



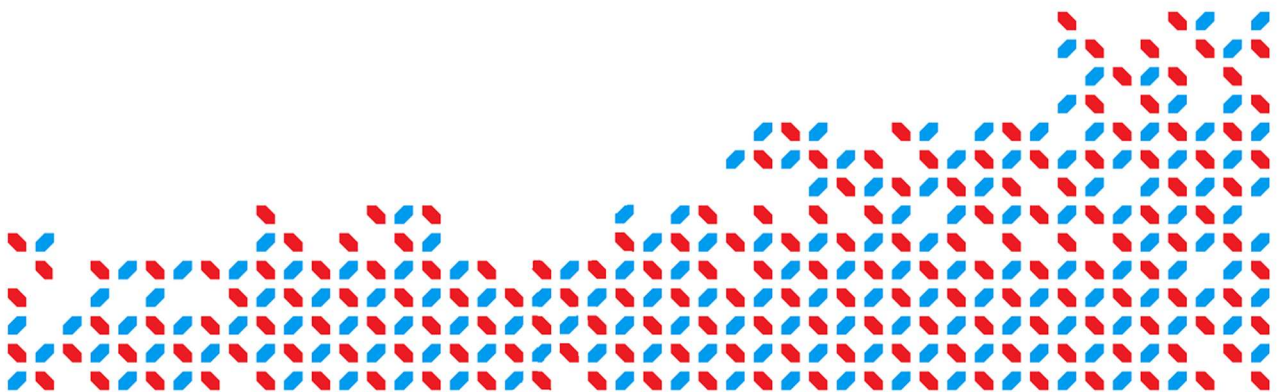
LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de l'Économie

« From Seed to Scale »

Feuille de route pour le développement de l'écosystème start-up au Luxembourg

Ministère de l'Économie

Juin 2023



Éditeur responsable : Ministère de l'Économie du Luxembourg
19-21, Boulevard Royal
L-2449 Luxembourg

Publication : Luxembourg, juin 2023

Table des matières

Préface	p. 4
Introduction	p. 5
I. Continuer à soutenir les start-up dès leur lancement	p. 7
II. Un écosystème national plus connecté, plus fort et plus visible	p. 9
III. Améliorer l'accès aux talents pour les start-up et scale-up	p. 11
IV. Créer l'environnement propice à l'essor des scale-up	p. 13
V. Un écosystème start-up ancré au cœur de l'Union européenne	p. 16
Conclusions	p. 18

Préface



Au fil de son histoire, le Luxembourg a su se réinventer à maintes reprises pour s'adapter aux transformations de son environnement économique et social. La capacité du pays à se diversifier et à entreprendre est une caractéristique fondamentale de l'esprit luxembourgeois. Aujourd'hui il est essentiel que cet esprit d'innovation s'exprime encore plus vivement. En effet, au cours des dernières années, nous avons été confrontés au plus improbable à plusieurs reprises : pandémie et crise sanitaire, crise énergétique, conflits armés et ruptures géopolitiques se conjuguent à la montée en puissance de l'intelligence artificielle et des nouvelles technologies pour accélérer les transformations en profondeur de notre monde et mettre à l'épreuve la résilience de nos sociétés.

Pour maintenir la compétitivité et la productivité de l'économie luxembourgeoise, il est essentiel de mobiliser l'action économique des citoyens, d'augmenter l'intensité de l'utilisation de nos ressources tout en restant éco-responsables, et de développer les facteurs créatifs et innovants des projets socio-économiques. Depuis plusieurs années, de nouveaux secteurs comme les technologies de la santé, la cybersécurité, le spatial, les technologies vertes ou la mobilité contribuent à la diversification et à la vitalité de notre économie. L'innovation et les start-up y jouent un rôle central et exigent des idées entièrement nouvelles couplées à l'excellence dans leur exécution.

Le gouvernement soutient le développement de l'écosystème des start-up au Luxembourg depuis dix ans. Fort de ce succès, l'écosystème start-up vise désormais à atteindre son prochain stade de maturité.

En ce sens, le ministère de l'Économie a tout d'abord commissionné une analyse de l'écosystème luxembourgeois des start-up pour en dégager les forces et les faiblesses, et ensuite réuni les acteurs clés du secteur lors de trois workshops. Le dynamisme de nos communautés d'entrepreneurs, les talents et la réussite de l'étape de scale-up sont des dimensions essentielles pour notre écosystème.

Économie ouverte et agile, le Luxembourg favorise un développement construit sur l'innovation en ligne avec l'agenda et les objectifs européens de double transition verte et numérique. Les collaborations avec nos pays voisins et l'innovation transrégionale sont essentielles pour atteindre un niveau d'excellence mondiale en Europe. Le Luxembourg contribue à la création de conditions favorables à l'entrepreneuriat innovant en Europe.

Cette feuille de route oriente l'innovation et l'action du Luxembourg en faveur de l'écosystème start-up. Notre tissu économique sera renforcé davantage par le dynamisme des start-up et des scale-up qui contribuent à nos objectifs de développement économique durable et de confiance.



Franz Fayot
Ministre de l'Économie

Introduction

Une feuille de route ambitieuse et participative

En 2013, le gouvernement luxembourgeois a initié une politique de diversification économique incorporant de manière déterminée l'écosystème start-up. Le **Programme Gouvernemental 2018 - 2023** a réitéré l'importance des start-up comme l'un des **moteurs du développement de l'économie nationale** et de la création de **nouveaux emplois par l'innovation**. En parallèle, le Luxembourg a soutenu la construction d'une Europe de l'innovation et participe aux programmes européens visant la réussite des start-up et des scale-up.

De manière générale, le terme **start-up** est utilisé pour identifier une jeune entreprise développant des solutions innovantes, souvent basées sur de nouvelles technologies. En grandissant, ces start-up deviennent des **scale-up** qui peuvent atteindre une taille bien plus significative.

La présente feuille de route affirme la poursuite de ces efforts avec l'objectif de donner l'**impulsion** nécessaire pour faire franchir un **nouveau cap** au Luxembourg. En effet, le ministère de l'Économie vise à positionner le Luxembourg comme un **environnement de premier choix** pour les entrepreneurs qui développent des projets innovants, les investisseurs et les acteurs de l'écosystème start-up.

Tout en continuant à catalyser un accompagnement apprécié de la **création de start-up** qui a démontré son utilité et sa qualité, le ministère souhaite favoriser la **croissance des start-up** et leur évolution vers des **scale-up**. Il s'agit de **consolider** les éléments de l'écosystème **start-up** luxembourgeois et de mettre en place des mesures **spécifiques** aux **scale-up**.

La combinaison de ces politiques publiques actives et d'acteurs privés volontaires a permis de bâtir un écosystème attractif. L'écosystème est en croissance et en **progression constante** depuis les dix dernières années. Dans sa dernière cartographie du secteur, Luxinnovation, l'agence nationale de l'innovation, a identifié **plus de 500 start-up actives**. Celles-ci relèvent pour la majeure partie des domaines prioritaires de la diversification économique du pays tels que la **cleantech**, la **healthtech**, la **fintech**, **l'espace**, **l'industrie 4.0** et la **cybersécurité**.

La **communauté** des start-up s'est fortement agrandie et se structure, comme l'illustre la récente création, en juillet 2022, de **l'association des start-up** qui a non seulement la vocation **d'épauler** les **entrepreneurs** se lançant dans l'aventure de la création de leur entreprise, mais aussi d'être le **porte-parole** de la communauté des start-up au Grand-Duché.

Le **nombre élevé** de **structures de soutien** aux start-up au Luxembourg est un indicateur supplémentaire de l'évolution de l'écosystème et de **l'intérêt** et du soutien des acteurs privés pour les start-up. Aujourd'hui, quelque **15 incubateurs publics** et **privés** sont présents au Luxembourg.

Les business angels, les investisseurs en capital-risque, les grandes entreprises et les conseillers actifs au sein de notre écosystème apportent une **expérience internationale** essentielle au **développement accéléré** des entreprises innovantes en multipliant leurs chances de **passer chaque étape de croissance avec succès**.

L'élaboration de la feuille de route

Le ministère de l'Économie avait pour objectif de dresser un état des lieux de l'écosystème start-up luxembourgeois en vue d'identifier les mesures à prendre pour **soutenir** et **accélérer** le **développement** des **entreprises innovantes**. **Startup Genome**, un cabinet de **recherche** et de **conseil international spécialisé** dans l'analyse des écosystèmes start-up, a été retenu en mai 2022 pour conduire cette étude.

Cette étude a été finalisée en décembre 2022¹ et fournit une **compréhension qualitative** et **quantitative** approfondie de l'écosystème sur base (i) de **l'analyse de données**, (ii) d'informations recueillies auprès de la **communauté** start-up et des **principales parties prenantes** de l'écosystème ainsi que (iii) par un **benchmarking** par rapport à d'autres écosystèmes.

L'étude met en évidence **trois leviers principaux** afin de faire évoluer l'écosystème :

- **renforcer la communauté start-up** et **accroître les liens** entre ses différents acteurs et l'économie luxembourgeoise dans son ensemble ;
- **faciliter l'accès au talent** pour les start-up et scale-up ;
- **favoriser** et soutenir le développement des **scale-up**.

Une large **consultation des acteurs** de l'écosystème start-up luxembourgeois sur base de l'étude a eu lieu lors de **workshops** liés à ces trois **thématiques**, afin de recueillir les **besoins** du **terrain** ainsi que les **mesures** qui pourraient bénéficier le plus à l'environnement spécifique du Luxembourg.

La présente feuille de route **résume** les **initiatives** identifiées pour l'écosystème start-up luxembourgeois en les plaçant dans le cadre de **deux éléments contextuels importants**, à savoir d'une part les programmes **luxembourgeois** en faveur des start-up et d'autre part la collaboration avec les autres pays européens et **l'Union européenne**.

Cette feuille de route a ainsi l'ambition de servir de **fil conducteur** pour **mobiliser** les **acteurs** et **partenaires** du secteur autour de **cinq grands axes** :

- I. poursuivre les efforts destinés à soutenir les start-up dès leur lancement ;
- II. un écosystème national plus connecté, plus fort et plus visible ;
- III. améliorer l'accès aux talents pour start-up et scale-up ;
- IV. créer l'environnement propice à l'essor des scale-up ;
- V. un écosystème start-up ancré au cœur de l'Union européenne.

¹ <https://meco.gouvernement.lu/fr/publications/rapport-etude-analyse/minist-economie/luxembourg-startup-ecosystem.html>

I. Continuer à soutenir les start-up dès leur lancement

L'écosystème start-up actuel favorise la **création** et l'**accélération** de start-up innovantes grâce à la collaboration des différents acteurs. En continuant son effort de soutien à l'amorçage, le gouvernement vise à **accroître** le **nombre** de start-up et à faciliter l'**innovation de rupture** par la création de **spin-off**.

Le Luxembourg veut **forger** une **communauté** d'entrepreneurs partageant ses **ambitions**, qui intègrent le **passage à grande échelle** dès les **premières versions** de leur **modèle d'affaires** et qui envisagent par défaut une **croissance au-delà des frontières**.

Afin d'épauler les entrepreneurs dans la **création** et le **lancement** de leur start-up, le gouvernement continuera à **soutenir** et **développer** les **initiatives existantes**, notamment :

1. **Fit 4 Start** : le gouvernement souhaite pérenniser ce **programme d'accélération national** créé en 2015. Celui-ci a démontré son **utilité** pour les start-up en phase de **démarrage** avec du **coaching** et un **financement** adapté à leurs besoins. En 2022, quelque **303** projets provenant de plus de **58 pays ont soumis une candidature au programme**. Fit 4 Start est donc aussi un **outil de visibilité** important ;
2. **Financement de l'amorçage** : le financement des start-up en phase **d'amorçage** reste une priorité pour le gouvernement. C'est dans ce contexte que l'État luxembourgeois poursuit des initiatives comme le **Digital Tech Fund**, en investissant aux côtés d'investisseurs privés ;
3. **Des mesures fiscales favorables** : afin de stimuler l'esprit d'entreprise et la création de start-up, le gouvernement analysera l'introduction de mesures fiscales pour **favoriser les investissements** des **personnes physiques** dans les **entreprises innovantes** ;
4. **Développement d'infrastructures sectorielles** : le gouvernement maintiendra son effort visant le **développement d'infrastructures d'hébergement** pour les jeunes entreprises actives dans des secteurs d'innovation identifiés comme prioritaires pour le pays tels que **l'espace**, les **technologies de la santé**, la **mobilité** ou les **technologies vertes** ;
5. **Soutien à la création et au financement des spin-off** : un effort particulier sera entrepris par le gouvernement pour soutenir les institutions de **recherche publique** et leurs bureaux de **transfert technologique (TTO)** afin d'accompagner au mieux la création de spin-off à travers :
 - la mise en place d'un processus visant à maximiser les chances de succès des projets de spin-off issus de la **recherche publique** luxembourgeoise en collaboration avec l'incubateur national **Technoport** qui dispose d'une expérience de 25 ans dans l'accompagnement de start-up à **haut contenu technologique** ;
 - le **cofinancement** par le ministère de l'Économie du programme **JUMP du FNR** voué à la valorisation de la recherche publique afin d'encourager la **participation d'entrepreneurs expérimentés** pouvant contribuer au développement commercial des spin-off ;
 - la mise en place de **nouveaux outils de financement public** spécifiquement adaptés aux **besoins des spin-off** qui seront élaborés par le ministère de l'Économie en étroite collaboration avec les TTO.

6. **Permettre à des start-up d'accéder plus facilement aux marchés publics** : le gouvernement analysera la possibilité d'étendre l'impact d'initiatives comme le **GovTech Lab** qui permettent, à travers l'implémentation de procédures telles que le partenariat d'innovation, de **collaborer avec les start-up technologiques** pour développer des **solutions innovantes** destinées à faire avancer la digitalisation des services publics. Les start-up et scale-up peuvent ainsi être un **accélérateur** de la **transition numérique** au sein du secteur public.

II. Un écosystème national plus connecté, plus fort et plus visible

Le Luxembourg continuera de cultiver la **diversité** au sein de son écosystème start-up tout en améliorant la **connectivité** et l'échange de bonnes pratiques entre ses différents acteurs, pour accroître l'**efficacité** de l'environnement entrepreneurial dans son ensemble.

Une plateforme nationale forte pour mieux connecter les start-up avec l'économie luxembourgeoise

Le gouvernement renforcera l'initiative **Startup Luxembourg** créée en 2021 par Luxinnovation. L'initiative représente l'écosystème et tous ses acteurs au niveau national et international. Startup Luxembourg développera de nouveaux outils pour renforcer la **cohésion** et l'**efficacité** de notre écosystème.

- **Une plateforme au service des entrepreneurs** : Startup Luxembourg utilisera sa plateforme internet, ses réseaux sociaux ainsi que son fort ancrage au sein de la communauté start-up pour :
 - **accroître la visibilité digitale** des **différentes initiatives** qui soutiennent l'entrepreneuriat et les start-up au Luxembourg et leur fournir une **plateforme d'échange** permettant de discuter et construire des collaborations au niveau national et international.
 - mettre en avant les **procédures digitales** disponibles pour les start-up au niveau national, notamment en guidant les utilisateurs vers guichet.lu.
 - recenser les **événements** qui mettent en avant les thématiques liées aux start-up et scale-up au Luxembourg.
- Startup Luxembourg œuvrera à **construire des passerelles entre les start-up et les autres secteurs clés de l'économie luxembourgeoise** à travers la coordination **d'événements** et **d'initiatives** dédiés, en partenariat avec des acteurs clés comme la **LHoFT** (Luxembourg House of Financial Technologies) pour le domaine des technologies financières.
- Startup Luxembourg contribuera à la **transmission de l'expérience entrepreneuriale** au sein de l'écosystème en permettant aux entrepreneurs d'obtenir des **réponses concrètes** aux questions auxquelles ils font face quotidiennement.
- En accord avec la stratégie du gouvernement sur l'économie des données, Startup Luxembourg développera la **récolte** et l'**analyse de données** avec l'objectif d'établir un **tableau de bord** permettant (i) le suivi des paramètres les plus importants de l'écosystème ainsi que (ii) de fournir des **données** aux acteurs.

Améliorer l'interconnexion à l'intérieur de l'écosystème start-up luxembourgeois

Le gouvernement souhaite **établir des « Keystone Teams »** rassemblant des personnes clés des **secteurs public** et **privé** (entrepreneurs, investisseurs, organismes de soutien, etc.). Ces équipes agiront de **manière horizontale à travers** tous les **pilliers** de l'écosystème. Leur **intelligence collective** permettra de **renforcer l'identité communautaire** du **tissu local** et ses **interconnexions**. **Luxinnovation** aura pour mission de définir les **sujets de travail** et de **coordonner** les « Keystone Teams ».

Créer un groupe d'Entrepreneurs in Residence au Luxembourg

Le gouvernement soutient la création d'un **programme national EIR** (« Entrepreneurs in Residence ») en partenariat avec les principaux acteurs de l'écosystème. Il s'agit de dirigeants confirmés et d'entrepreneurs qui ont développé une ou plusieurs start-up ou scale-up technologiques. Un tel réseau **d'entrepreneurs expérimentés** est essentiel pour partager et transmettre **l'expérience entrepreneuriale** à de **jeunes fondateurs** avec la vision de jouer un rôle actif, par exemple en tant qu'investisseur ou dirigeant. Ainsi il est possible d'augmenter la **cohésion** au sein de l'écosystème et le taux de réussite de ses entreprises.

Digitalisation des procédures administratives pour les start-up

En ligne avec sa stratégie de digitalisation du secteur public, le Luxembourg se donne pour ambition de **digitaliser** les **procédures administratives** liées à la **création** et la **gestion** des **start-up** et **scale-up**.

Un écosystème start-up à l'image du Luxembourg

Le gouvernement cherche à rendre l'écosystème start-up toujours plus **durable et inclusif** pour donner la même **envie** et les mêmes **possibilités d'entreprendre** au **plus grand nombre**. Dans ce contexte, le gouvernement continuera à encourager les initiatives publiques telles que le Social Business Incubator et privées menant des actions destinées à **promouvoir l'entrepreneuriat social** et à **accroître la diversité** dans l'entrepreneuriat. Ces valeurs qui sont au cœur du modèle luxembourgeois peuvent **augmenter le vivier de talents** en Europe et amplifier le **potentiel d'innovation, y compris d'innovation sociale**, généré par les start-up.

Une écoute active des besoins de l'écosystème

Le gouvernement s'engage à mettre en place un **dialogue régulier** avec les **représentants** et **associations faitières défendant les intérêts des start-up** et **scale-up** luxembourgeois.

III. Améliorer l'accès aux talents pour les start-up et scale-up

La Commission européenne a clairement identifié le défi posé par l'accès aux talents pour les start-up et scale-up au sein de l'Union européenne et fait de l'incitation, de l'**attraction** et de la **réention** de talents « deep tech » un domaine phare de son **programme européen d'innovation** adopté en juillet 2022.

L'étude menée par Startup Genome confirme que le Luxembourg fait face au même défi ; elle identifie les **profils techniques** et **commerciaux** comme étant les plus difficiles à pourvoir pour les start-up locales.

Le Luxembourg souhaite continuer à **enrichir** sa communauté d'entrepreneurs innovants, tout en leur permettant de constituer des équipes **multidisciplinaires** et **multilingues** pour **déployer les solutions** de leurs start-up ou scale-up sur le marché européen.

Une démarche proactive et coordonnée d'attraction de talents

- **Startup Luxembourg** participera à la **promotion** et au **recrutement** de talents à l'international en partenariat avec l'**ADEM**, principalement au travers de **campagnes ciblées** sur les **réseaux sociaux**, et grâce à sa participation à de nombreux **événements internationaux** et grâce à la mise en place d'un **job-board** dédié aux start-up/scale-up.
- L'**annuaire** des start-up composant l'écosystème luxembourgeois créé par Luxinnovation sera **enrichi** par des **données externes**. Cette approche permettra d'améliorer la **visibilité** de chaque start-up auprès de **candidats internationaux** potentiels. Le tableau de bord augmentera l'**attractivité** de la **communauté** start-up et montrera par ailleurs la disponibilité de multiples opportunités d'emplois pour chaque profil de compétences, mettant ainsi en avant la profondeur du marché de l'emploi au sein de l'écosystème start-up.
- Le **réseau international** de **LTIO** (Luxembourg Trade and Investment Offices) sera mobilisé pour organiser des événements voués au **recrutement** de talents au sein de leurs **zones géographiques** de compétence et relayer les informations quant aux opportunités d'emploi dans l'écosystème start-up luxembourgeois.

Un point de contact unique pour accompagner les talents étrangers souhaitant rejoindre l'écosystème start-up luxembourgeois

- Le gouvernement analysera la mise en place d'un **talent desk**. Ce desk sera le premier contact pour **conseiller et orienter** les talents étrangers souhaitant intégrer une start-up/scale-up luxembourgeoise.

Un programme luxembourgeois de sensibilisation à l'entrepreneuriat pour les chercheurs

Le gouvernement soutiendra la mise en place par les **institutions luxembourgeoises de recherche publique** d'un programme commun de **sensibilisation** à l'entrepreneuriat. Ce programme aura comme objectif :

- de présenter aux chercheurs l'entrepreneuriat et le travail au sein d'une start-up comme **option de carrière** ;
- de **promouvoir l'interaction** avec des start-up et les entrepreneurs qui les ont créées afin de comprendre leur fonctionnement ainsi que les éléments nécessaires à la **création** et à la **gestion** d'une start-up.

- d'identifier des personnes de référence au sein des différentes institutions qui pourront **accompagner** un chercheur dans sa démarche d'entrepreneuriat et le **mettre en relation** avec les acteurs les plus appropriés de l'écosystème.
- **d'augmenter la présence** de spin-off, start-up et scale-up dans le cadre **d'événements de recrutement** organisés par les institutions de recherche publique.

Démocratiser l'accès à l'actionariat pour les employés

Les start-up et scale-up ne disposent pas des mêmes **ressources financières** que les sociétés établies pour **attirer** et **retenir** des **employés expérimentés** pourtant essentiels à leur succès. Faciliter la participation des employés au **succès** de l'entreprise en simplifiant leur **accès au capital de l'entreprise** peut donc jouer un rôle important dans le **recrutement** et la **fidélisation** des employés.

L'utilisation de **plans d'options sur titres** a été identifiée par la déclaration sur les standards européens des start-up « **European Startup Nations Standards** », signée par le Luxembourg en 2021, parmi les éléments clés permettant de faciliter le développement des start-up européennes.

Le Luxembourg participe **activement** au groupe de travail sur les **options sur titres** initié en 2023 par la Commission européenne dans le cadre du **Conseil Européen de l'Innovation**. Ce forum a pour objectif de permettre à la Commission et aux États membres le **partage de bonnes pratiques** en vue de faciliter une **approche coordonnée** dans l'ensemble de l'Union européenne.

Le gouvernement analysera différents incitatifs fiscaux, dont notamment **les plans d'options sur titres et le régime existant de prime participative**, pouvant soutenir plus spécifiquement le recrutement et la rétention de talents des start-up et scale-up luxembourgeoises.

Des procédures d'immigration qui contribuent à l'attractivité internationale du Luxembourg dans le domaine des start-up

Le gouvernement analysera les possibilités d'adaptation des procédures relatives au titre de séjour « indépendant » ; ces procédures concernent également l'écosystème des start-up.

Ces analyses seront menées dans un but de renforcer la compétitivité du Luxembourg et viseront à accroître la reconnaissance du pays en matière d'accueil des ressortissants de pays tiers dans les domaines précités de l'entrepreneuriat, des start-up ainsi que des scale-up.

Rapatrier les talents

Le gouvernement analysera les programmes mis en place par différents pays UE, et incluant des incitations fiscales, **favorisant le retour de talents émigrés** quant à leur efficacité et faisabilité dans un contexte national.

Former les futures générations d'entrepreneurs

Le gouvernement souhaite renforcer davantage **l'éducation entrepreneuriale** des jeunes et des étudiants. Renforcer les liens avec l'entrepreneuriat permettra à d'autant plus de futurs entrepreneurs de découvrir leur vocation plus facilement dès le plus jeune âge en s'appuyant sur des initiatives existantes comme Jonk Entrepreneuren.

IV. Créer l'environnement propice à l'essor des scale-up

L'étape de passage d'une **start-up** vers une **scale-up** est une **étape critique** qui se déroule souvent à une **vitesse accrue** dans le secteur **technologique**. Cette phase impose des **contraintes fortes** en matière de besoin de personnel, de financement et sur le plan du **modèle d'affaires**. Un **impact socio-économique majeur peut également découler de cette étape de développement de la jeune entreprise innovante**. C'est pourquoi un **écosystème start-up compétitif doit faciliter l'évolution des start-up en scale-up**.

Le Luxembourg veut (i) enrichir ses programmes d'accompagnement de mesures **dédiés** aux scale-up, (ii) renforcer les éléments décisifs tels que **l'accès à un financement plus important** et (iii) accroître la **visibilité** des scale-up luxembourgeoises à **l'international**.

L'effort portera sur la **transformation des start-up locales** en scale-up et sur **l'attraction de scale-up étrangères** dont le développement plus avancé pourra se faire à partir du Luxembourg.

Les bases pour favoriser l'essor des scale-up

Le Luxembourg a toujours adapté ses mesures tout au long de la chaîne de création de valeur par l'innovation. Désormais l'objectif est d'**enrichir** l'écosystème de **nouveaux services** et programmes pour les start-up et en particulier de l'étendre aux scale-up.

- Accélérer l'**innovation ouverte**. Mettre les grands groupes et les start-up en relation répond à un besoin de **découverte des technologies et des innovations** de la part des grands groupes ainsi qu'à un besoin **d'apprentissage et de croissance** des start-up. L'amélioration de la compréhension mutuelle et de plus fortes interactions entre les grands groupes et les start-up est une priorité à mettre en place en collaboration avec les acteurs du terrain comme par exemple le LOIC (Luxembourg Open Innovation Club) et Luxinnovation. Dans le cadre d'un tel programme, les start-up améliorent leur compréhension des procédures des grands groupes et augmentent leur capacité à formuler des attentes réalistes dans leurs échanges commerciaux et de développement avec les grands groupes. Il s'agit de catalyser et promouvoir l'innovation ouverte et de **stimuler les relations entre grands groupes internationaux et start-up**.
- Un **programme pour scale-up**. Lorsque les start-up évoluent vers des scale-up, celles qui confirment leur réussite **suscitent l'intérêt** des **grandes entreprises** en vue de **partenariats stratégiques**. Le soutien aux scale-up de maturité avancée requiert un **programme dédié** pouvant répondre aux besoins distincts de chacune avec le soutien d'entrepreneurs en résidence pour atteindre l'**hypercroissance**. Un tel programme pourra notamment se concentrer sur **l'internationalisation**, une première étape consistant typiquement à aller vers les marchés européens voisins, en particulier **l'Allemagne, la France et la Belgique**.

Un écosystème pour les investisseurs et financiers de l'innovation

Figurant déjà parmi les premiers centres européens pour **l'investissement privé**, le Luxembourg a démontré les avantages de son environnement pour le capital-risque en attirant des acteurs de **taille mondiale**.

Le financement des premiers stades de développement des entreprises innovantes luxembourgeoises est considéré comme assez complet et accessible. Le Luxembourg veut

maintenant **étendre l'implantation de décisionnaires financiers** sur la place afin de **faciliter l'accès au financement en capital-risque** pour les start-up locales et pour les scale-up.

Le Luxembourg a déployé avec succès le **Luxembourg Future Fund (LFF1)**, un fonds d'investissement de **150 millions d'euros**, créé par la **Société Nationale de Crédit et d'Investissement (SNCI)** et le **Fonds Européen d'Investissement (EIF)**. Il se concentre sur les investissements dans des **fonds de capital-risque** et dans des **entreprises technologiques** qui sont alignées avec la stratégie de développement économique. Un second fonds LFF2 de 200 millions d'euros a été lancé en mars 2023. Il est non seulement un **vecteur d'attraction** pour des fonds de **capital-risque**, mais aussi de **scale-up** au Luxembourg.

Un renforcement du financement des dernières phases de développement

Le Luxembourg soutient l'initiative d'un fonds pour le financement des champions technologiques européens (ICTE). Ce fonds de fonds est dimensionné pour avoir un impact sur les scale-up ayant atteint un stade de croissance avancé et pour les besoins de financement de plus de 50 millions d'euros, il semble un outil indispensable pour maintenir les acteurs de l'innovation en Europe. Les opportunités de **financement de levées de fonds significatives** sont ainsi rendues possibles **localement** et en **Europe**.

Un accompagnement vers les financements européens

Au Luxembourg, la **collaboration** est vécue comme **indissociable** de la **réussite**, et l'**ancrage européen** est considéré comme **naturel**. Il semble donc naturel de vouloir augmenter le taux de participation des scale-up aux **programmes de financement européens**.

Les start-up bénéficient déjà d'un **accompagnement** par les équipes de Luxinnovation dédiées au volet européen qui mettent leur **expérience** au service des candidats. Les scale-up recevront un accompagnement similaire de très haute qualité. L'implication du Luxembourg au sein du conseil européen de l'innovation (**EIC**) donne un signal supplémentaire **encourageant** les entreprises innovantes à solliciter des fonds européens.

Consolider la visibilité internationale

Les efforts de **promotion** du Luxembourg en tant que « **Start-up Nation** » seront **poursuivis**. Afin **d'accélérer** le développement de l'écosystème des start-up, il est nécessaire d'accroître sa visibilité au niveau national et international et de **mettre en exergue ses spécificités et ses succès**.

La plateforme Startup Luxembourg **met déjà en valeur** les **avantages** que le pays peut offrir aux jeunes entreprises innovantes et continuera de positionner le Luxembourg en tant que base **pour les entrepreneurs internationaux** qui veulent servir des clients dans toute l'Europe.

Startup Luxembourg continuera à soutenir de façon systématique la présence de start-up et scale-up du Grand-Duché à **des salons et des foires internationales** en créant un **pavillon commun dédié à l'écosystème start-up**.

Un **tableau de bord à mettre en place** permettra de mesurer la **progression** de l'écosystème des start-up et scale-up au Luxembourg et d'engager des **actions ponctuelles** pour ajuster leur développement.

Les missions économiques, levier des partenariats internationaux

Les missions économiques amplifient la **visibilité** des start-up et scale-up luxembourgeoises, et servent de **pôle d'attraction** pour ancrer les scale-up étrangères au Luxembourg. Des accords de partenariat supplémentaires seront conclus avec des **pays** présentant un **intérêt stratégique** pour le développement du Luxembourg et de l'écosystème start-up luxembourgeois pour **renforcer la collaboration** entre les écosystèmes.

V. Un écosystème start-up ancré au cœur de l'Union européenne

Les start-up et scale-up sont essentielles pour le futur de l'Europe, de son économie et de la société. Elles contribuent de manière déterminante à dynamiser les secteurs productifs, à transformer des opportunités d'innovation en bénéfices socio-économiques et à la double transition verte et numérique.

En tant que force motrice historique de la construction européenne, le Luxembourg aspire à un écosystème start-up européen sur un pied d'égalité avec les écosystèmes internationaux les plus innovants pour *in fine* accroître la productivité et la qualité de vie dans l'Union européenne.

Le Luxembourg s'engage pleinement dans les initiatives européennes qui construisent des vallées de l'innovation connectées renforçant la résilience face à la concurrence mondiale. Pour la réussite des entreprises innovantes luxembourgeoises il est essentiel que l'Europe soit capable de produire des géants mondiaux de l'innovation. Et en retour, un écosystème start-up compétitif au Luxembourg bénéficiera à la Grande Région et aux autres pays européens.

Un environnement d'innovation connecté aux principales initiatives européennes

- Le Luxembourg partage l'ambition d'une Union européenne offrant les meilleures conditions-cadres pour favoriser le développement des start-up et des scale-up. Le Luxembourg adhère notamment à la déclaration sur les standards européens des start-up (**European Startup Nations Standards**) et rejoindra l'Alliance européenne pour les start-up (**European Startup Nations Alliance, ESNA**) pour y jouer un rôle moteur.
Le Luxembourg soutient les initiatives d'analyses de l'innovation dans les régions, telles que l'**ESNA SNS Report** qui permet d'identifier des actions adaptées à chaque écosystème start-up ou le **EU Startup Scoreboard** qui vise à harmoniser au niveau européen les définitions des concepts relatifs aux start-up.
- Le Luxembourg est en faveur de la promotion de l'innovation disruptive par l'Union européenne, son financement, la mobilisation des talents en sa faveur et la réduction de l'écart entre les écosystèmes innovants en Europe. Par sa participation au programme européen **New European Innovation Agenda (NIEA)**, le Luxembourg s'investit dans le développement des stratégies européennes liées à l'innovation et au dynamisme économique.
- Le Luxembourg s'engagera encore davantage pour le soutien aux start-up et aux scale-up au sein du conseil européen de l'innovation (**EIC**) et de ses groupes de travail thématiques.

Catalyser le développement des start-up et des scale-up innovantes en favorisant leur financement

Le Luxembourg veut **faciliter l'accès aux aides européennes pour les entreprises innovantes et pour les acteurs de l'écosystème** :

- pour augmenter le nombre de start-up luxembourgeoises qui **bénéficient** d'aides **financières européennes**, les programmes nationaux **Fit 4 Start** et **JUMP** du **FNR** seront certifiés pour le programme **Plug-In** de l'EIC. La **certification** permettra aux participants aux programmes nationaux de **réduire le nombre d'étapes** pour accéder aux financements européens ;
- les acteurs locaux tels que des incubateurs, accélérateurs ou organismes liés à l'innovation pourront bénéficier de l'« **Innovation Ecosystems Programme** » et leur participation à des réseaux européens sera encouragée.

Renforcer le vivier de talents disponibles en Europe pour les start-up et scale-up

Le Luxembourg **se mobilise** aux côtés des autres pays européens pour **attirer des talents en Europe** en leur offrant un **marché de l'emploi diversifié et intéressant** ainsi que opportunités de **développement individuel** compétitives.

Un marché du travail dynamique est un **levier d'attraction majeur** pour convaincre les entreprises innovantes **étrangères** de choisir le **Luxembourg** comme centre névralgique de **développement** et pour intéresser les **investisseurs**.

Une économie des données compétitive et durable au cœur de la transformation verte et numérique européenne

- Le Luxembourg déploie une stratégie liée au développement d'une économie des données durable et de confiance basée sur des infrastructures fiables de grande qualité. Les start-up et scale-up technologiques trouvent dans cet écosystème un **terrain d'expérimentation**, une **diversité d'expériences** et un **ensemble de services** propices à la poursuite d'innovations liées à **l'industrie 4.0**, à la **santé digitale**, à la **cybersécurité**, au **supercalcul**, à **l'espace** et aux **transformations digitales, énergétiques et durables**. Le Luxembourg continuera à participer aux programmes européens liés aux nouvelles technologies et à s'investir dans les agences européennes comme **EuroHPC**, co-fondée par le Luxembourg.
- Le Luxembourg participe au programme politique relatif à la décennie numérique 2030, **Digital Decade Policy Programme 2030**, qui guidera la transformation numérique de l'Europe d'ici 2030. Le volet portant sur la transformation des entreprises, et notamment l'accroissement des entreprises en expansion et le doublement de licornes européennes ainsi que le volet portant sur l'adoption des nouvelles technologies complètent les initiatives locales en faveur des start-up et des scale-up luxembourgeoises.

Conclusions

Cette feuille de route marque la volonté du gouvernement luxembourgeois d'accélérer, ensemble avec les acteurs de l'écosystème start-up national, le développement des start-up au Luxembourg et donne un signal fort en direction des scale-up.

Elle s'inscrit aussi dans une vision partagée avec les pays membres de l'Union européenne de faire de l'Europe une terre d'innovation et d'entrepreneuriat qui encourage la création de start-up et de scale-up.

Le Luxembourg développe depuis plus d'une décennie un écosystème pour les start-up qui est apprécié et reconnu, en comparaison avec d'autres écosystèmes, pour la qualité de son accompagnement des premières phases de développement des start-up.

Tout en assurant ce soutien aux start-up, l'ambition porte sur le développement d'initiatives qui conduiront à la croissance accélérée des start-up et leur évolution vers des scale-up.

Poursuivre la structuration de l'écosystème, le rendre plus connecté, augmenter sa visibilité internationale, faciliter l'accès aux talents et déployer des mesures stimulant l'essor de scale-up permettront d'atteindre le prochain stade. Les secteurs stratégiques du Luxembourg et de manière plus large l'économie luxembourgeoise bénéficieront de cette dynamique créative et innovante.

Adoptée par le Conseil de gouvernement lors de sa réunion du 9 juin 2023, cette feuille de route propose des actions qui contribuent à atteindre les objectifs pour accroître la compétitivité du Luxembourg, en se dotant d'un écosystème start-up complet, attractif et inclusif. En favorisant les innovations technologiques et la durabilité, celui-ci permettra d'en relayer les bénéfices socio-économiques dans la vie quotidienne de nos citoyens.