

Répartition de la croissance de la population en renforçant le poids démographique des CDA

- structure spatiale claire et cohérente
- concentration autour des CDA
- vitesse de croissance modérée en-dehors des CDA

15 000 personnes supplémentaires



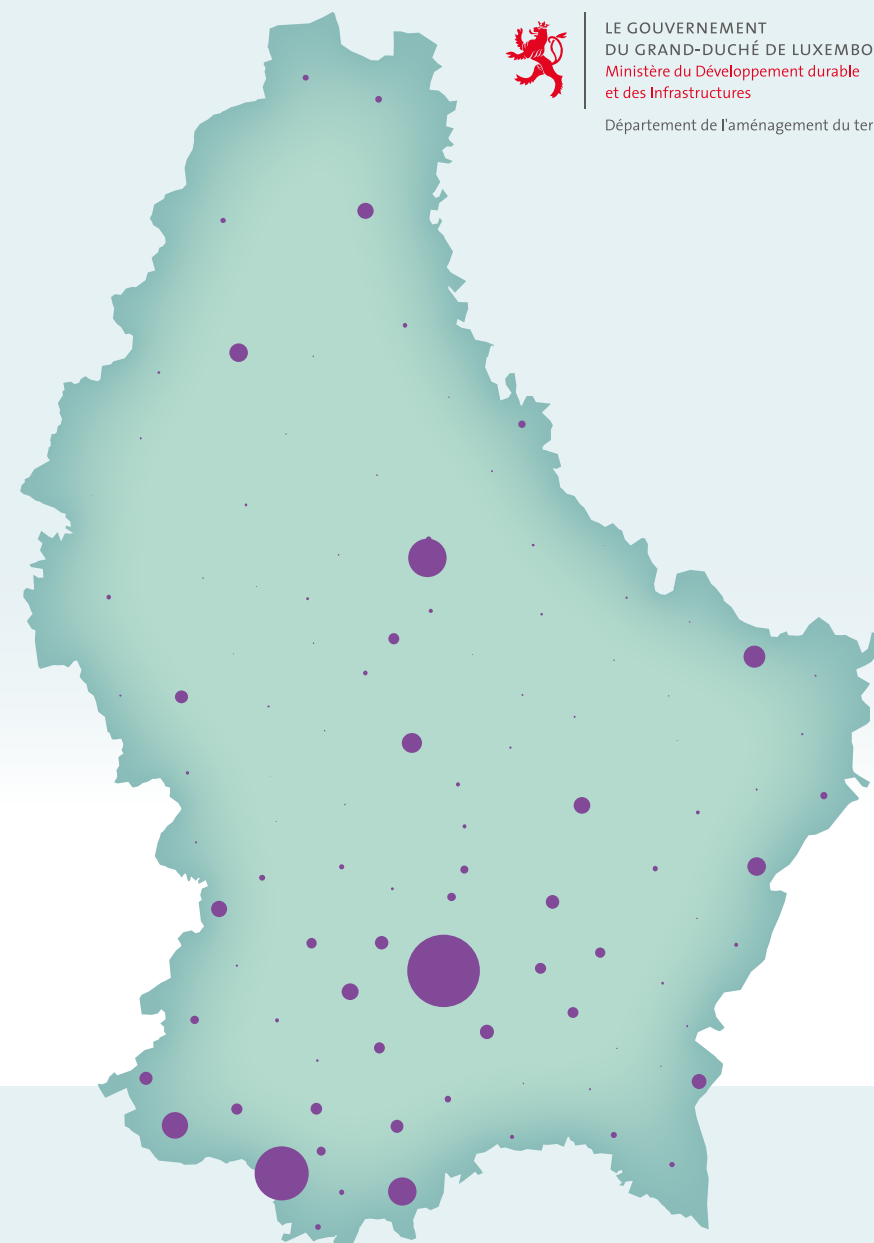
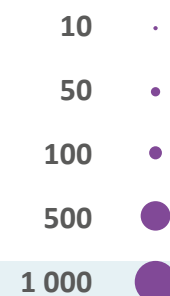


Les résultats du scénario Dirigé et Théorique

Répartition de la croissance de l'emploi en renforçant le poids des CDA

- rôle important mais moins dominant de la capitale
- croissance importante de l'emploi dans les 12 centres régionaux

10 000 emplois supplémentaires



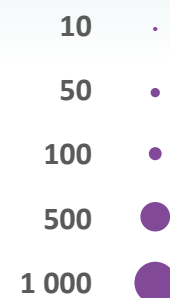


L'impact du scénario Dirigé et Théorique

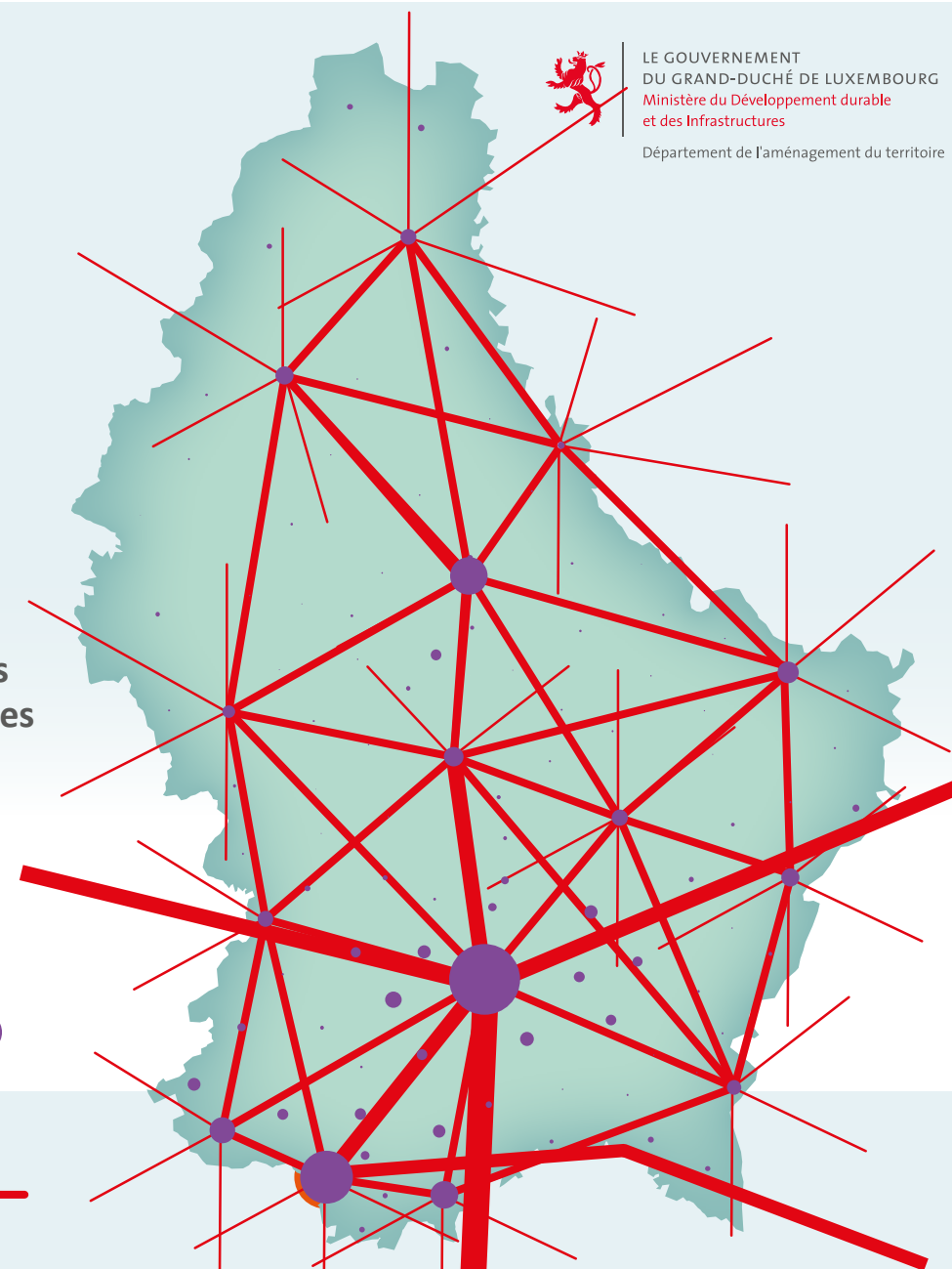
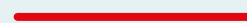
Impact sur la mobilité

- augmentation des demandes de mobilité entre les centres régionaux
- nécessité de développer un nouveau réseau d'infrastructures de transport

10 000 emplois supplémentaires



Trafic



L'évaluation du scénario Dirigé et Théorique

Scénarios	Diffus et Désordonné	Dirigé et Théorique
Densité urbaine	+	+
Consommation sol	++	=
Organisation des espaces urbains et ruraux	◀▶	▶◀
Congestion/saturation des réseaux de transport	++	+
Développement des réseaux	++	++
Fragmentation des paysages	++	+

- Légende**
- ++ Forte augmentation
 - +
 - - Forte diminution
 - Diminution
 - ▶◀ Concentration
 - ◀▶ Dispersion
 - = Status quo





scénario

/// ORGANISÉ ET HARMONIEUX



Les hypothèses du scénario Organisé et Harmonieux

Pour la typologie des communes

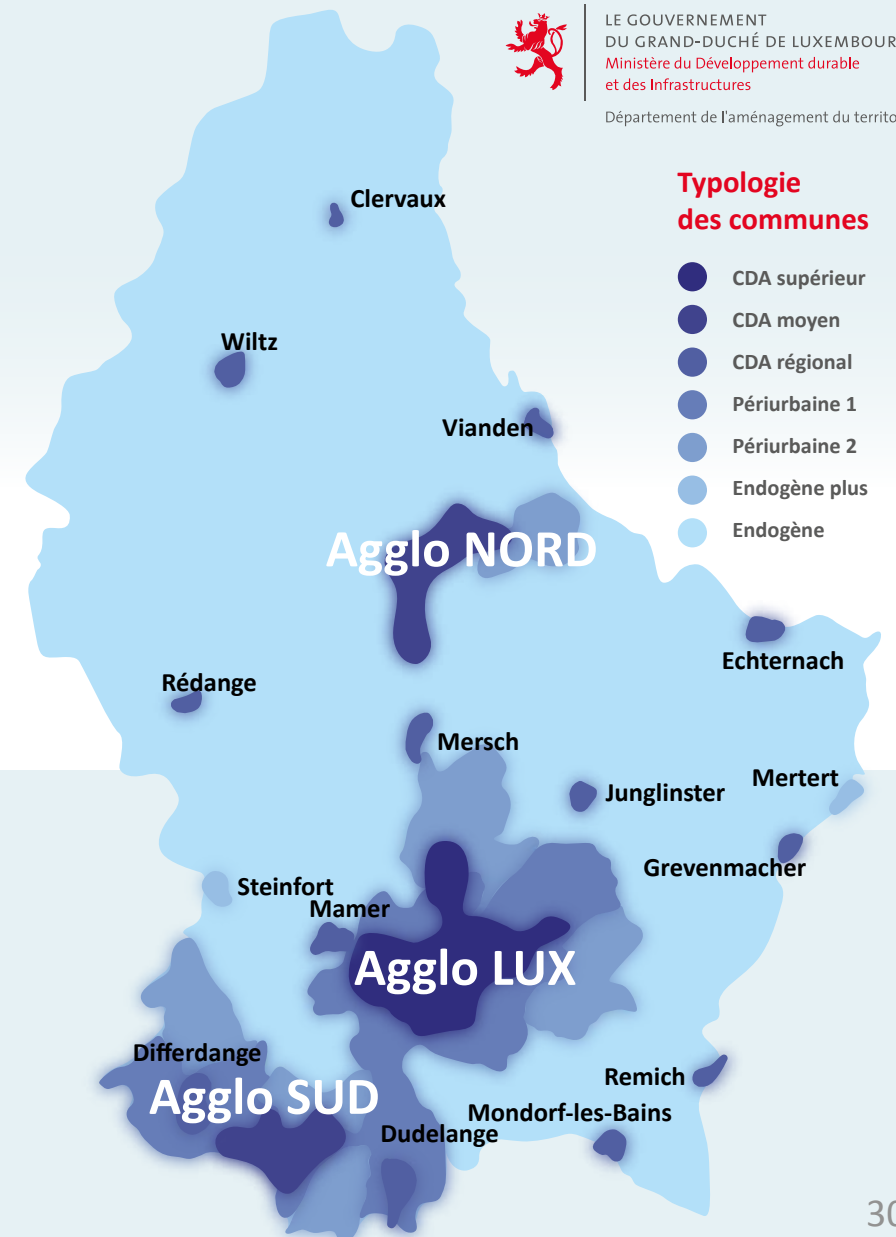
- 3 agglomérations majeures suivant une approche intercommunale.

Pour la population

- Répartition de la croissance de la population en fonction du type de commune.
- Au sein d'un type de commune, la croissance de la population calculée en fonction du poids démographique respectif.
- Croissance de la population = logements supplémentaires x taille moyenne des ménages par commune.

Pour l'emploi

- La répartition de la croissance de l'emploi se fait sur base de la typologie des communes avec un renforcement des trois agglomérations.



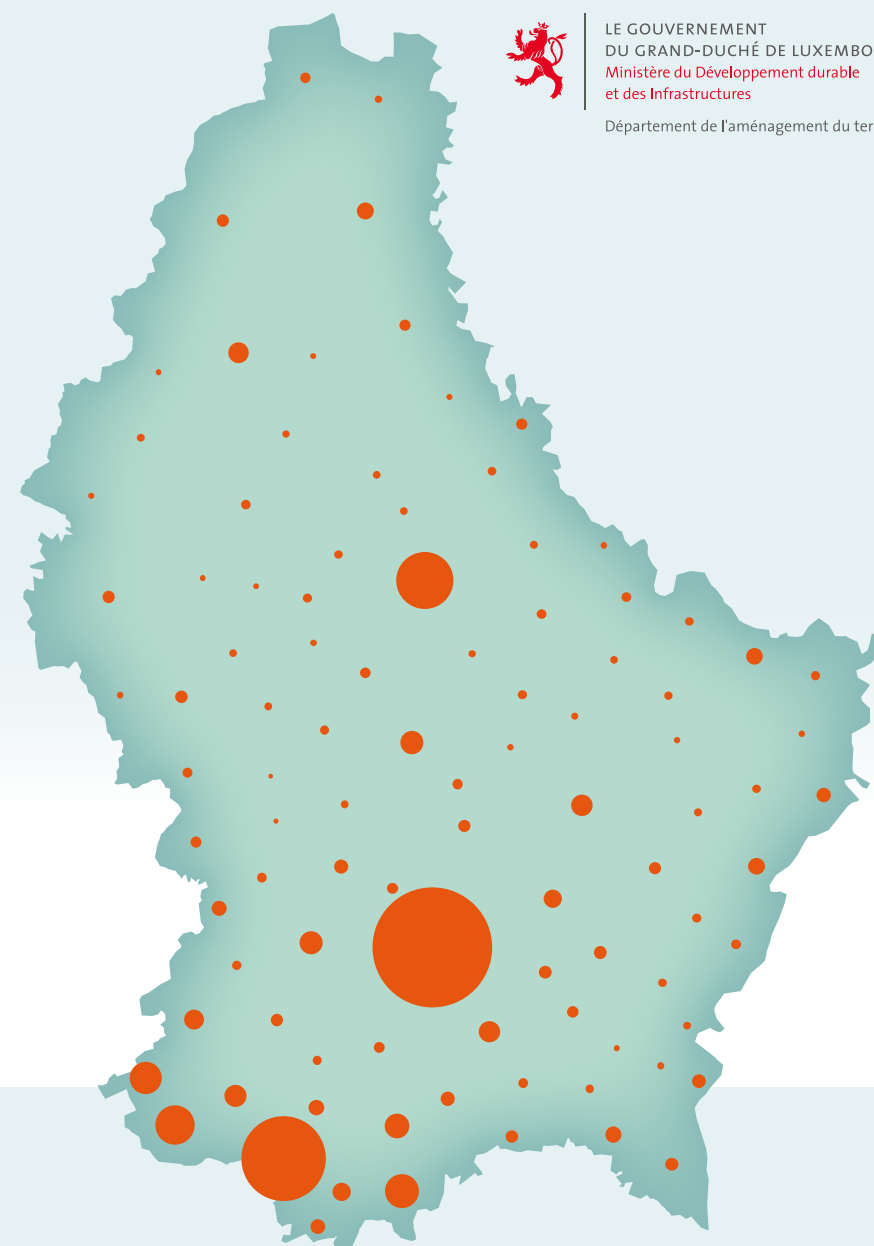
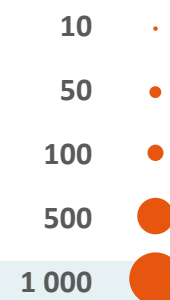


Les résultats du scénario Organisé et Harmonieux

Répartition de la croissance de la population
en renforçant le poids des 3 agglomérations

- rôle dominant du tripôle Nordstad - Agglo LUX - Agglo SUD
- pondération des centres régionaux

15 000 personnes
supplémentaires



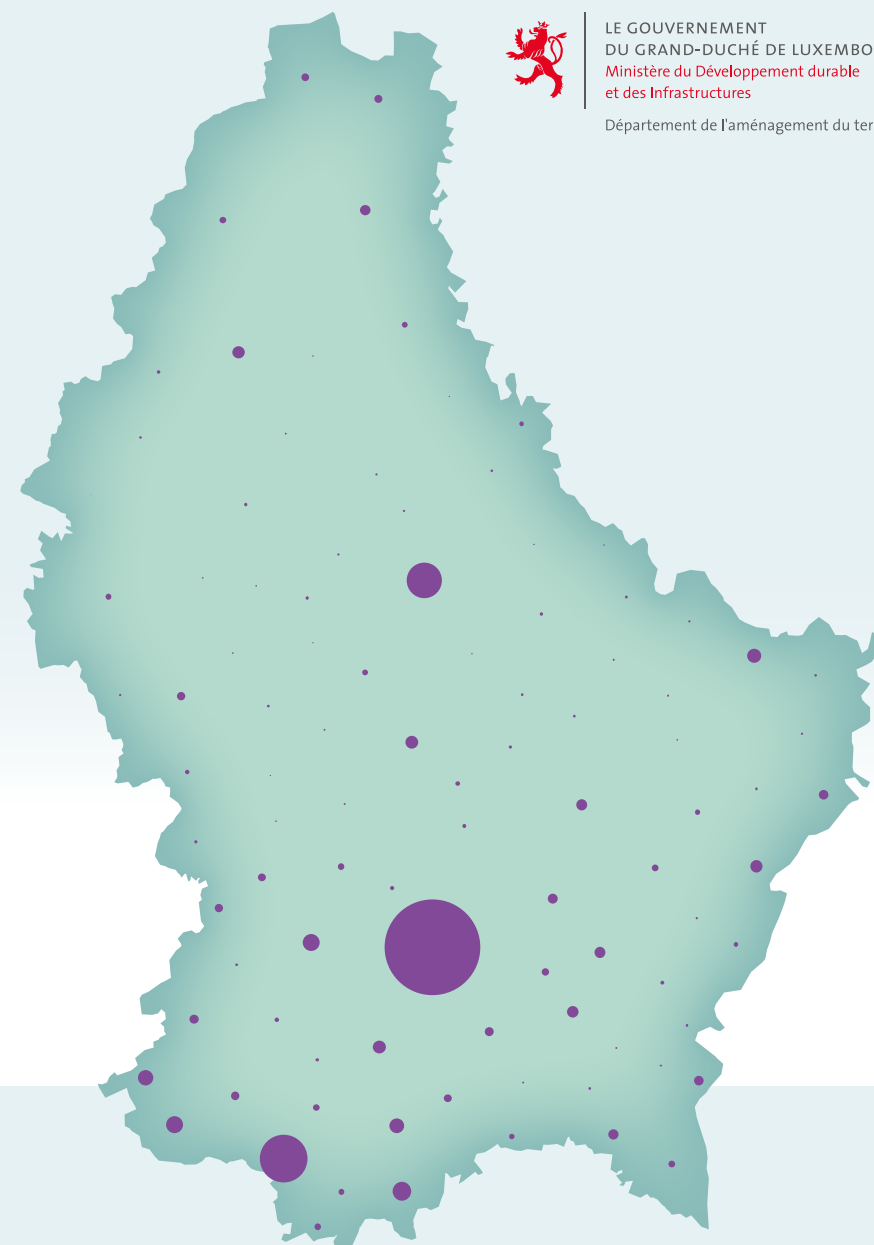
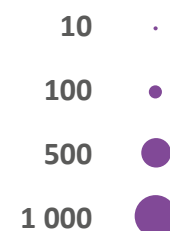


Les résultats du scénario Organisé et Harmonieux

Répartition de la croissance de l'emploi en
renforçant le poids des 3 agglomérations

- situation comparable à la répartition spatiale de la croissance de la population

10 000 emplois
supplémentaires



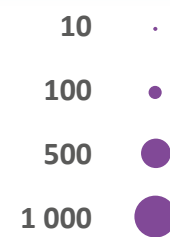


Les résultats du scénario Organisé et Harmonieux

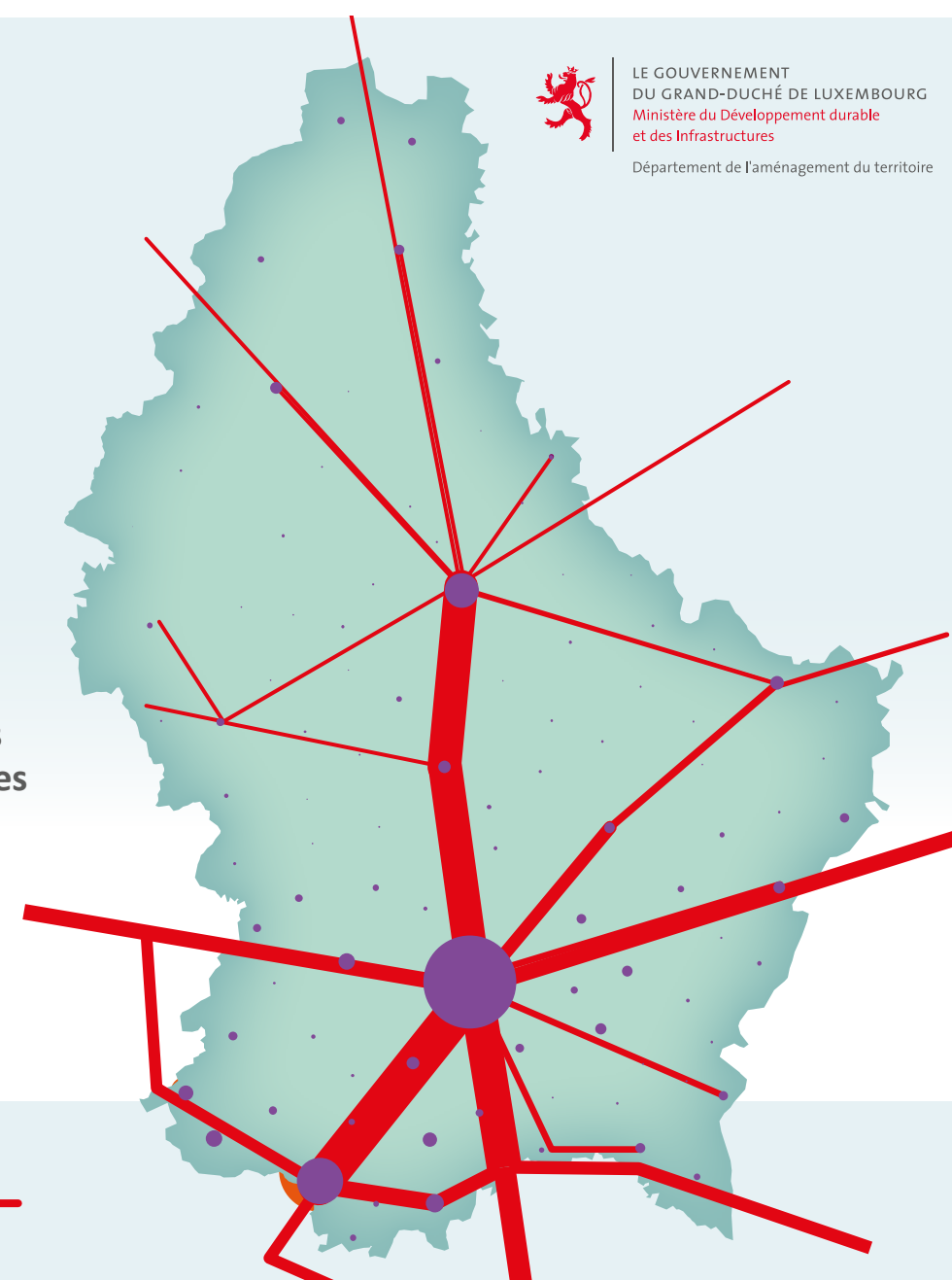
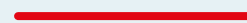
Impact sur la mobilité

- demande de mobilité dans des corridors bien définis

10 000 emplois
supplémentaires

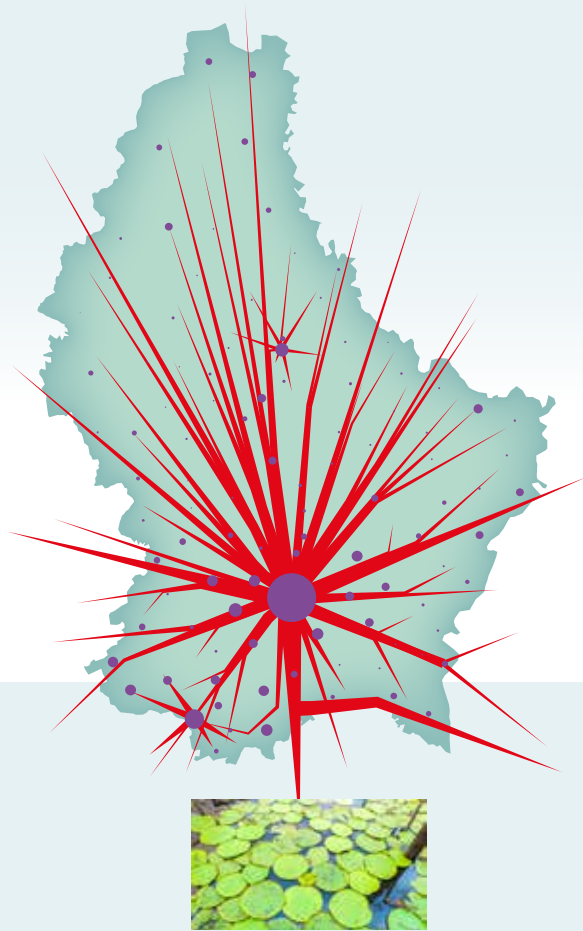


Trafic

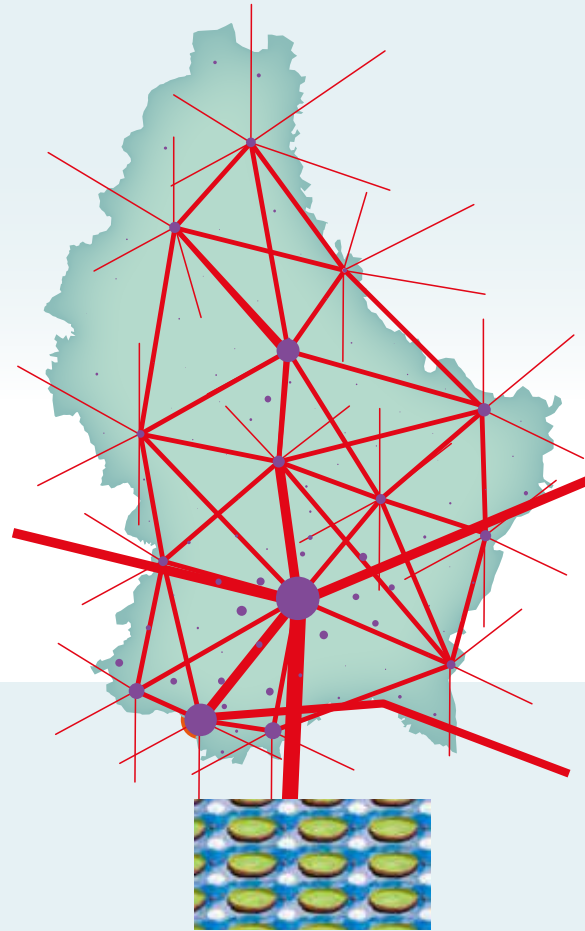


Scénarii | Comparaison

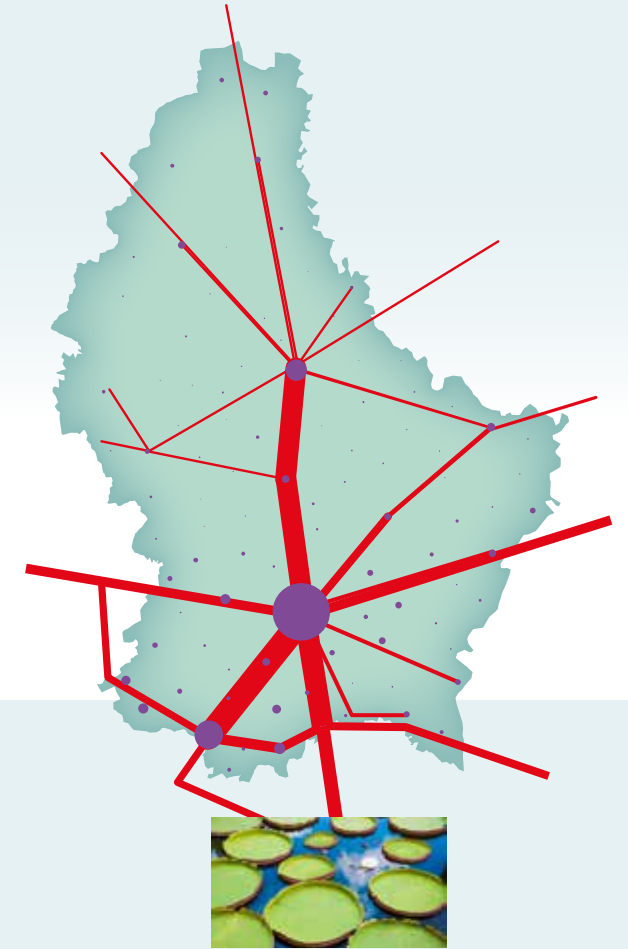
Diffus et Désordonné



Dirigé et Théorique



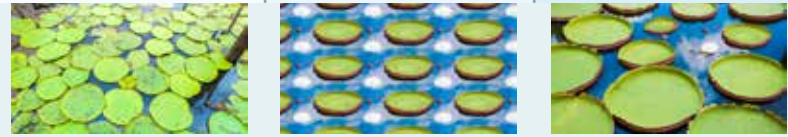
Organisé et Harmonieux



Scénarii | Comparaison

Scénarios	Diffus et Désordonné	Dirigé et Théorique	Organisé et Harmonieux
Densité urbaine	+	+	++
Consommation sol	++	=	-
Organisation des espaces urbains et ruraux	◀▶	▶◀	▶◀
Congestion/saturation des réseaux de transport	++	+	-
Développement des réseaux	++	++	+
Fragmentation des paysages	++	+	--

- Légende**
- ++ Forte augmentation
 - + Augmentation
 - Forte diminution
 - Diminution
 - ▶◀ Concentration
 - ◀▶ Dispersion
 - = Status quo





Les préjugés autour de la densité

Densification du tissu urbain \neq destruction du patrimoine culturel et architectural

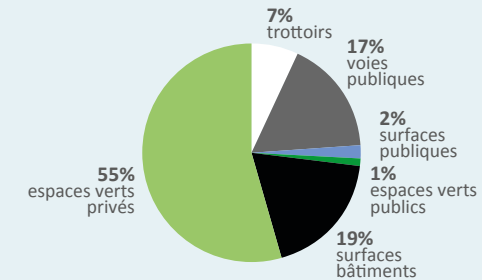
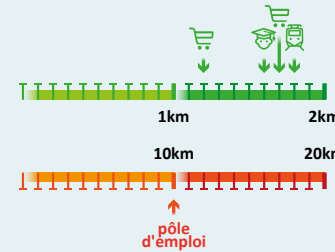




Comparaison de 3 quartiers exemplaires

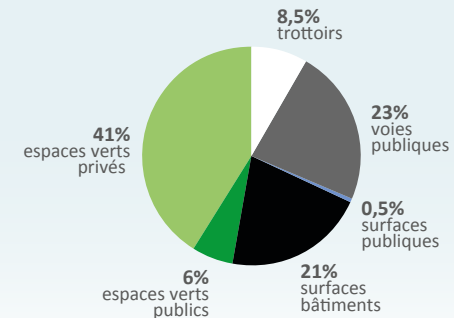
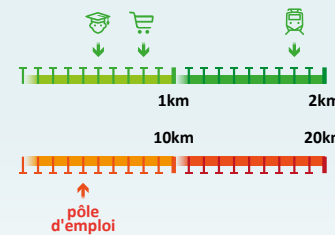
Domaine d'Olm 1970

- 35 ha
- 987 habitants
- 11 unités d'habitation/ha



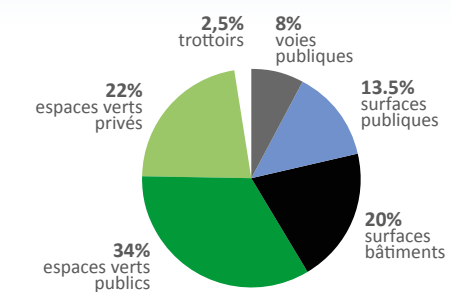
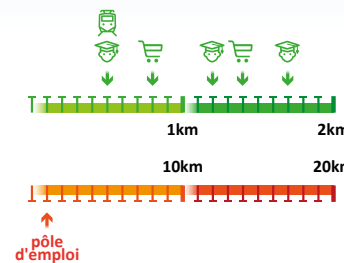
Strassen rue du Plébiscite 1995

- 16,5 ha
- 390 habitants
- 10 unités d'habitation/ha



Belval - Quartier Nord et Sud 2020

- 33,5 ha
- 2088 habitants
- 29 unités d'habitation/ha





Discussions à mener

- Révision des CDA régionaux

- différenciation des CDA régionaux en fonction de leurs atouts
- classification obligatoire en espaces prioritaires d'urbanisation
- catégorisation à discuter :

CDA régionaux au potentiel touristique et culturel

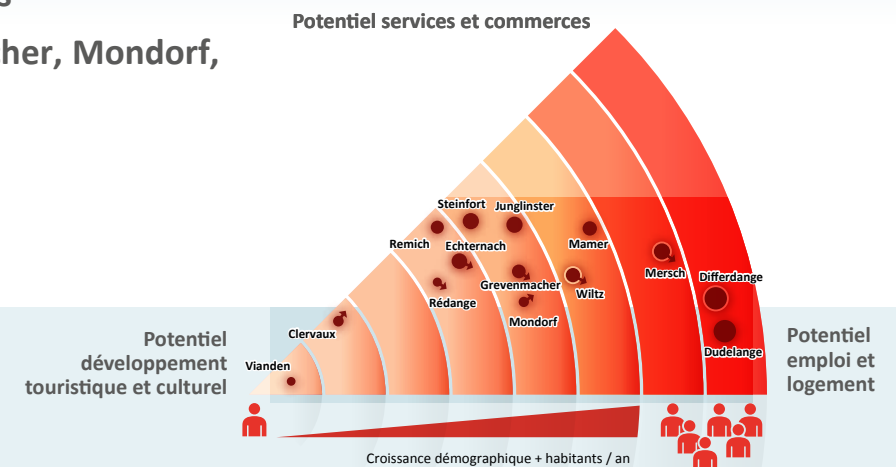
(Vianden, Clervaux)

CDA régionaux au potentiel commerces, services et équipements

(Echternach, Junglinster Rédange, Remich, Steinfort, Grevenmacher, Mondorf, Wiltz, Mamer)

CDA régionaux au potentiel emploi et logement

(Mersch, Differdange, Dudelange)





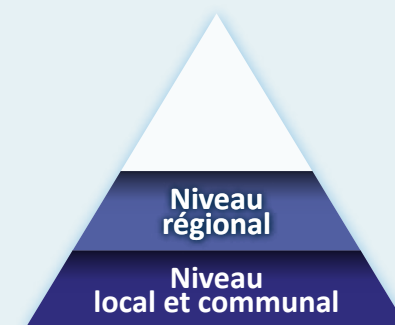
Discussions à mener



Source : Google



Discussions à mener

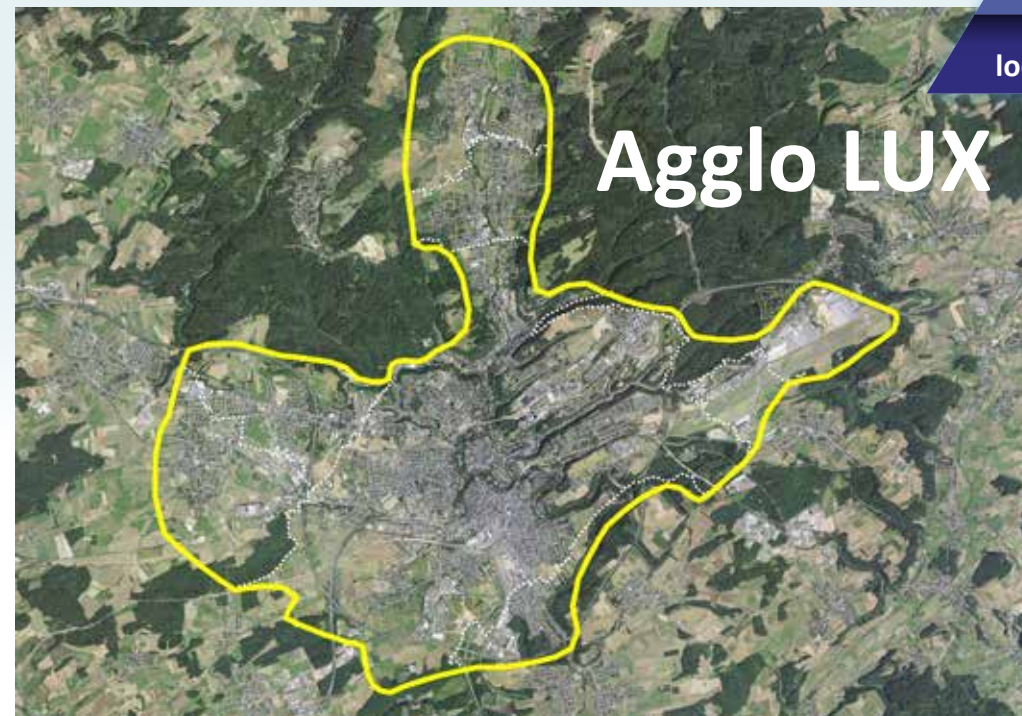


Source : Google



Discussions à mener

- mise en œuvre commune des objectifs de croissance définis dans la Partie C du programme directeur (Luxembourg-ville, Strassen, Bertrange, Walferdange, Steinsel ainsi que les localités de Howald et Findel)
- investissements considérables dans la mobilité (pôles d'échanges, tram, augmentation de la capacité train, pistes cyclables)
- investissements considérables dans le logement abordable, p.ex. au Kirchberg
- monitoring PAG
- mettre l'accent sur la qualité urbanistique et architecturale lors de la création de logements



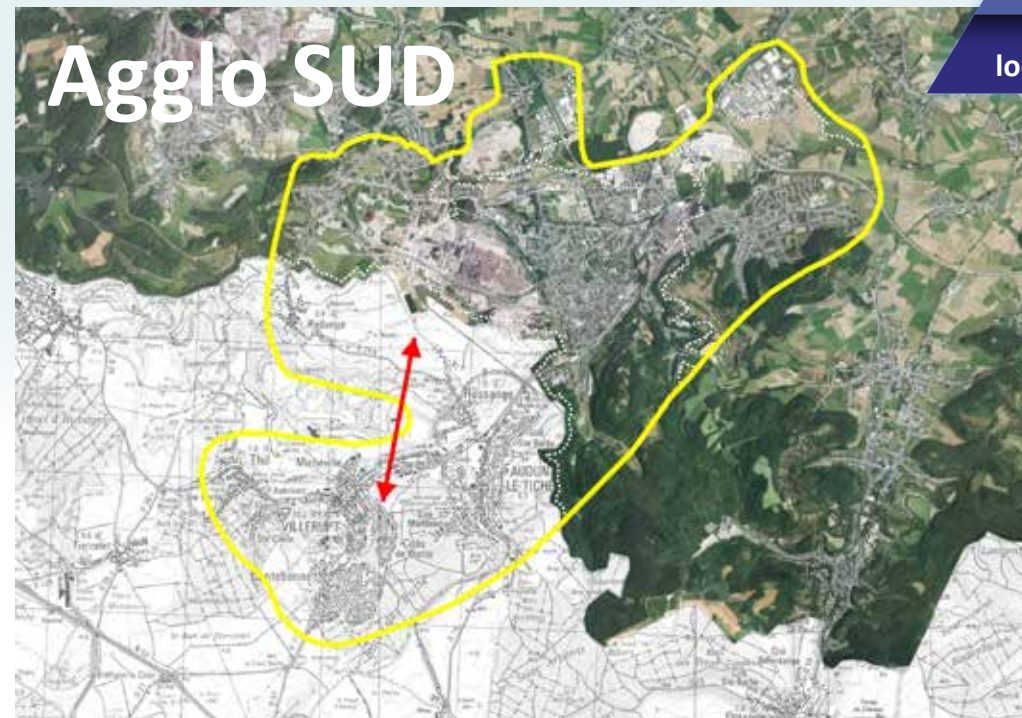
Niveau
régional

Niveau
local et communal



Discussions à mener

- mise en œuvre commune des objectifs de croissance définis dans la Partie C du programme directeur (Esch/Alzette, Schifflange ainsi que les localités de Belvaux, Ehlerange et Foetz)
- investissements considérables dans la mobilité (pôles d'échanges, BHNS, Liaison Micheville, pistes cyclables)
- investissements considérables dans le logement abordable et la création d'emplois (enjeux des friches industrielles)
- mettre l'accent sur la qualité urbanistique et architecturale lors de la création de logements
- monitoring PAG





Esch

(situation actuelle)





Esch – Lallange et Esch – Schiffflange

Densité de logement :
~66 habitations/ha | **~4,5 étages**





Esch

(situation actuelle)





Esch – Crassier, Lentille Terre Rouge, Elsebrich et Ellergronn

Densité de logement :
~65 habitations/ha | ~4,5 étages





Discussions à mener

- mise en œuvre commune des objectifs de croissance définis dans la Partie C du programme directeur (Colmar-Berg, Schieren, Ettelbruck et Diekirch ainsi que les localités de Ingeldorf, Erpeldange et Gilsdorf)
- investissements considérables dans la mobilité (pôle d'échange Ettelbruck, corridor multimodal Ettelbruck-Diekirch, 2x2 voies B7 jusqu'à Ettelbruck, pistes cyclables)
- investissements considérables dans le logement abordable et la création d'emplois (axe centrale)
- création d'une société de développement de la Nordstad
- mettre l'accent sur la qualité urbanistique et architecturale lors de la création de logements
- monitoring PAG



Niveau
régional

Niveau
local et communal



Diekirch – Ingeldorf

(situation actuelle)





Diekirch – Ingeldorf – Haemerich

(intégration du potentiel Ingeldorf et Erpeldange)



Densité de logement :
~60 habitations/ha | ~4,5 étages





Discussions à mener dans les espaces ruraux

- promouvoir l'approche intercommunale (syndicats intercommunaux, parcs naturels)
- définir un développement territorial adapté en tenant compte des spécificités locales
- mettre en valeur les produits régionaux
- préserver la terre agricole et les paysages typiques
- promouvoir un tourisme durable
- encourager l'artisanat spécialisé dans les matières premières locales (p.ex. bois)
- maintenir des espaces calmes





Dossiers en cours d'instruction

Les objectifs au niveau national

- refonte de la loi concernant l'aménagement du territoire (y compris la gestion des emplacements de stationnement)
- révision du programme directeur d'aménagement du territoire
- refonte du Pacte logement
- réforme des finances communales

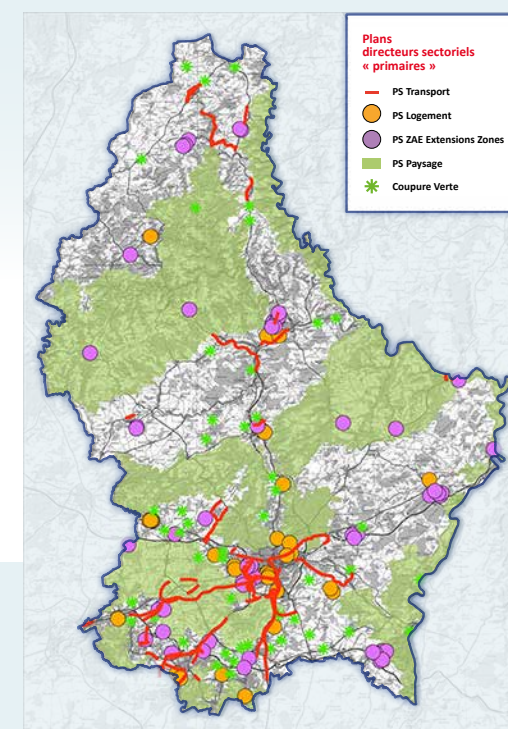
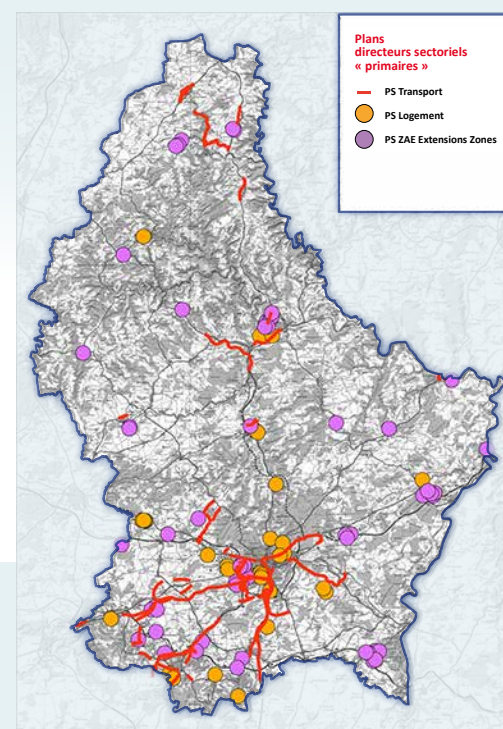
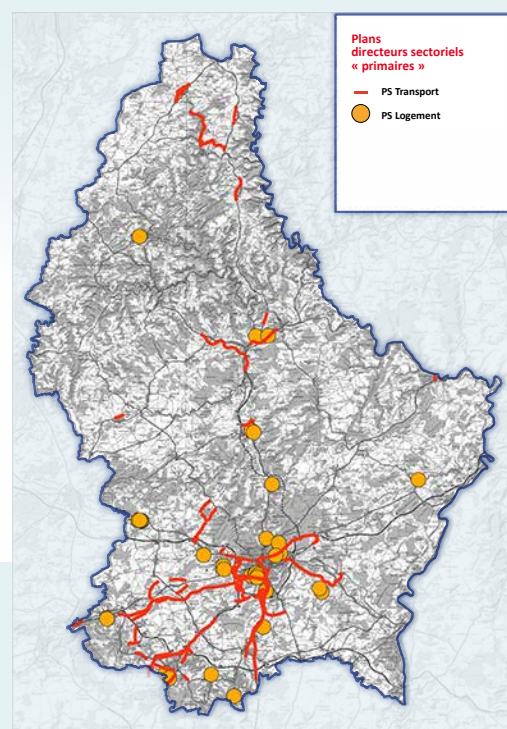
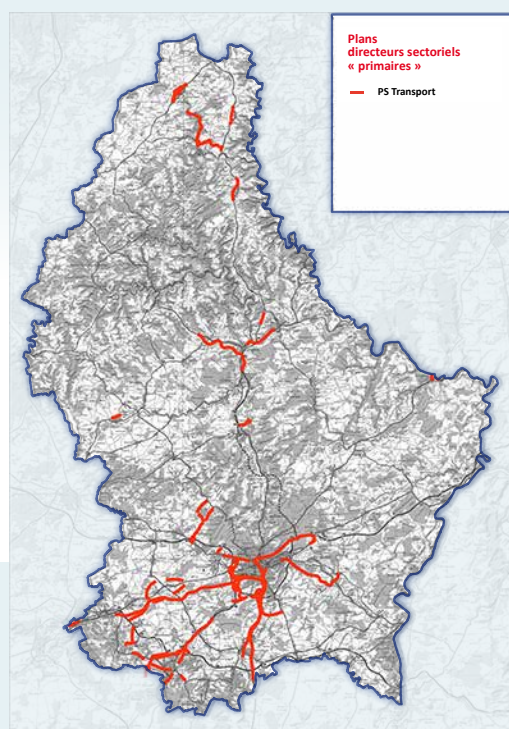




Dossiers en cours d'instruction

Les objectifs au niveau national

- 4 plans sectoriels primaires transport, logement, zones d'activités économiques et paysages





Dossiers en cours d'instruction

Les objectifs au niveau national

- Troisième révolution industrielle - étude prospective menée par Jeremy Rifkin - présentée le 14 novembre 2016
- Comment les technologies de l'information, énergies renouvelables et nouveaux modes de logistique vont-ils changer notre façon de vivre et de travailler?
- "Qualitative Wuesstem" à travers le progrès technologique, augmenter la productivité en intégrant la digitalisation, utilisation rationnelle et efficiente de l'énergie
- réaliser une croissance économique avec moins d'emplois supplémentaires





Dossiers en cours d'instruction

Les objectifs au niveau grand-régional

- finalisation du schéma de développement territorial de la Grande Région pour fin 2018
- renforcement de la coopération bilatérale
 - Entwicklungskonzept Oberes Moseltal entre LU et DE
 - GECT Alzette-Belval entre LU et FR
- poursuite des concertations et consultations transfrontalières





Prochaines étapes

- visions territoriales proposées constituent une première base de discussion
- analyse et prise en compte des discussions d'aujourd'hui
- possibilité d'envoyer vos remarques et commentaires à l'adresse : feedback@mat.etat.lu
- processus participatif (ateliers régionaux)



Refonte du programme directeur Ateliers à organiser pour début 2017

- Kick-off général en février 2017 avec discussions sur les sujets transversaux à aborder tels que :
 - identité régionale
 - objectifs de développement habitants et emplois
 - mobilité
 - logement attractif et abordable
 - services et équipements
- Atelier de prospective autour du sujet de la croissance qualitative/sélective/“Entschleunigung”
- discussions sur les sujets transversaux dans des ateliers régionaux :
Agglo LUX ; Agglo NORD ; Agglo SUD et Région SUD ; Région moselle ; Régions rurales et parcs naturels ; Région ouest ; Région périurbaine à forte pression urbaine
- Cogestion, présentation et discussions des résultats des ateliers régionaux





LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère du Développement durable
et des Infrastructures

Département de l'aménagement du territoire

/// Débat politique

Wéi e qualitative Wuesstem fir eist Land?

Landesplanung fir eng
nohalteg Zukunft