



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Fonds national de solidarité

# Rapport d'activité Exercice 2012

tel qu'il a été approuvé par le comité directeur dans sa séance  
du 19 février 2013

## Table des matières

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 1.    | Administration et personnel .....  | 2  |
| 2.    | Revenu minimum garanti.....  | 3  |
| 2.1.  | Législation : .....  | 3  |
| 2.2.  | Dépenses : .....   | 3  |
| 2.3.  | Barème RMG pour la période du 1.1.2012 - 31.12.2012 .....                              | 4  |
| 2.4.  | Prestations brutes (RMG et/ou ATI respectivement bénéficiaires article 13).....        | 5  |
| 2.5.  | Statistiques diverses.....   | 6  |
| 2.6.  | Recettes : .....   | 9  |
| 3.    | Allocation compensatoire .....   | 14 |
| 3.1.  | Législation : .....  | 14 |
| 3.2.  | Commentaires : .....   | 14 |
| 4.    | Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées.....                  | 15 |
| 4.1.  | Législation : .....  | 15 |
| 4.2.  | Commentaires : .....   | 15 |
| 5.    | Avance et recouvrement de pensions alimentaires .....                                  | 16 |
| 5.1.  | Législation : .....  | 16 |
| 5.2.  | Commentaires : .....   | 16 |
| 6.    | Allocation de vie chère .....  | 18 |
| 6.1.  | Législation : .....  | 18 |
| 6.2.  | Commentaires : .....   | 18 |
| 6.3.  | Evolution allocation de chauffage 2000 – 2008 / allocation de vie chère 2009 - 2012... | 19 |
| 7.    | Accueil gérontologique .....   | 21 |
| 7.1.  | Législation : .....  | 21 |
| 7.2.  | Commentaires : .....   | 21 |
| 8.    | Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH) .....                               | 22 |
| 8.1.  | Législation : .....  | 22 |
| 8.2.  | Commentaires : .....   | 22 |
| 9.    | Forfait d'Education .....  | 24 |
| 9.1.  | Législation : .....  | 24 |
| 9.2.  | Commentaires : .....   | 24 |
| 10.   | Répression des Fraudes et Recouvrement.....  | 27 |
| 11.   | Service Restitutions.....  | 28 |
| 11.1. | Evolution Recouvrements et Restitutions .....  | 29 |

## **1. Administration et personnel**

### Législation :

Loi du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Arrêté grand-ducal du 20 août 1960 portant règlement d'administration publique pour l'application de la loi du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Règlement grand-ducal du 11 août 1970 déterminant les modalités du contrôle de la gestion financière du Fonds national de solidarité par la chambre des comptes

### Contact :

Fonds national de solidarité

Bureaux: 8-10, rue de la Fonderie

L-1531 Luxembourg

Adresse postale: B.P. 2411

L-1024 Luxembourg

Tél.: 49 10 81-1

Fax: 26 12 34 64

[www.fns.lu](http://www.fns.lu)

### Comité-directeur :

Composition actuelle :

Président : Pierre JAEGER

Membres : Malou FABER, Romain HEINEN, Serge HOFFMANN, Robert KIEFFER, Constant KIFFER, Mariette SCHOLTUS et Brigitte WEINANDY

Assiste : Claude SCHRANCK (administrateur)

Secrétaire: Patrick BISSENER

En 2012, le comité-directeur du Fonds a siégé à 11 reprises. Au cours de ces séances, outre les affaires de personnel, le comité-directeur a examiné et tranché des cas particuliers relatifs aux diverses prestations dispensées et il a été saisi de questions d'ordre général qui se rapportent à la mise en pratique des dispositions législatives. Il a en outre analysé et délibéré sur le rapport d'activité, le bilan et le compte d'exploitation ainsi que le budget relatif au prochain exercice.

### Effectif du FNS :

En 2012, l'effectif du Fonds s'élevait à 39 fonctionnaires, 21 employés (dont 3 à contrat à durée déterminée), 8 travailleurs handicapés et 14 auxiliaires (6 affectations temporaires indemnisées et 8 occupations temporaires indemnisées), soit un total de 82 collaborateurs.

## **2. Revenu minimum garanti**

### **2.1. Législation :**

Loi modifiée du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti

Règlement grand-ducal du 16 janvier 2001 fixant les modalités d'application de la loi du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti

Règlement grand-ducal du 30 décembre 2010 portant nouvelle fixation des montants du revenu minimum garanti

### **2.2. Dépenses :**

Au 31 décembre 2012 le nombre de ménages bénéficiaires de l'allocation complémentaire et / ou d'une indemnité d'insertion, respectivement de la prestation prévue à article 13(3) s'élevait à 9.989 contre 9.939 au 31 décembre 2011, soit une augmentation de 0,50%.

Le nombre de bénéficiaires d'une indemnité d'insertion a augmenté de 11 unités (+0,80%), pour atteindre le niveau de 1.387 unités au 31 décembre 2012 (2011 : 1.376).

Les cotisations relatives à l'assurance pension prévues à l'article 18 alinéa 3 sont réglées par paiement unique pour l'exercice écoulé (2011). Elles s'élèvent pour 2011 à 1.157.967,81€.

Vu la situation sur le marché du travail qui reste difficile, le nombre de bénéficiaires a augmenté de 0,50 % durant l'exercice 2012, de même que la dépense brute, qui accuse une hausse de 6.740.858,47 € (+ 4,69%). Les cotisations (part patronale) à charge du Fonds ont augmenté encore d'avantage (+ 5,88%), vu que les indemnités d'insertion respectivement les prestations prévues à l'article 13 sont soumises, contrairement à l'allocation complémentaire, aux mêmes cotisations (part assuré + patronale) que les salaires. Les recettes augmentent considérablement de 1.444.692,88 € (+7,85%). La dépense nette à charge du budget de l'Etat augmente de 4,51 %.

### 2.3. Barème RMG pour la période du 1.1.2012 - 31.12.2012

|                                | N.I. 100<br>par mois | 1.1.2012 - 30.9.2012    |                     | 1.10.2012 - 31.12.2012  |                     |
|--------------------------------|----------------------|-------------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|
|                                |                      | N.I. 737,83<br>par mois | immunisation<br>30% | N.I. 756,27<br>par mois | immunisation<br>30% |
| 1er adulte                     | 173,92               | 1.283,24                | 1.668,22            | 1.315,31                | 1.709,91            |
| 2ème adulte                    | 86,96                | 641,62                  | -                   | 657,66                  | -                   |
| adulte subséquent              | 49,76                | 367,15                  | -                   | 376,32                  | -                   |
| supplément pour enfant         | 15,81                | 116,66                  | -                   | 119,57                  | -                   |
| un adulte + un enfant          | 189,73               | 1.399,89                | 1.819,86            | 1.434,88                | 1.865,35            |
| un adulte + deux enfants       | 205,54               | 1.516,54                | 1.971,51            | 1.554,44                | 2.020,78            |
| un adulte + trois enfants      | 221,35               | 1.633,19                | 2.123,15            | 1.674,01                | 2.176,22            |
| un adulte + quatre enfants     | 237,16               | 1.749,84                | 2.274,80            | 1.793,57                | 2.331,65            |
| un adulte + cinq enfants       | 252,97               | 1.866,49                | 2.426,44            | 1.913,14                | 2.487,09            |
| deux adultes                   | 260,88               | 1.924,86                | 2.502,32            | 1.972,96                | 2.564,85            |
| deux adultes + un enfant       | 276,69               | 2.041,51                | 2.653,97            | 2.092,53                | 2.720,29            |
| deux adultes + deux enfants    | 292,50               | 2.158,16                | 2.805,61            | 2.212,09                | 2.875,72            |
| deux adultes + trois enfants   | 308,31               | 2.274,81                | 2.957,26            | 2.331,66                | 3.031,16            |
| deux adultes + quatre enfants  | 324,12               | 2.391,46                | 3.108,90            | 2.451,23                | 3.186,60            |
| deux adultes + cinq enfants    | 339,93               | 2.508,11                | 3.260,55            | 2.570,79                | 3.342,03            |
| trois adultes                  | 310,64               | 2.292,00                | 2.979,60            | 2.349,28                | 3.054,07            |
| trois adultes + un enfant      | 326,45               | 2.408,65                | 3.131,25            | 2.468,85                | 3.209,51            |
| trois adultes + deux enfants   | 342,26               | 2.525,30                | 3.282,89            | 2.588,41                | 3.364,94            |
| trois adultes + trois enfants  | 358,07               | 2.641,95                | 3.434,54            | 2.707,98                | 3.520,38            |
| trois adultes + quatre enfants | 373,88               | 2.758,60                | 3.586,18            | 2.827,55                | 3.675,82            |
| trois adultes + cinq enfants   | 389,69               | 2.875,25                | 3.737,83            | 2.947,11                | 3.831,25            |

Bonification à charge de loyer (max.) : 123,95 € bruts \*

Compensation à charge de loyer (max.) : 123,95 € bruts \*

Cotisation assurance-maladie : 2,80%

Cotisation assurance-dépendance : 1,40 % (brut diminué de l'abattement)

**\* Remarque :**

Par l'introduction de la loi du 29 avril 1999, modifiant celle du 26 juillet 1986, la compensation à charge de loyer est remplacée par une « bonification loyer » ajoutée au plafond RMG et soumise par conséquent aux cotisations sociales.

Pour les bénéficiaires de la compensation à charge de loyer non soumise aux cotisations sociales cet avantage leur est préservé aussi longtemps que les prestations en leur faveur demeurent inchangées.

**2.4. Prestations brutes (RMG et/ou ATI respectivement bénéficiaires article 13)**

|   | nombre de ménages<br>bénéficiaires au |              | augment./<br>diminution | décompte             | décompte              | augment./<br>diminution |
|---|---------------------------------------|--------------|-------------------------|----------------------|-----------------------|-------------------------|
|   | 31.12.2011                            | 31.12.2012   | en %                    | 2011                 | 2012                  | en %                    |
| RMG   | 8.965                                 | 9.158        | 2,15%                   | 114.399.333,96       | 119.534.459,49        | 4,49%                   |
| ATI   | 1.376                                 | 1.387        | 0,80%                   | 23.051.825,18        | 24.684.161,57         | 7,08%                   |
| Art. 13                                     | 302                                   | 320          | 5,96%                   | 6.307.277,74         | 6.280.674,29          | -0,42%                  |
| <b>Totaux (*)</b>                           | <b>9.939</b>                          | <b>9.989</b> | 0,50%                   | 143.758.436,88       | <b>150.499.295,35</b> | 4,69%                   |
| Cotizat. Sociales (part assuré + patronale) |                                       |              |                         | 6.143.991,66         | <b>6.505.378,51</b>   | 5,88%                   |
| Art. 18 (part assuré + patronale)           |                                       |              |                         | 842.724,24           | <b>1.157.967,81</b>   | 37,41%                  |
| Total RMG                                   |                                       |              |                         | 150.745.152,78       | <b>158.162.641,67</b> | 4,92%                   |
| % RECETTES                                  |                                       |              |                         | <b>18.411.680,54</b> | <b>19.856.373,42</b>  | 7,85%                   |
| <b>Dépense</b>                              |                                       |              |                         | 132.333.472,24       | <b>138.306.268,25</b> | 4,51%                   |

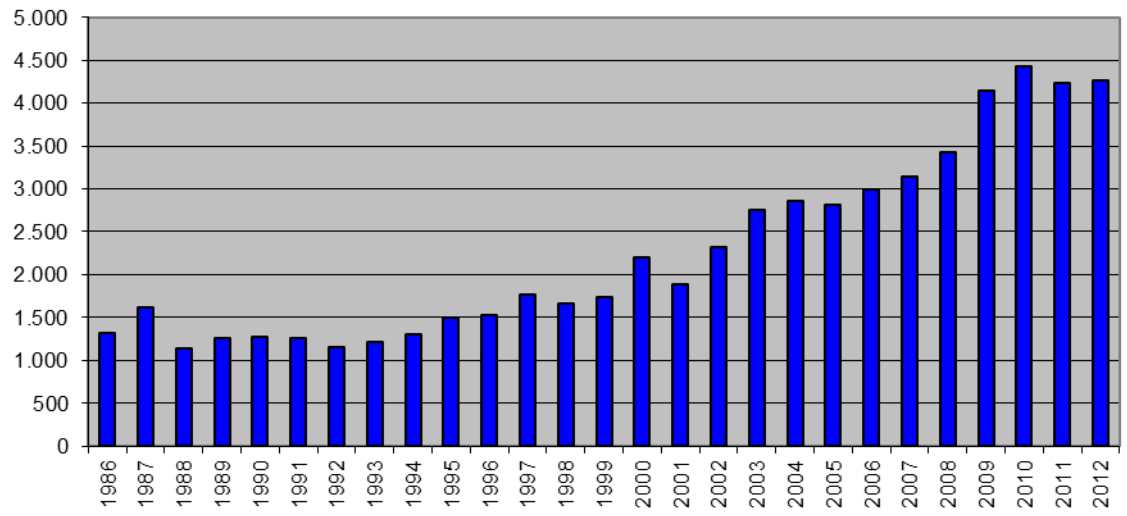
(\*) Le nombre total des bénéficiaires tient compte des intersections entre les différentes catégories, c.à d. une personne touchant plusieurs prestations est considérée comme un seul bénéficiaire.

## 2.5. Statistiques diverses

### Evolution pluriannuelle – demandes instruites

| <u>Exercice</u> | <u>demandes</u> | <u>Variation</u> |
|-----------------|-----------------|------------------|
| 1986            | 1.318           |                  |
| 1987            | 1.614           | 22,46%           |
| 1988            | 1.144           | -29,12%          |
| 1989            | 1.261           | 10,23%           |
| 1990            | 1.265           | 0,32%            |
| 1991            | 1.258           | -0,55%           |
| 1992            | 1.155           | -8,19%           |
| 1993            | 1.217           | 5,37%            |
| 1994            | 1.306           | 7,31%            |
| 1995            | 1.495           | 14,47%           |
| 1996            | 1.527           | 2,14%            |
| 1997            | 1.766           | 15,65%           |
| 1998            | 1.666           | -5,66%           |
| 1999            | 1.730           | 3,84%            |
| 2000            | 2.206           | 27,51%           |
| 2001            | 1.887           | -14,46%          |
| 2002            | 2.315           | 22,68%           |
| 2003            | 2.751           | 18,83%           |
| 2004            | 2.853           | 3,71%            |
| 2005            | 2.810           | -1,51%           |
| 2006            | 2.996           | 6,62%            |
| 2007            | 3.136           | 4,67%            |
| 2008            | 3.432           | 9,44%            |
| 2009            | 4.141           | 20,66%           |
| 2010            | 4.430           | 6,98%            |
| 2011            | 4.234           | -4,42%           |
| 2012            | 4.267           | 0,78%            |

## Evolution nouvelles demandes RMG

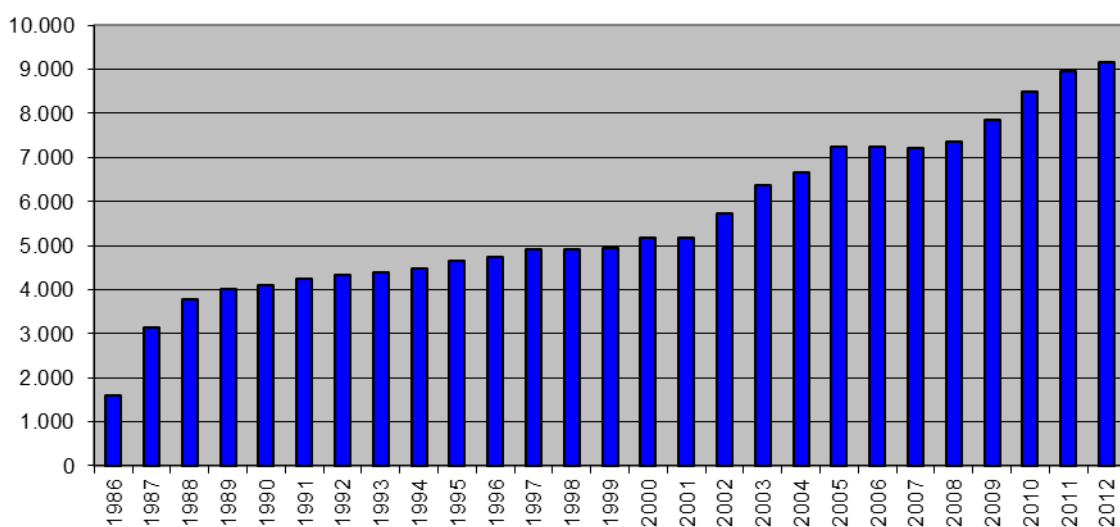




## Evolution des ménages bénéficiaires d'une allocation complémentaire RMG

| <b>Exercice</b> | <b>Nbre au<br/>31.12.</b> | <b>Variation</b> |
|-----------------|---------------------------|------------------|
| 1986            | 1.606                     |                  |
| 1987            | 3.148                     | 96,01%           |
| 1988            | 3.770                     | 19,76%           |
| 1989            | 3.998                     | 6,05%            |
| 1990            | 4.109                     | 2,78%            |
| 1991            | 4.249                     | 3,41%            |
| 1992            | 4.342                     | 2,19%            |
| 1993            | 4.377                     | 0,81%            |
| 1994            | 4.483                     | 2,42%            |
| 1995            | 4.648                     | 3,68%            |
| 1996            | 4.746                     | 2,11%            |
| 1997            | 4.899                     | 3,22%            |
| 1998            | 4.927                     | 0,57%            |
| 1999            | 4.950                     | 0,47%            |
| 2000            | 5.163                     | 4,30%            |
| 2001            | 5.163                     | 0,00%            |
| 2002            | 5.738                     | 11,14%           |
| 2003            | 6.367                     | 10,96%           |
| 2004            | 6.662                     | 4,63%            |
| 2005            | 7.238                     | 8,65%            |
| 2006            | 7.243                     | 0,07%            |
| 2007            | 7.205                     | -0,52%           |
| 2008            | 7.352                     | 2,04%            |
| 2009            | 7.841                     | 6,65%            |
| 2010            | 8.491                     | 8,29%            |
| 2011            | 8.965                     | 5,58%            |
| 2012            | 9.158                     | 2,15%            |

### Evolution RMG



## 2.6. Recettes :

Au niveau des recettes, on constate une hausse assez importante des recettes provenant des successions (+49,45%), ainsi que de ceux provenant de bénéficiaires revenus à meilleure fortune, qui augmentent de 4,43 %. Pour la garantie en restitution des prestations versées, le Fonds est amené à gérer ± 6.500 hypothèques légales (c.f. tableau «Evolution pluriannuelle – hypothèques » ci-dessous).

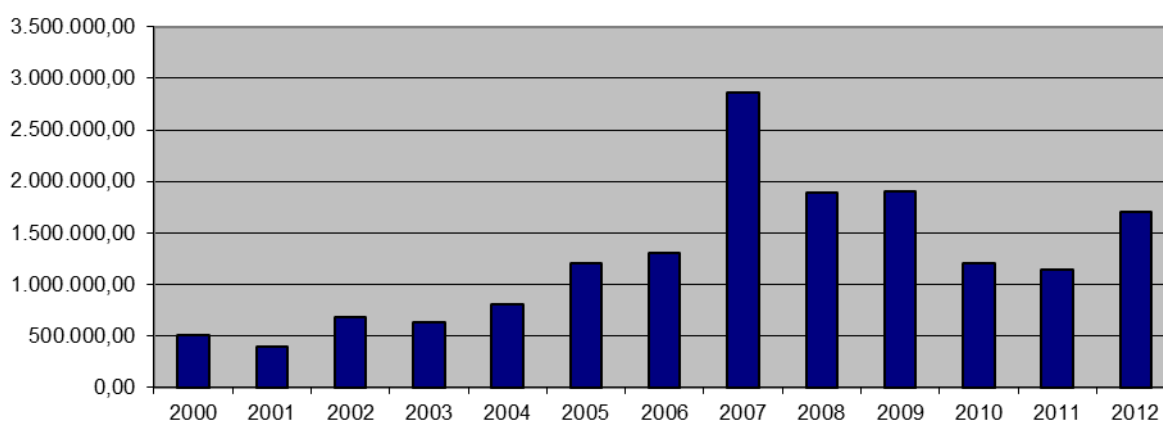
Les montants recouvrés accusent une hausse de 2,52 %.

|   |                     |
|---|---------------------|
| 1. Œuvre Gr.-D. Charlotte et loterie nationale  | 5.055.881 €         |
| 2. Recettes provenant de la succession des bénéficiaires de l'allocation complémentaire                       | 1.700.864 €         |
| 3. Recettes provenant de la demande en restitution à l'encontre des bénéficiaires revenus à meilleure fortune | 6.204.095 €         |
| 4. Recouvrements de prestations indûment touchées   | 6.895.377 €         |
| 5. Recettes diverses  | 156 €               |
| <b>Total recettes</b>   | <b>19.856.373 €</b> |

### Ad point 2 (successions):

| Exercice | nombre |         | montants     |         |
|----------|--------|---------|--------------|---------|
| 2000     | 16     |         | 507.591,12   |         |
| 2001     | 23     | 43,75%  | 397.175,28   | -21,75% |
| 2002     | 23     | 0,00%   | 681.143,22   | 71,50%  |
| 2003     | 45     | 95,65%  | 637.757,40   | -6,37%  |
| 2004     | 29     | -35,56% | 805.722,15   | 26,34%  |
| 2005     | 76     | 162,07% | 1.210.303,23 | 50,21%  |
| 2006     | 73     | -3,95%  | 1.300.962,03 | 7,49%   |
| 2007     | 107    | 46,58%  | 2.864.614,10 | 120,19% |
| 2008     | 94     | -12,15% | 1.887.913,04 | -34,10% |
| 2009     | 157    | 67,02%  | 1.897.498,01 | 0,51%   |
| 2010     | 70     | -55,41% | 1.203.479,00 | -36,58% |
| 2011     | 49     | -30,00% | 1.138.088,13 | -5,43%  |
| 2012     | 156    | 218,37% | 1.700.864,28 | 49,45%  |

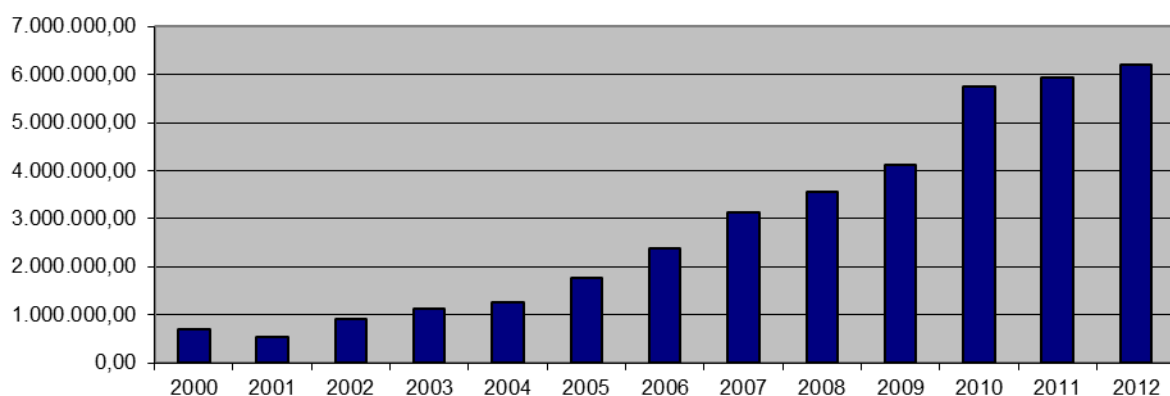
Evolution - successions



### Ad point 3 (revenus à meilleure fortune):

| Exercice | nombre |         | montants     |         |
|----------|--------|---------|--------------|---------|
| 2000     | 31     |         | 704.637,57   |         |
| 2001     | 22     | -29,03% | 529.727,54   | -24,82% |
| 2002     | 42     | 90,91%  | 898.112,48   | 69,54%  |
| 2003     | 56     | 33,33%  | 1.132.734,84 | 26,12%  |
| 2004     | 205    | 266,07% | 1.261.900,84 | 11,40%  |
| 2005     | 108    | -47,32% | 1.759.180,71 | 39,41%  |
| 2006     | 101    | -6,48%  | 2.379.686,59 | 35,27%  |
| 2007     | 163    | 61,39%  | 3.138.191,00 | 31,87%  |
| 2008     | 171    | 4,91%   | 3.561.566,69 | 13,49%  |
| 2009     | 149    | -12,87% | 4.122.557,15 | 15,75%  |
| 2010     | 384    | 157,72% | 5.737.524,00 | 39,17%  |
| 2011     | 546    | 42,19%  | 5.940.676,00 | 3,54%   |
| 2012     | 500    | -8,42%  | 6.204.095,37 | 4,43%   |

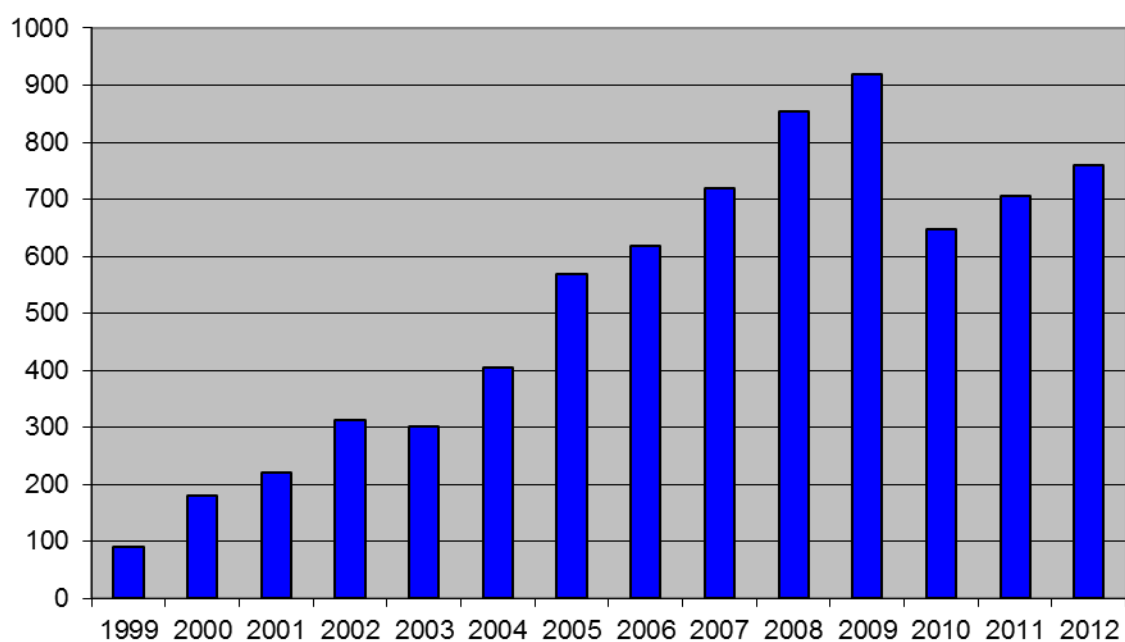
Evolution - revenus à meilleure fortune



## Evolution pluriannuelle - hypothèques

| Année | Nbre | Variation annuelle | Cumul   |
|-------|------|--------------------|---------|
| 1999  | 91   |                    |         |
| 2000  | 181  | 90                 | 98,90%  |
| 2001  | 221  | 40                 | 22,10%  |
| 2002  | 313  | 92                 | 41,63%  |
| 2003  | 302  | -11                | -3,51%  |
| 2004  | 404  | 102                | 33,77%  |
| 2005  | 569  | 165                | 40,84%  |
| 2006  | 617  | 48                 | 8,44%   |
| 2007  | 720  | 103                | 16,69%  |
| 2008  | 854  | 134                | 18,61%  |
| 2009  | 919  | 65                 | 7,61%   |
| 2010  | 648  | -271               | -29,49% |
| 2011  | 706  | 58                 | 8,95%   |
| 2012  | 760  | 54                 | 7,65%   |

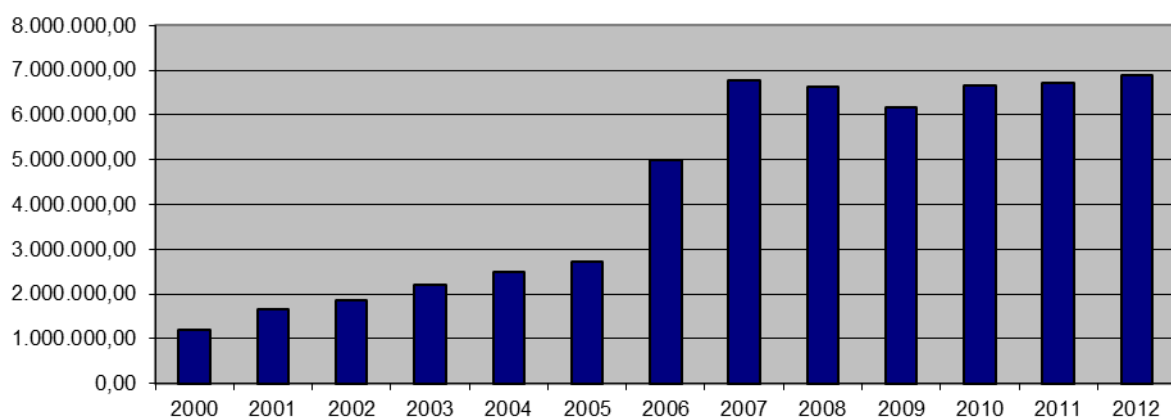
## Evolution hypothèques



**Ad point 4 (recouvrements de prestations indûment touchées):**

|      |              |        |
|------|--------------|--------|
| 2000 | 1.194.860,01 |        |
| 2001 | 1.656.025,55 | 38,60% |
| 2002 | 1.855.879,48 | 12,07% |
| 2003 | 2.212.307,97 | 19,21% |
| 2004 | 2.499.340,57 | 12,97% |
| 2005 | 2.708.804,48 | 8,38%  |
| 2006 | 4.995.257,80 | 84,41% |
| 2007 | 6.775.286,63 | 35,63% |
| 2008 | 6.630.920,22 | -2,13% |
| 2009 | 6.175.130,90 | -6,87% |
| 2010 | 6.669.929,43 | 8,01%  |
| 2011 | 6.726.056,00 | 0,84%  |
| 2012 | 6.895.376,90 | 2,52%  |

**Evolution - restitutions**



### 3. Allocation compensatoire

#### 3.1. Législation :

Loi du 13 juin 1975 portant création d'une allocation compensatoire en faveur de certaines catégories de bénéficiaires de rentes et de pensions

#### 3.2. Commentaires :

L'attribution de nouvelles allocations compensatoires ayant été suspendue en 1989, par suite de l'abrogation de la législation y relative, le nombre de bénéficiaires accuse une baisse régulière. Lors de la clôture de l'exercice au 31.12.2012, le nombre de bénéficiaires s'élevait à 450 contre 508 pour l'année précédente.

La dépense 2012 (FNS + autres Caisses) s'élève à 381.540,96 €. La diminution des dépenses de 62.125 € par rapport à 2011 résulte exclusivement de la régression du nombre de bénéficiaires.

| Caisses        | nombre de bénéficiaires au |            | augment./<br>diminution<br>en % | décompte<br>2011 | décompte<br>provisoire<br>2012 | augment./<br>diminution<br>en % |
|----------------|----------------------------|------------|---------------------------------|------------------|--------------------------------|---------------------------------|
|                | 31.12.2011                 | 31.12.2012 |                                 |                  |                                |                                 |
| F N S          | 5                          | 5          | 0,00%                           | 4.868,52         | 4.868,52                       | 0,00%                           |
| C N A P        | 508                        | 441        | -13,19%                         | 434.028,23       | 372.516,52                     | -14,17%                         |
| F E C          | 1                          | 1          | 0,00%                           | 883,80           | 883,80                         | 0,00%                           |
| C F L          | 4                          | 3          | -25,00%                         | 3.885,72         | 3.272,12                       | -15,79%                         |
| <b>TOTAL :</b> | 518                        | 450        | -13,13%                         | 443.666,27       | 381.540,96                     | -14,00%                         |

#### 4. Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées

##### 4.1. Législation :

Loi du 16 avril 1979 portant création d'une allocation spéciale pour personnes gravement handicapées.

##### 4.2. Commentaires :

Avec la mise en vigueur de la loi du 19 juin 1998 portant création d'une assurance dépendance l'introduction la loi du 16 avril 1979 a été abrogée. Par contre le paiement des allocations existantes est toujours assuré par le FNS pour compte de la Caisse nationale de santé. Pour le mois de décembre 734 allocations ont été payées (2011 : 785), dont

|                     | Nombre |
|---------------------|--------|
| aveugles < 18 ans   | 3      |
| aveugles > 18 ans   | 90     |
| handicapés < 18 ans | 171    |
| handicapés > 18 ans | 463    |
| divers              | 7      |
| total               | 734    |

32 affaires ont été annulées. Une affaire fait actuellement l'objet d'un recours auprès du Conseil Arbitral des Assurances Sociales.

Montants des allocations au 31.12.2012

|          |             |
|----------|-------------|
| N.I. 100 | N.I. 756,27 |
| 89,24 €  | 674,90 €    |

La dépense a atteint le montant de 6.021.130,67 €. La diminution de 197.413,63 € par rapport à 2011 (- 3,17 %) résulte de la régression constante des bénéficiaires, conséquence de l'introduction de la loi créant une assurance-dépendance.

| nombre de bénéficiaires |            | augment./<br>diminution<br>en % | décompte<br>2011 | décompte<br>provisoire<br>2012 | augment./<br>diminution<br>en % |
|-------------------------|------------|---------------------------------|------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| 31.12.2011              | 31.12.2012 |                                 |                  |                                |                                 |
| 785                     | 734        | -6,50%                          | 6.218.544,30     | 6.021.130,67                   | -3,17%                          |



## 5. Avance et recouvrement de pensions alimentaires

### 5.1. Législation :

Loi du 26.7.1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires

### 5.2. Commentaires :

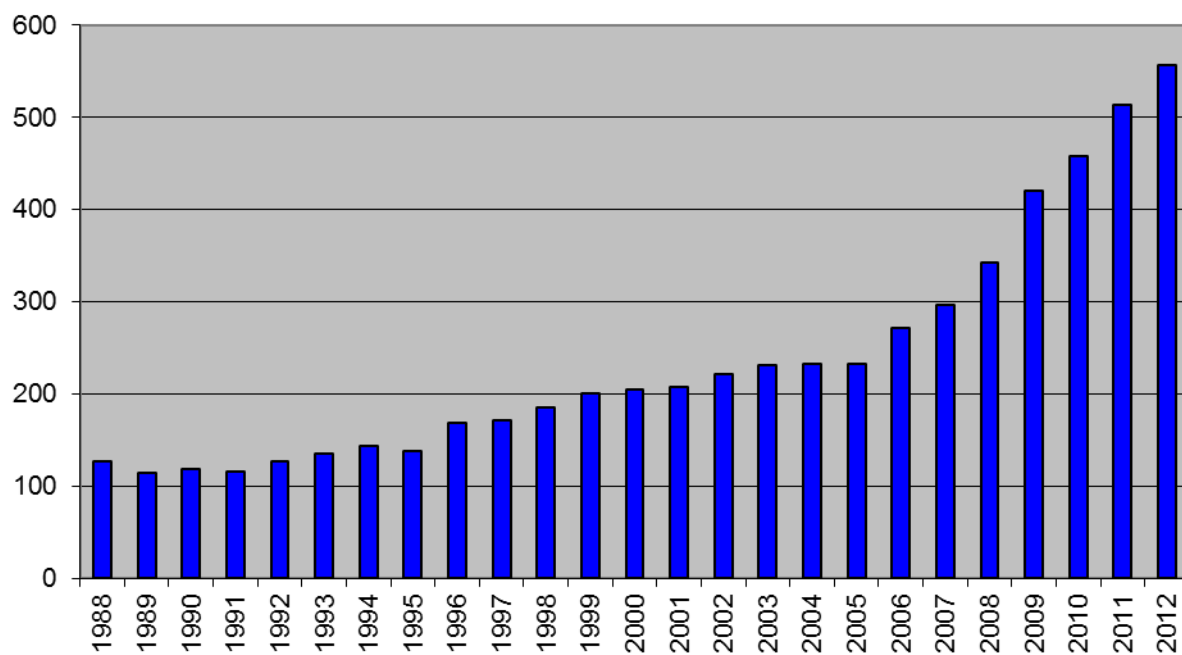
Au 31 décembre 2012 le nombre des allocataires se montait à 557 contre 513 à la fin de l'exercice précédent. 91 affaires ont été refusées, 23 suspendues et 26 se trouvent en voie d'instruction. Compte tenu du recouvrement de pensions qui atteint le montant de 589.419,30 € et des restitutions s'élevant au montant de 150.781,63 €, la dépense à charge du budget de l'Etat s'élève à 1.901.295,94 € pour l'exercice 2012. Cette augmentation importante des recettes (+43,58%) a pu être réalisée grâce au renforcement au niveau du personnel.

Les frais de recouvrement (10%) des pensions alimentaires effectivement récupérées s'élèvent à 58.941,93 € et sont versés au Trésor à la fin de l'exercice.

|                | nombre <b>moyen</b> de | augment./  |          | décompte        | augment./           |        |
|----------------|------------------------|------------|----------|-----------------|---------------------|--------|
|                | bénéficiaires          | diminution | décompte | <b>décompte</b> | diminution          |        |
|                | 2011                   | 2012       | en %     | 2011            | 2012                | en %   |
|                | 491                    | <b>539</b> | 9,78     | 2.503.594,50    | <b>2.641.496,87</b> | 5,51   |
| % RECETTES     |                        |            | :        | 515.525,81      | <b>740.200,93</b>   | 43,58  |
| <b>Dépense</b> |                        |            | :        | 1.988.068,69    | <b>1.901.295,94</b> | -4,36% |

| Exercice | Dossiers au<br>31.1.2 | Variation | Cumul   |
|----------|-----------------------|-----------|---------|
| 1988     | 127                   |           |         |
| 1989     | 115                   | -9,45%    | -9,45%  |
| 1990     | 118                   | 2,61%     | -7,09%  |
| 1991     | 116                   | -1,69%    | -8,66%  |
| 1992     | 127                   | 9,48%     | 0,00%   |
| 1993     | 135                   | 6,30%     | 6,30%   |
| 1994     | 144                   | 6,67%     | 13,39%  |
| 1995     | 138                   | -4,17%    | 8,66%   |
| 1996     | 169                   | 22,46%    | 33,07%  |
| 1997     | 172                   | 1,78%     | 35,43%  |
| 1998     | 186                   | 8,14%     | 46,46%  |
| 1999     | 200                   | 7,53%     | 57,48%  |
| 2000     | 205                   | 2,50%     | 61,42%  |
| 2001     | 207                   | 0,98%     | 62,99%  |
| 2002     | 222                   | 7,25%     | 74,80%  |
| 2003     | 231                   | 4,05%     | 81,89%  |
| 2004     | 233                   | 0,87%     | 83,46%  |
| 2005     | 232                   | -0,43%    | 82,68%  |
| 2006     | 272                   | 17,24%    | 114,17% |
| 2007     | 297                   | 9,19%     | 133,86% |
| 2008     | 343                   | 15,49%    | 170,08% |
| 2009     | 421                   | 22,74%    | 231,50% |
| 2010     | 458                   | 8,79%     | 260,63% |
| 2011     | 513                   | 12,01%    | 303,94% |
| 2012     | 557                   | 8,58%     | 338,58% |

### Evolution bénéficiaires



## 6. Allocation de vie chère

### 6.1. Législation :

Règlement du Gouvernement en Conseil du 16.12.2011 - allocation de vie chère

### 6.2. Commentaires :

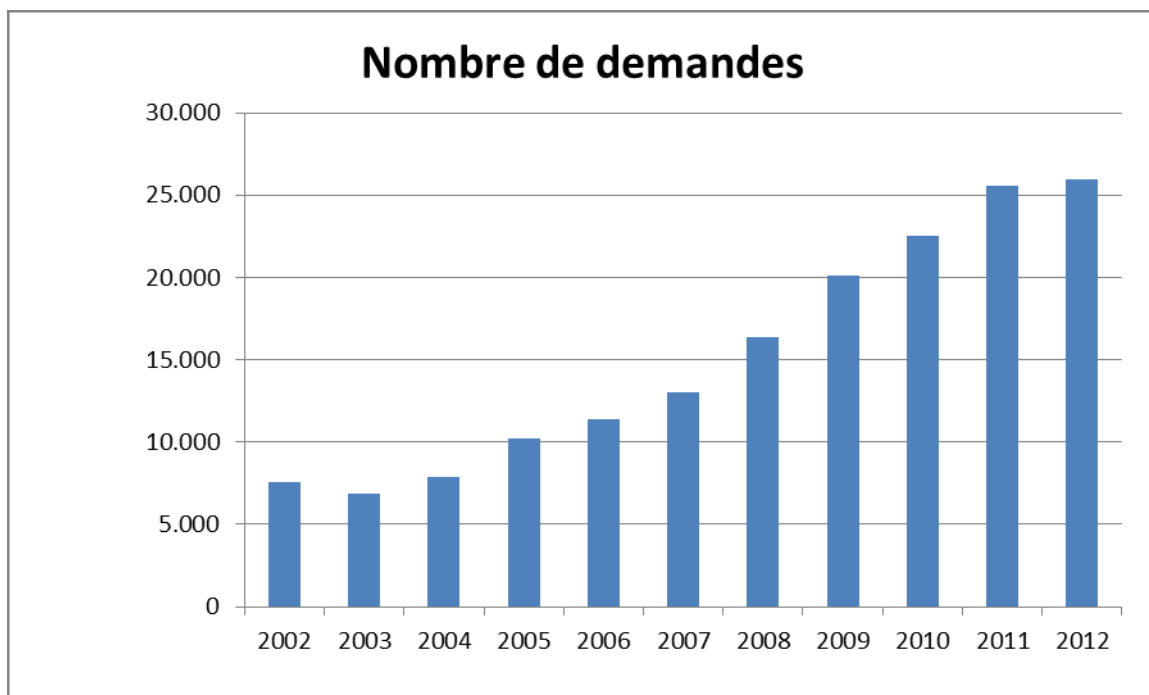
On constate un accroissement important du nombre de demandes, qui s'élève pour l'exercice 2012 à 26.749 (2011 : 25.594). Ce nombre tient compte des demandes doubles. Dans ces cas le Fonds vérifie si la situation actuelle présente des divergences par rapport à celle qui s'est présentée au moment de l'introduction de la première demande. Le cas échéant, le Fonds paie le surplus ou bien il confirme la première décision. Les limites de revenu ont été adaptées légèrement pour tenir compte de l'évolution indiciaire.

La décision quant à l'octroi de l'allocation sert souvent comme condition d'attribution d'autres prestations similaires payées par les administrations communales et autres institutions. A partir de l'année 2010, les bénéficiaires d'une allocation de vie chère ont droit au « Kulturpass ». De manière générale, le Fonds se charge de faire parvenir au bénéficiaire de l'AVC, ensemble avec la décision d'octroi de la prestation une notice d'information sur le « Kulturpass » ainsi qu'un formulaire de demande.

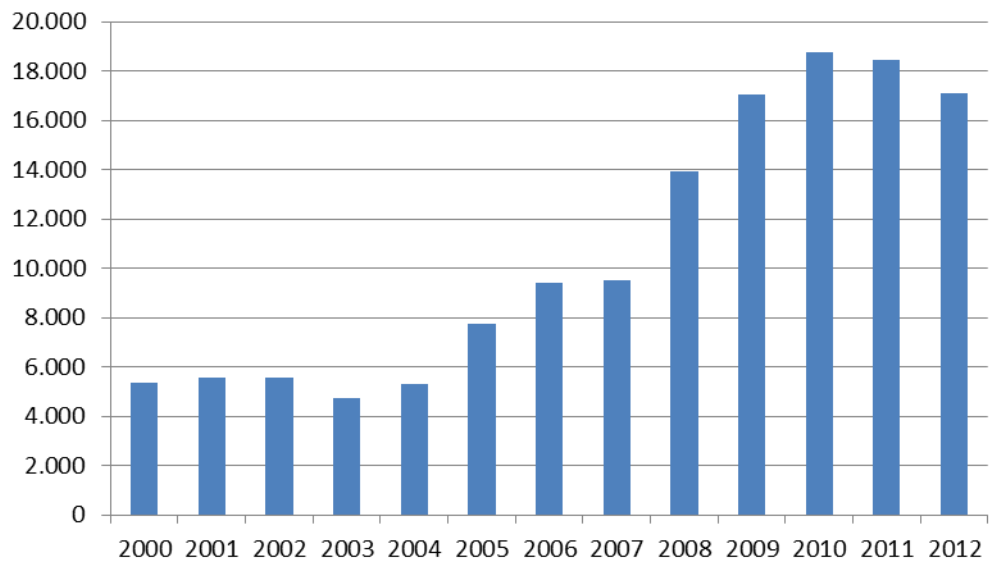
| nbre de ménages bénéf.<br>pour l'exercice |        | augment./<br>diminution<br>en % | montants du point de vue<br>statistiques |               | augment./<br>diminution<br>en % |
|---|--------|---------------------------------|--|---------------|---------------------------------|
| 2011                                      | 2012   |                                 | 2011                                     | 2012          |                                 |
| 18.460                                    | 17.088 | -7,43%                          | 32.689.546,12                            | 30.277.624,45 | -7,38%                          |

### 6.3. Evolution allocation de chauffage 2000 – 2008 / allocation de vie chère 2009 - 2012

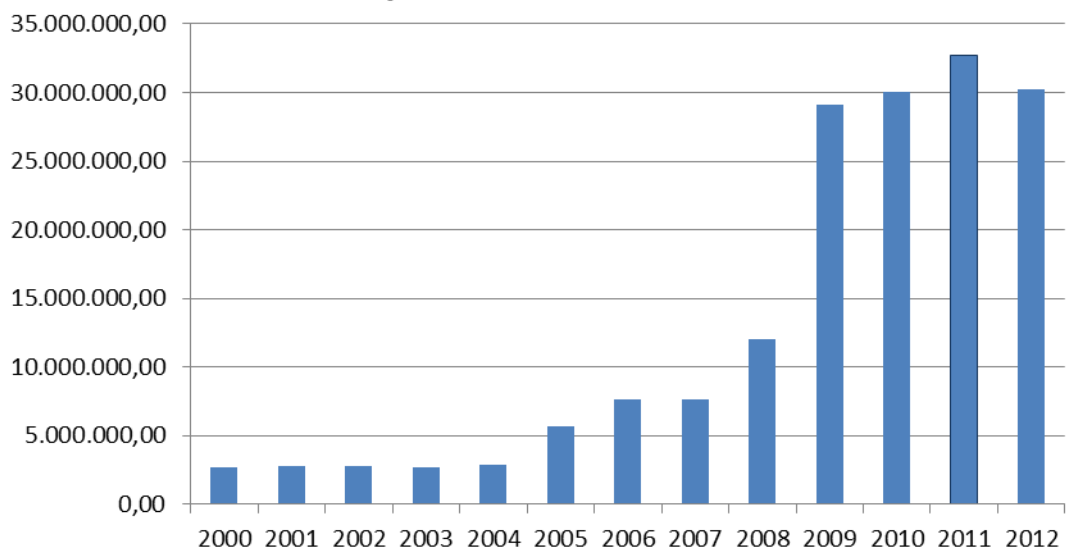
|                                      | nombre de demandes | nombre de bénéficiaires | augment./ diminution | décompte             | augment./ diminution | Modifications législation |
|--------------------------------------|--------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------------|
| 2000<br>(saison hivernale 2000/2001) |                    | 5.339                   |                      | <b>2.650.000,00</b>  |                      |                           |
| 2001                                 | } 7.580            | 5.569                   | 4,31%                | <b>2.767.060,00</b>  | 4,42%                |                           |
| 2002                                 |                    | 5.569                   | 4,31%                | <b>2.767.060,00</b>  | 4,42%                |                           |
|                                      |                    |                         |                      | <b>5.534.120,00</b>  |                      |                           |
| 2003                                 | 6.902              | 4.719                   | -15,26%              | <b>2.730.647,78</b>  | -0,66%               |                           |
| 2004                                 | 7.847              | 5.297                   | 12,25%               | <b>2.850.436,05</b>  | 4,39%                |                           |
| 2005                                 | 10.223             | 7.751                   | 46,33%               | <b>5.720.889,66</b>  | 100,70%              | <b>Augmentation 50%</b>   |
| 2006                                 | 11.382             | 9.431                   | 21,67%               | <b>7.642.577,22</b>  | 33,59%               |                           |
| 2007                                 | 13.036             | 9.495                   | 0,68%                | <b>7.678.372,96</b>  | 0,47%                |                           |
| 2008                                 | 16.402             | 13.904                  | 46,43%               | <b>12.031.140,14</b> | 56,69%               | <b>Augmentation 10%</b>   |
| 2009                                 | 20.112             | 17.040                  | 22,55%               | <b>29.078.601,18</b> | 141,69%              | <b>Augmentation 100%</b>  |
| 2010                                 | 22.539             | 18.759                  | 10,09%               | <b>32.935.757,84</b> | 13,26%               |                           |
| 2011                                 | 25.594             | 18.460                  | -1,59%               | <b>32.689.546,12</b> | -0,75%               |                           |
| 2012                                 | 26.749             | 17.088                  | -7,43%               | <b>30.277.624,45</b> | -7,38%               |                           |



## Bénéficiaires



## Dépenses annuelles



## 7. Accueil gérontologique

### 7.1. Législation :

Loi du 22 mai 1989 portant création d'une allocation de soins et organisant le placement dans une maison de soins

Loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

Règlement grand-ducal du 27 septembre 2004 portant exécution de la loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

### 7.2. Commentaires :

Pour l'exercice 2012 le nombre des nouvelles demandes introduites se chiffre à 250 (2011: 182) dont 46 ont été refusées, 54 cas ont été annulés et 2 affaires ont fait l'objet d'un recours auprès du Conseil Arbitral des Assurances Sociales. 41 demandes sont restées en instruction au 31.12.2012. Le nombre moyen de bénéficiaires a diminué de 13 pour atteindre 702 unités (-1,82%). Les prestations au montant total de 7.762.350,28 € ont augmentées de 2,39 % par rapport à l'exercice précédent, pour lequel la dépense se chiffrait à 7.581.307,31 €.

|                | nombre <b>moyen</b> de<br>bénéficiaires |                   | augment./<br>diminution<br>en % | décompte<br>2011 | décompte<br><b>provisoire</b><br><b>2012</b> | augment./<br>diminution<br>en % |
|----------------|---|-------------------|---------------------------------|------------------|--|---------------------------------|
|                | 31.12.2011                              | <b>31.12.2012</b> |                                 |                  |  |                                 |
|                | 715                                     | <b>702</b>        | -1,82                           | 7.581.307,31     | <b>7.762.350,28</b>                          | 2,39                            |
| % RECETTES     |   |                   | :                               | 930.649,75       | <b>749.841,27</b>                            | -19,43                          |
| <b>Dépense</b> |   |                   | :                               | 6.650.657,56     | <b>7.012.509,01</b>                          | 5,44%                           |

## 8. Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)

### 8.1. Législation :

Loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées

Règlement grand-ducal du 7 octobre 2004 portant exécution de la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées.

### 8.2. Commentaires :

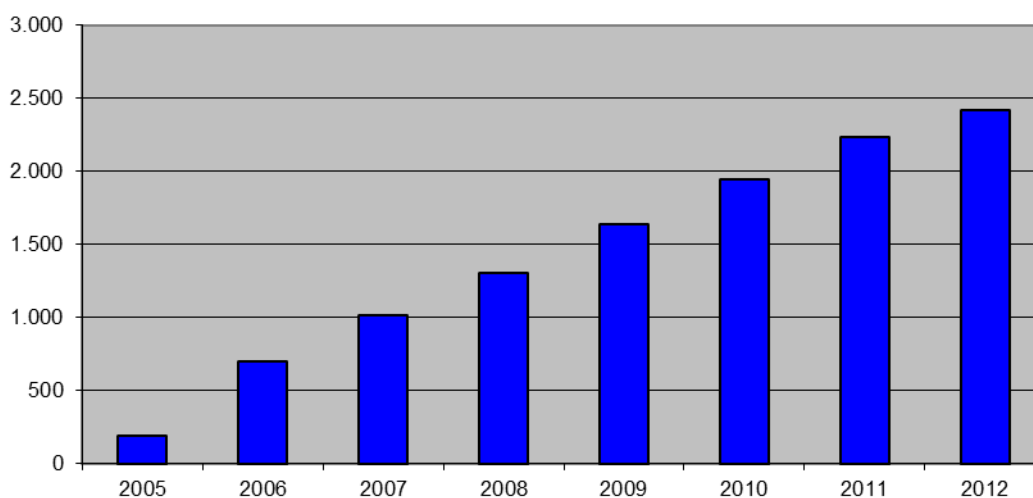
La loi du 12 septembre 2003 (mise en vigueur : 1.6.2004) introduit un revenu en faveur des personnes handicapées qui présentent une diminution de la capacité de travail de 30% au moins. Les personnes reconnues travailleur handicapé perçoivent soit un salaire pour travailleurs handicapés, soit un revenu pour personnes gravement handicapées. Cette dernière prestation, à charge du Fonds, s'élève mensuellement à un montant net (équivalent au RMG pour le premier adulte) de 1.266,53 € (N.I. 756,27). Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2012 était de 2.422 unités pour une dépense annuelle de 34.279.447,60 € en augmentation de 13,58% par rapport à l'exercice 2011.

La loi du 16 décembre 2011 portant modification 1. de la loi modifiée du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées ; 2. du Code du travail ; 3. de la loi modifiée du 31 juillet 2006 portant introduction d'un Code de travail a introduit la bonification loyer, à l'instar de la loi modifiée du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti, au bénéficiaires du revenu pour personnes gravement handicapées qui habitent seul (article 25 de la loi du 12 septembre 2003). En plus, l'article 26 de cette même loi prévoit maintenant la mise en compte intégrale pour la détermination des prestations du RMG. L'article 27 introduit le même principe que l'article 18 de la loi RMG, c.à d. le paiement de cotisations en matière d'assurance pension si le bénéficiaire justifie d'une affiliation à l'assurance pension au titre de l'article 171 du Code de la sécurité sociale de 25 années au moins. Finalement, il est introduit un nouvel article 30bis qui exclut les personnes faisant l'objet d'une mesure de détention préventive ou d'une peine privative de liberté.

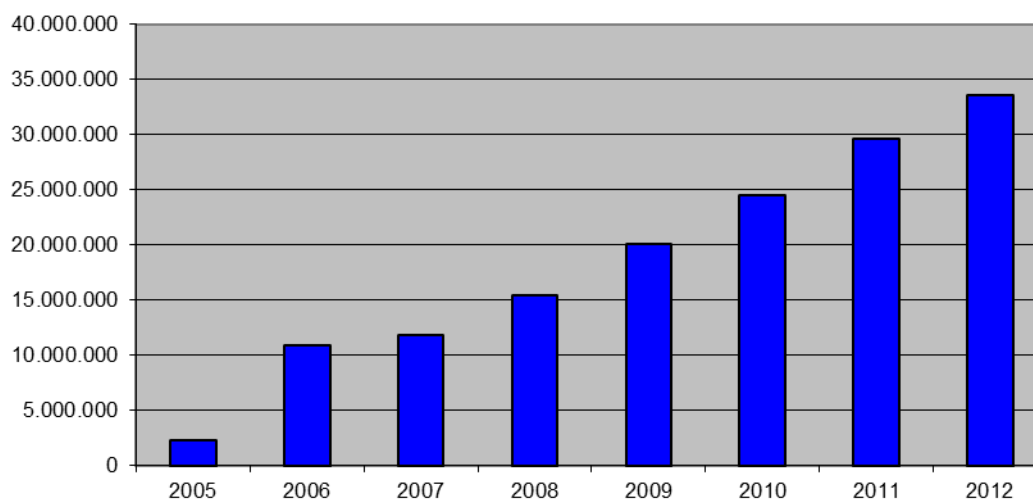
|                | nombre de<br>bénéficiaires au |              | augment./<br>diminution<br>en % | décompte<br>2011 | décompte<br>provisoire<br>2012 | augment./<br>diminution<br>en % |
|----------------|-------------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|--------------------------------|---------------------------------|
|                | 31.12.2011                    | 31.12.2012   |                                 |                  |                                |                                 |
|                | 2.231                         | <b>2.422</b> | 8,56                            | 30.181.877,28    | <b>34.279.447,60</b>           | 13,58                           |
| % RECETTES     |                               |              | :                               | 537.059,78       | 673.658,78                     |                                 |
| <b>Dépense</b> |                               |              | :                               | 29.644.817,50    | <b>33.605.788,82</b>           | 13,36%                          |

| <b>Exercice</b> | <b>Dossiers au 31.1.2</b> | <b>Variation</b> | <b>Dépense nette</b> | <b>Variation</b> |
|-----------------|---------------------------|------------------|----------------------|------------------|
| 2005            | 191                       |                  | 2.232.233            |                  |
| 2006            | 697                       | 264,92%          | 10.828.455           | 385,10%          |
| 2007            | 1.017                     | 45,91%           | 11.777.387           | 8,76%            |
| 2008            | 1.310                     | 28,81%           | 15.438.834           | 31,09%           |
| 2009            | 1.637                     | 24,96%           | 20.079.835           | 30,06%           |
| 2010            | 1.944                     | 18,75%           | 24.492.396           | 21,98%           |
| 2011            | 2.231                     | 14,76%           | 29.644.818           | 21,04%           |
| 2012            | 2.422                     | 8,56%            | 33.612.486           | 13,38%           |

### Evolution bénéficiaires



### Evolution dépenses nettes





## 9. Forfait d'Education

### 9.1. Législation :

Loi modifiée du 28 juin 2002 portant création d'un forfait d'éducation

### 9.2. Commentaires :

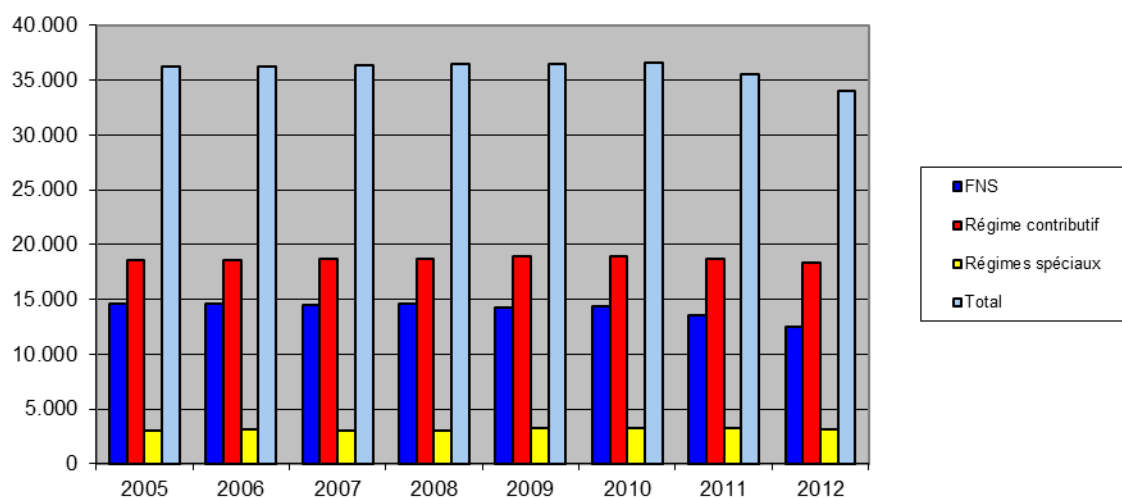
Le nombre de bénéficiaires s'élevait à 34.009 au 31.12.2012. Pendant l'exercice 2012, le montant de 67.423.183,83 € a été liquidé. On constate une régression de 4,13 % pour la dépense à charge du budget de l'Etat par rapport à l'exercice précédent, ceci étant du au fait que l'âge d'entrée pour cette prestation a été relevé à 65 ans.

Les dispositions relatives au crédit d'impôt pour pensionnés s'appliquent également aux bénéficiaires du forfait d'éducation.

|                           | nombre de bénéficiaires au |               | augment./<br>diminution | décompte          | décompte<br>provisoire | augment./<br>diminution |
|---------------------------|----------------------------|---------------|-------------------------|-------------------|------------------------|-------------------------|
|                           | 31.12.2011                 | 31.12.2012    | en %                    | 2011              | 2012                   | en %                    |
| F N S                     | 13.520                     | <b>12.485</b> | -7,66                   | 29.674.495,68     | <b>27.314.479,23</b>   | -7,95                   |
| C N A P                   | 18.736                     | <b>18.344</b> | -2,09                   | 33.454.970,90     | <b>33.171.694,23</b>   | -0,85                   |
| E T A T                   | 1.844                      | <b>1.830</b>  | -0,76                   | 4.091.047,19      | <b>3.949.444,22</b>    | -3,46                   |
| F E C                     | 478                        | <b>467</b>    | -2,30                   | 1.039.695,98      | <b>1.005.594,15</b>    | -3,28                   |
| C F L                     | 906                        | <b>883</b>    | -2,54                   | 2.053.022,59      | <b>1.981.972,00</b>    | -3,46                   |
| Total brut                | 35.484                     | 34.009        | -4,16                   | 70.313.232,34     | <b>67.423.183,83</b>   | -4,11                   |
| Ass. maladie / part patr. |                            |               | :                       | 1.884.315,75      | <b>1.806.968,92</b>    |                         |
| Total Forfait d'éducation |                            |               | :                       | 72.197.548,09     | <b>69.230.152,75</b>   | -4,11                   |
| % RECETTES                |                            |               | :                       | <b>208.870,63</b> | <b>218.699,09</b>      | 4,71                    |
| <b>Dépense</b>            |                            |               | :                       | 71.988.677,46     | <b>69.011.453,66</b>   | -4,14%                  |

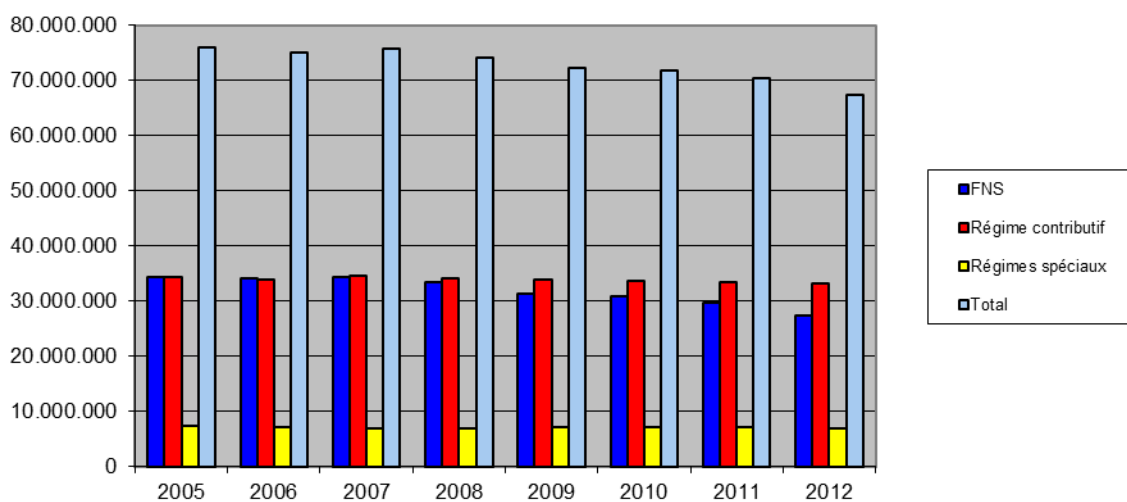
| Exercice | Dossiers au 31.12 |                 |               |        | Variation |
|----------|-------------------|-----------------|---------------|--------|-----------|
|          | FNS               | Régime contrib. | Rég. Spéciaux | Total  |           |
| 2005     | 14.585            | 18.598          | 3.087         | 36.270 |           |
| 2006     | 14.572            | 18.557          | 3.098         | 36.227 | -0,12%    |
| 2007     | 14.490            | 18.750          | 3.055         | 36.295 | 0,19%     |
| 2008     | 14.601            | 18.738          | 3.070         | 36.409 | 0,31%     |
| 2009     | 14.225            | 18.919          | 3.289         | 36.433 | 0,07%     |
| 2010     | 14.340            | 18.960          | 3.298         | 36.598 | 0,45%     |
| 2011     | 13.520            | 18.736          | 3.228         | 35.484 | -3,04%    |
| 2012     | 12.485            | 18.344          | 3.180         | 34.009 | -4,16%    |

### Evolution bénéficiaires - forfait d'éducation



| Exercice | Dépenses brutes |                 |               |            | Variation |
|----------|-----------------|-----------------|---------------|------------|-----------|
|          | FNS             | Régime contrib. | Rég. Spéciaux | Total      |           |
| 2005     | 34.399.136      | 34.215.572      | 7.345.307     | 75.960.016 |           |
| 2006     | 34.038.117      | 33.848.265      | 7.127.454     | 75.013.836 | -1,25%    |
| 2007     | 34.279.314      | 34.507.645      | 6.980.018     | 75.766.977 | 1,00%     |
| 2008     | 33.398.390      | 34.030.681      | 6.757.926     | 74.186.998 | -2,09%    |
| 2009     | 31.416.428      | 33.767.810      | 7.115.379     | 72.299.616 | -2,54%    |
| 2010     | 30.943.851      | 33.611.227      | 7.214.632     | 71.769.709 | -0,73%    |
| 2011     | 29.674.496      | 33.454.971      | 7.183.766     | 70.313.232 | -2,03%    |
| 2012     | 27.314.479      | 33.171.694      | 6.937.010     | 67.423.184 | -4,11%    |

Evolution dépenses brutes - forfait d'éducation



## 10. Répression des Fraudes et Recouvrement

Le service recouvrement s'occupe principalement de la procédure de recouvrement et recouvrement forcé de tous les montants indûment payés dans le cadre de toutes les prestations dont le FNS a la charge et accessoirement du recouvrement forcé des créances du FNS émanant du service Restitutions.

Les tâches journalières du service s'orientent en général vers la gestion des retenues opérées par le FNS sur les prestations mensuelles et uniques payées à ses bénéficiaires débiteurs ainsi vers l'analyse des dossiers en suspens.

La vérification des dossiers constitue le premier pas actif dans le cadre de la procédure appliquée par le service.

Suite à certains problèmes dans différents dossiers, le service a modifié sa procédure de recouvrement forcé en 2009 en demandant, au préalable l'établissement d'un titre exécutoire par la justice de paix avant d'entamer une requête de saisie sur salaire ou une exécution par un huissier de justice. Cette modification entraîne un supplément de travail par dossier mais le Fonds considère que le taux de réussite augmentera progressivement.

Cette procédure est aussi appliquée pour les bénéficiaires d'une indemnité d'insertion, ceci afin d'éviter une saisie sur l'indemnité. Le service recouvrement s'occupe également du recouvrement forcé de trop-payés dans le cadre du paiement d'une indemnité d'insertion. Dans ce contexte, le Service national d'action sociale transmet les créances via fichier électronique.

Dans le cadre de l'analyse des dossiers de recouvrement dits « sensibles » dans lesquels une entrevue avec le débiteur s'impose, le service a continué en 2012 d'entreprendre des visites à domiciles. Cette démarche s'inscrit dans l'objectif du service visant à résoudre un maximum de cas à l'amiable.

Parallèlement à ces tâches de recouvrement proprement dites, le service assure également la gestion des dossiers de surendettement touchant le Fonds national de solidarité soit en qualité de « tiers saisi » ou de créancier.

Depuis 2009, le service est également chargé de représenter le Fonds national de solidarité dans les requêtes de gestion tutélaire des prestations sociales auprès des différentes juridictions des tribunaux de paix.

Finalement, le service de recouvrement collabore activement avec le service avance et recouvrement de pensions alimentaires dont les procédures ont été entièrement refondues, ce qui a engendré un supplément de travail.

Le solde à récupérer s'élève à ±17 Mio euros.

Depuis 2012, le service Recouvrement a également entrepris d'effectuer de fréquentes sorties sur le terrain dans le cadre de sa lutte contre les fraudes. Des contacts avec de nombreux commissariats de proximité de la Police ont été pris et une collaboration fructueuse s'est mise en place. Le service Récouvrement (rebaptisé : Répression des Fraudes et Recouvrement) traite toutes les dénonciations rentrant au FNS de diverses sources et organise des contrôles collectifs d'adresses déterminées. Il prépare les dossiers en vue de dépôts de plainte au Parquet Général.

## 11. Service Restitutions

Le service restitutions a pour mission de réclamer la restitution des prestations

- Contre le bénéficiaire de l'allocation complémentaire revenu à meilleure fortune (vente d'un bien immobilier, héritage, partage etc.)
- Contre le donataire du bénéficiaire d'une allocation complémentaire ou d'une prestation servie dans le cadre de l'accueil gérontologique
- Contre le légataire d'une allocation complémentaire du revenu pour personnes gravement handicapées et du bénéficiaire d'une allocation complémentaire
- Contre la succession du bénéficiaire d'une allocation complémentaire, d'une prestation de l'accueil gérontologique, du revenu pour personnes gravement handicapées et de l'avance de la pension alimentaire

et traite ses dossiers en étroite collaboration avec le service recouvrement relatif au remboursement cumulé des prestations dues et indues .

Pour la garantie des demandes en restitution, les immeubles appartenant aux bénéficiaires de l'allocation complémentaire sont grevés d'une hypothèque légale requise par le Fonds. Le service gère actuellement +- 6.500 hypothèques pour lesquelles il doit effectuer les renouvellements décennaux et les mainlevées. Nombre de postpositions sont instruites et accordées sur demandes des organismes financiers.

Les requêtes des notaires chargées des ventes des immeubles et des rédactions des déclarations de successions sont vérifiées et les renseignements pratiques permettent de formuler des revendications à l'égard des bénéficiaires.

Le service s'occupe des courriers émanant des cabinets des avocats et des instituts financiers tendant à recouvrer des créances moyennant saisie-arrêt spéciale sur les prestations liquidées.

Les organismes de sécurité sociale, notamment l'association d'assurance contre les accidents, informent le Fonds de leurs demandes de rachat de rentes de sorte que le service peut ainsi récupérer directement ses prestations allouées.

Dans ses actions et recours contre le tiers, le service réclame la restitution d'allocations complémentaires contre le tiers responsable du fait qui a rendu nécessaire le paiement de la prestation.

Le service restitutions se concerte avec les receveurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines en vue de la vérification ou de l'ajustement des valeurs données aux biens immobiliers repris dans les déclarations de succession et parfois les actes notariés. L'accès à la consultation de la propriété cadastrale permet de retracer les mutations des biens et l'établissement de la propriété. Ensemble avec les données de l'outil Géoportail, le service dispose d'une situation claire et précise des biens lui permettant une gestion plus rigoureuse et efficace.

En vue de la récupération de ses prestations allouées à un bénéficiaire défunt, à défaut de successeurs ou de renonciation des successeurs, le service entame la procédure et demande le jugement de la succession vacante auprès du tribunal d'arrondissement. Le service se charge également de la récupération d'éventuels soldes auprès de la Caisse de Consignation ou des organismes financiers.

## 11.1. Evolution Recouvrements et Restitutions

### Recouvrements

|                        | Exercice 2011      | Exercice 2012      | Variation        |              |
|------------------------|--------------------|--------------------|------------------|--------------|
| RMG                    | 6.726.056 €        | 6.895.377 €        | 169.321 €        |              |
| RPGH                   | 532.166 €          | 559.169 €          | 27.004 €         |              |
| Pensions alimentaires  | 357.814 €          | 589.419 €          | 231.605 €        |              |
| Forfait                | 208.325 €          | 281.699 €          | 73.374 €         |              |
| Accueil gérontologique | 31.322 €           | 126.392 €          | 95.070 €         |              |
| <b>Total</b>           | <b>7.855.683 €</b> | <b>8.452.056 €</b> | <b>596.374 €</b> | <b>7,59%</b> |

### Restitutions (successions et rmf)

|                        | Exercice 2011      | Exercice 2012      | Variation        |              |
|------------------------|--------------------|--------------------|------------------|--------------|
| RMG                    | 7.078.764 €        | 7.904.959 €        | 826.195 €        |              |
| RPGH                   | 3.499 €            | 114.489 €          | 110.990 €        |              |
| Pensions alimentaires  | 68.252 €           | 137.594 €          | 69.342 €         |              |
| Accueil gérontologique | 899.328 €          | 623.450 €          | -275.878 €       |              |
| <b>Total</b>           | <b>8.049.843 €</b> | <b>8.780.492 €</b> | <b>730.649 €</b> | <b>9,08%</b> |

**Variation totale restitutions et recouvrements**

**1.327.023 €**