



Bilan 2024 en matière d'asile et d'immigration

3 février 2025



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère des Affaires intérieures



- Importance de la distinction entre asile, migration et accueil
 - des enjeux différents et des compétences distinctes
- Ne jamais oublier qu'il s'agit de destins humains et de circonstances individuelles
 - agir humainement en accord avec les lois
 - selon la politique d'asile responsable voulue par le gouvernement



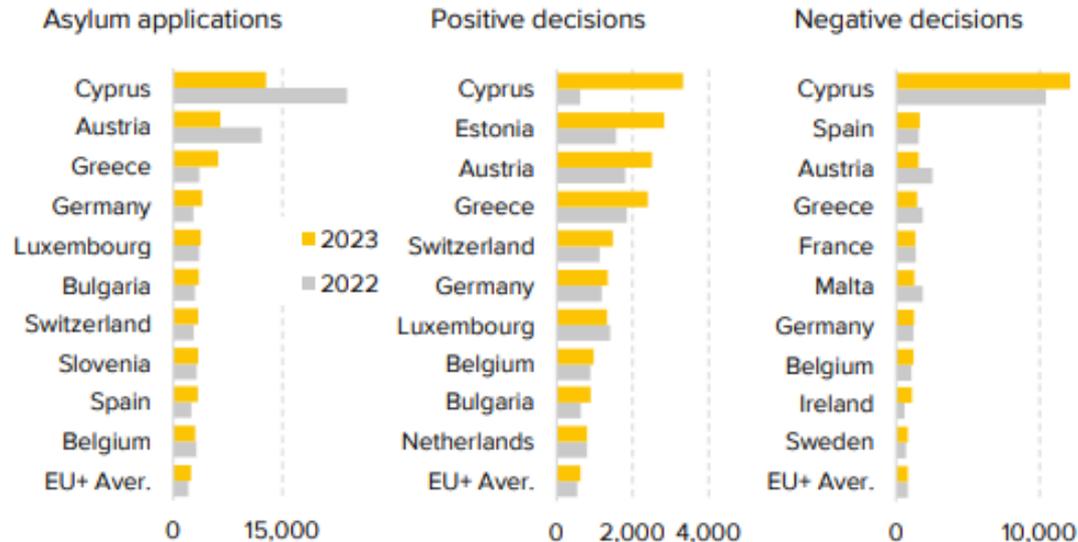
- Protection internationale
- Protection temporaire
- Application du règlement Dublin III
- Retours
- Centre de rétention
- Libre circulation des personnes et immigration



Protection internationale



- DPI per capita (1mio d'habitants) introduites dans l'UE+ en 2023



Source: EUAA EPS data as of 1 February 2024 and Eurostat [demo_gind](#) as of 22 December 2023.



- Décisions prises en matière de protection internationale:
- En 2024, il y a eu 1018 décisions d'octroi d'une protection internationale (statut du réfugié ou protection subsidiaire) par rapport à 956 pour l'année 2023 (+6%).
 - A la même période, 502 décisions de refus en matière de protection internationale ont été prises par rapport à 402 décisions de refus en 2023 (+26%).
 - Les décisions d'accord représentent 67% du total des décisions de fond prises (càd décisions d'accord et de refus, hors décisions de transfert et décision d'irrecevabilité). En 2023, le pourcentage de décision positives était de 71%.



➤ Décisions prises par année

Type de décision	2021	2022	2023	2024			
				Total	masculin	féminin	Dont mineurs
Reconnaissance du statut de réfugié	756	850	683	771	608	163	232
Attribution du statut conféré par la protection subsidiaire	144	277	273	247	129	118	147
Refus de la protection internationale - procédure normale	198	149	286	357	235	122	100
Refus de la protection internationale - procédure accélérée	78	83	116	145	112	33	27
Retraits implicites définitifs	25	255	21	76	53	23	19
Décision de transfert / Incompétence	225	276	328	409	333	76	42
Irrecevabilité - citoyen de l'Union européenne	6	1		1	1		
Irrecevabilité - premier pays d'asile ou pays tiers sûr	43	32	53	32	22	10	4
Irrecevabilité - demande subséquente	10	20	26	19	17	2	1
Exclusion		1		1	1		
Révocation du statut	1	9	11	3	2	1	2
Décisions prises	1486	1953	1797	2061	1513	548	574
Variation par rapport à l'année précédente		+31%	-8%	+ 15%			
Renoncements	58	31	50	74	55	19	10



➤ Nombre et origine des personnes auxquelles une protection internationale a été accordée (2024)

Pays de nationalité	Accord - Statut de réfugié
Syrie	370
Erythrée	216
Afghanistan	83
Turquie	18
Iran	15
Ethiopie	11
Russie	10
Somalie	10
Sans (apatride)	7
Soudan	6
<i>Autres</i>	25
TOTAL	771

Pays de nationalité	Accord - Statut conféré par la protection subsidiaire
Syrie	205
Ukraine	12
Sans (apatride)	9
Turquie	9
<i>Autres</i>	12
TOTAL	247



- Autorisations d'occupation temporaire (AOT)
 - les DPI peuvent travailler pendant la procédure de protection internationale (après 6 mois) grâce à une autorisation d'occupation temporaire
 - les AOT ont connu une croissance très forte de 70 en 2022, 139 en 2023 à 371 en 2024, soit un plus de 167% par rapport à l'année précédente
 - la volonté est de réduire le délai à partir duquel les demandeurs peuvent bénéficier d'une AOT



- En 2024, plus de 100 personnes ont été régularisées alors qu'elles auraient dû quitter le pays (DPI déboutés ou autres personnes de pays tiers en situation irrégulière sur le territoire) notamment :
 - dans le cadre du Forum ONG (avec ASTI, CLAE et HUT),
 - en apprentissage,
 - enfants scolarisés depuis 4 ans et parents qui perçoivent un revenu atteignant au moins le salaire social minimum.



- Demandes de protection internationale (DPI) introduites par année :

	2021	2022	2023	2024			
				Total	masculin	féminin	Dont mineurs
Total	1249	2271	2446	2018	1444	574	392
Variation par rapport à l'année précédente		+82%	+8%	-18%			

- Le taux d'affaires jugées en faveur de l'État par les juridictions administratives en 2024 est constant, à près de 95%.



➤ Pays de nationalité des personnes ayant demandé une protection internationale en 2024

	Pays de nationalité	Nombre de personnes	masculin	féminin	Dont mineurs
1	Erythrée	374	254	120	52
2	Syrie	307	191	116	111
3	Algérie	135	130	5	10
4	Venezuela	115	63	52	29
5	Turquie	106	75	31	31
6	Colombie	99	61	38	27
7	Maroc	75	68	7	1
8	Guinée-Conakry	63	56	7	5
9	Tunisie	56	54	2	2
10	Afghanistan	49	30	19	14
	<i>Autres</i>	639	462	177	110
	Total	2018	1444	574	392

Les 10 premiers pays représentent 68% du total des demandes.



➤ Pays de nationalité des personnes ayant demandé une protection internationale (2021 – 2024)

2021	
Pays de nationalité	Personnes
Syrie	392
Erythrée	255
Afghanistan	117
Iraq	50
Soudan	40
Venezuela	37
Ethiopie	32
Cameroun	26
Algérie	26
Iran	25
<i>Autres</i>	249
Total	1249

2022	
Pays de nationalité	Personnes
Syrie	1009
Erythrée	356
Afghanistan	174
Turquie	94
Venezuela	84
Iran	42
Tunisie	33
Algérie	32
Guinée-Conakry	28
Ethiopie	26
<i>Autres</i>	393
Total	2271

2023	
Pays de nationalité	Personnes
Syrie	711
Erythrée	395
Afghanistan	128
Soudan	128
Venezuela	122
Algérie	75
Turquie	74
Colombie	69
Guinée-Conakry	66
Cameroun	56
Maroc	56
<i>Autres</i>	566
Total	2446

2024	
Pays de nationalité	Personnes
Erythrée	374
Syrie	307
Algérie	135
Venezuela	115
Turquie	106
Colombie	99
Maroc	75
Guinée-Conakry	63
Tunisie	56
Afghanistan	49
<i>Autres</i>	639
Total	2018

En fonction des années, on voit une évolution au niveau des nationalités et de leur part dans le total



Protection temporaire



- Les demandes de protection temporaire en 2024 par nationalité avec ventilation par sexe et par majorité

	Pays de nationalité	Nombre de personnes	masculin	féminin	dont mineurs
1	Ukraine	822	371	451	191
2	Algérie	16	15	1	0
3	Maroc	10	10	0	0
4	Arménie	6	3	3	2
5	Côte d'Ivoire	6	5	1	0
6	Turquie	6	6	0	0
7	Inde	5	5	0	0
8	Russie	5	3	2	1
	<i>Autres</i>	31	24	7	4
	TOTAL	907	442	465	198

Au 31 décembre 2024, 3.873 personnes étaient bénéficiaires du statut de la protection temporaire au Luxembourg.



Application du règlement Dublin III



➤ Personnes transférées vers des États appliquant le règlement Dublin (2024)

Pays de destination	Nombre de personnes	masculin	féminin	Dont mineurs
Allemagne	68	60	8	2
Pays-Bas	32	23	9	8
Belgique	30	25	5	3
France	29	28	1	1
Espagne	27	17	10	6
Suisse	16	16	0	0
Croatie	11	7	4	3
Suède	8	4	4	3
Autriche	5	5	0	0
<i>Autres</i>	14	13	1	0
TOTAL	240	198	42	26



➤ Personnes transférées vers le Luxembourg (2024)

Pays de provenance	Nombre de personnes	masculin	féminin	Dont mineurs
France	10	8	2	5
Allemagne	8	7	1	0
Suisse	7	7	0	0
Belgique	6	5	1	0
Autres	11	9	2	2
TOTAL	42	36	6	7



- Evolution du nombre de personnes transférées en application du règlement Dublin (2021-2024)

	2021	2022	2023	2024
Transferts effectués vers d'autres Etats membres	122	137	150	240
Transferts effectués vers le Luxembourg	52	67	54	42



Retours



- Total du nombre de types de retours avec ventilation par sexe et par majorité

Type de retour	2021	2022	2023	2024 Total	dont masculin/féminin		dont mineurs
					m	f	
Retour forcé	58	68	113	130	110	20	4
Retour volontaire	143	121	166	308	181	127	27
TOTAL	201	189	279	438	291	147	31

- 438 retours en 2024, dont 308 retours volontaires (+86% vs. 2023) et 130 retours forcés (+15% vs. 2023).



- Total du nombre de personnes retournées par nationalité (retours volontaires et forcés - 2024)

Nationalité	Total	dont DPI déboutés
Brésilienne	62	6
Chinoise	33	0
Albanaise	23	6
Serbe	19	3
Kosovare	17	7
Marocaine	17	4
Géorgienne	15	3
Nigériane	14	3
Monténégrine	13	1
Colombienne	12	11
Turque	12	1
<i>Autres</i>	<i>201</i>	<i>65</i>
TOTAL	438	98



Centre de rétention



- Nombre de personnes, total et moyenne des présences en jours au Centre de rétention (CR) en 2024 (2023)

	Nombre de personnes	Total des présences en jours	Moyenne des présences en jours
Transfert Dublin	132 (96)	3.443 (3.207)	26 (33)
Eloignement	124 (85)	6.813 (5.307)	55 (62)
Elargissement	89 (57)	6.167 (3.371)	69 (59)
Evasion	3 (5)	129 (199)	43 (40)
Retour OIM	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Transfert Centre pénitentiaire de Luxembourg	4 (5)	135 (322)	34 (64)
Présent au CR 31.12.2023	46 (45)	2.158 (2727)	47 (61)
Total Entrée/Sortie	398 (293)	18.845 (15.133)	47 (52)



Libre circulation des personnes et immigration



	2021	2022	2023	2024	dont masculin/féminin			dont mineurs
					m	f	i	
Attestations d'enregistrement (citoyens UE)	17.136	17.759	17.279	16.129	8.551	7.576	2	4.313
Attestations de séjour permanent (citoyens UE)	4.043	3.923	3.823	3.974	2.110	1.864	0	802
Carte de séjour de membre de famille d'un citoyen de l'UE	1.663	1.479	1.945	2.089	828	1.261	0	326
Carte de séjour permanent membre de famille d'un citoyen de l'UE	1.123	1.378	1.012	1.152	378	449	0	80

Tous documents délivrés/traités en 2024 en matière de libre circulation des personnes (sans renouvellements) - ventilation par type de document, comparaison par rapport aux années précédentes



Attestations d'enregistrement traitées en 2024 – dix principales nationalités

Nationalité	Nombre
portugaise	4.266
française	3.721
italienne	2.172
espagnole	1.145
belge	964
allemande	933
roumaine	543
polonaise	394
grecque	372
néerlandaise	186
<i>autres</i>	<i>1.433</i>
TOTAL	16.129

Cartes de séjour de membre de famille d'un citoyen de l'Union délivrées en 2024 (uniquement premières délivrances) - dix principales nationalités

Nationalité	Nombre
brésilienne	328
cap-verdienne	217
marocaine	90
guinéenne	81
camerounaise	79
britannique	68
russe	67
américaine	62
tunisienne	57
sénégalaise	57
<i>autres</i>	<i>983</i>
TOTAL	2.089



- Titres de séjour délivrés en 2024 pour une durée de validité supérieure à trois mois (premières délivrances et renouvellements) - ventilation par principales catégories de titre de séjour en comparaison aux années précédentes

Catégorie	2021	2022	2023	2024	dont masculin/féminin		dont mineurs
					m	f	
Travailleur salarié	3.698	5.605	6.821	6.026	2.373	3.802	
Membre de famille	4.152	5.166	5.868	6.175	2.373	3.802	3.401
Protection internationale	1.561	2.454	2.100	1.645	1.090	555	547
Résident longue durée	1.189	1.541	1.616	1.583	882	701	282
Carte bleue européenne	1.006	1.392	1.280	1.153	798	355	
Vie privée	997	897	910	1.147	509	638	
Étudiant	763	854	866	1.080	610	470	64
Transfert intragroupe expert/cadre	197	241	249	165	100	65	
Chercheur	171	196	242	232	164	68	
Jeune au pair	160	179	223	249	24	225	
Autres catégories	266	336	353	305	193	112	
TOTAL	14.160	18.861	20.528	19.760	10.105	9.655	4.327
Variation		+33%	+9%	-4%			



- Premiers titres de séjour délivrés en 2024 pour une durée de validité supérieure à trois mois (uniquement premières délivrances, hors résident de longue durée) - ventilation par catégorie de titre de séjour et dix catégories principales, en comparaison aux années précédentes

Catégorie de titre de séjour	2021	2022	2023	2024
Membre de famille	2.145	2.958	3.067	3.474
Travailleur salarié	1.461	2.538	2.848	2.153
Protection internationale	883	1.109	1.032	956
Carte bleue européenne	653	914	797	824
Étudiant	358	396	481	530
Vie privée	352	403	406	591
Jeune au pair	157	176	220	245
Transfert intragroupe - expert/cadre	153	178	181	117
Chercheur	106	125	143	141
Stagiaire	35	64	92	88
Autres	144	181	140	132
TOTAL	6.447	9.042	9.407	9.251
Variation		+40%	+4%	-2%



Bilan de l'année 2024 en matière d'accueil

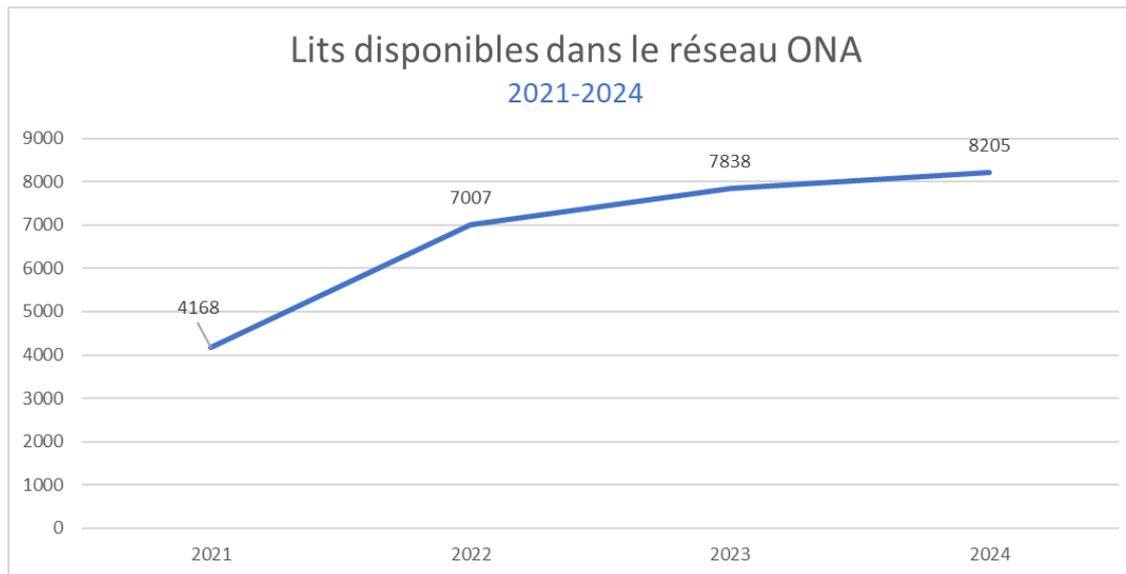


LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de la Famille, des Solidarités,
du Vivre ensemble et de l'Accueil



- Au Grand-Duché, 8.205 lits sont actuellement disponibles pour héberger des personnes en quête de protection (tous statuts confondus)
- Par rapport à notre population, cet effort est très conséquent (1 lit pour 81 habitants)

Pays	Nombre de lits disponibles	Nombre de lits nécessaire pour arriver au ratio du Grand-Duché
Pays-Bas	62.400	213.000 (x3)
Norvège	20.000	66.000 (x3)
Belgique	38.000	144.000 (x4)
France	120.000	843.000 (x7)
Espagne	19.700	572.000 (x29)



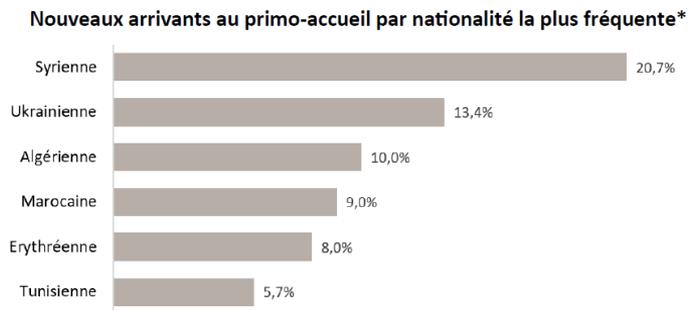


- Depuis des années, le Grand-Duché est confronté au phénomène d'un afflux continuuel de demandeurs de protection internationale (DPI) et de demandeurs/bénéficiaires de protection temporaire (DPT/BPT)
- Obligation légale d'héberger ces personnes en quête de refuge dès leur demande auprès de la Direction générale de l'Immigration (« papier rose »)

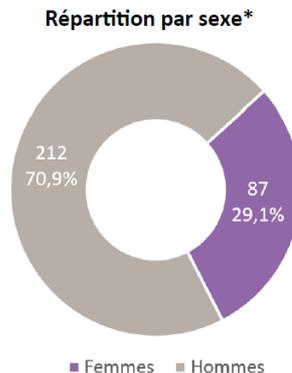
Evolution annuelle des entrées dans le réseau d'hébergement de l'ONA					
année	2020	2021	2022	2023	2024
nouveaux arrivants ONA	1.958	2.134	7.229	3.884	2.790



- Pour le mois de décembre 2024, 311 personnes sont arrivées dans le réseau d'hébergement de l'ONA:

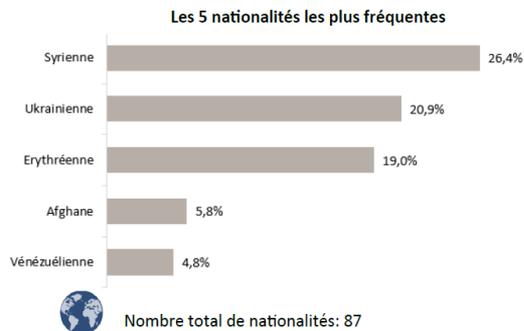
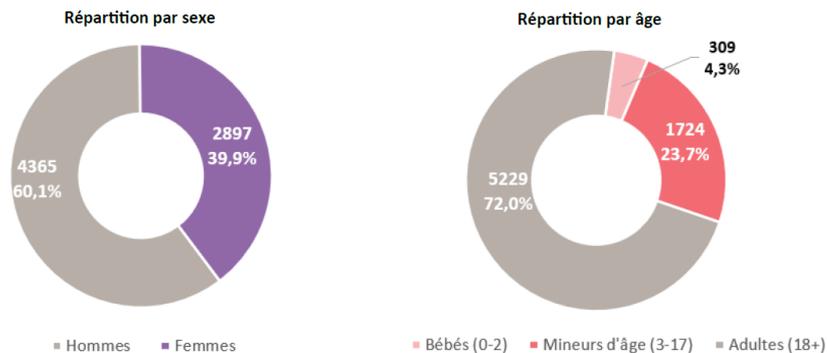


*Les graphiques excluent toutes les personnes ayant quitté le primo-accueil après un jour pour loger en privé.





➤ Détails sur la population actuelle hébergée par l'ONA (7262 personnes) :



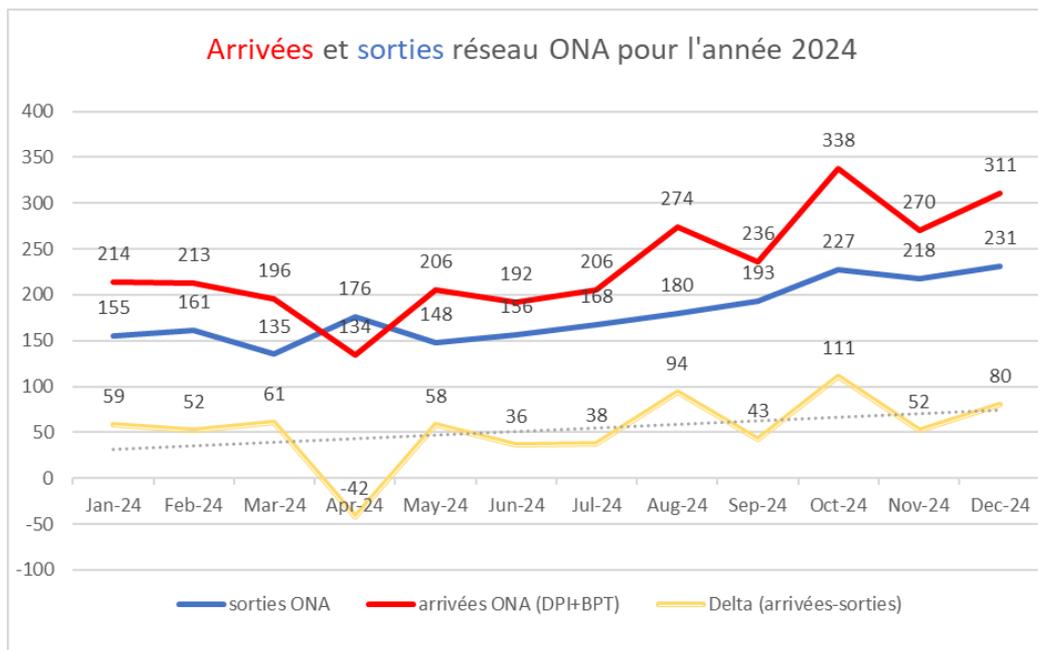
Statuts les plus fréquents :

- DPI : 42%
- BPI : 31%
- BPT : 21%

Évolution du réseau d'hébergement



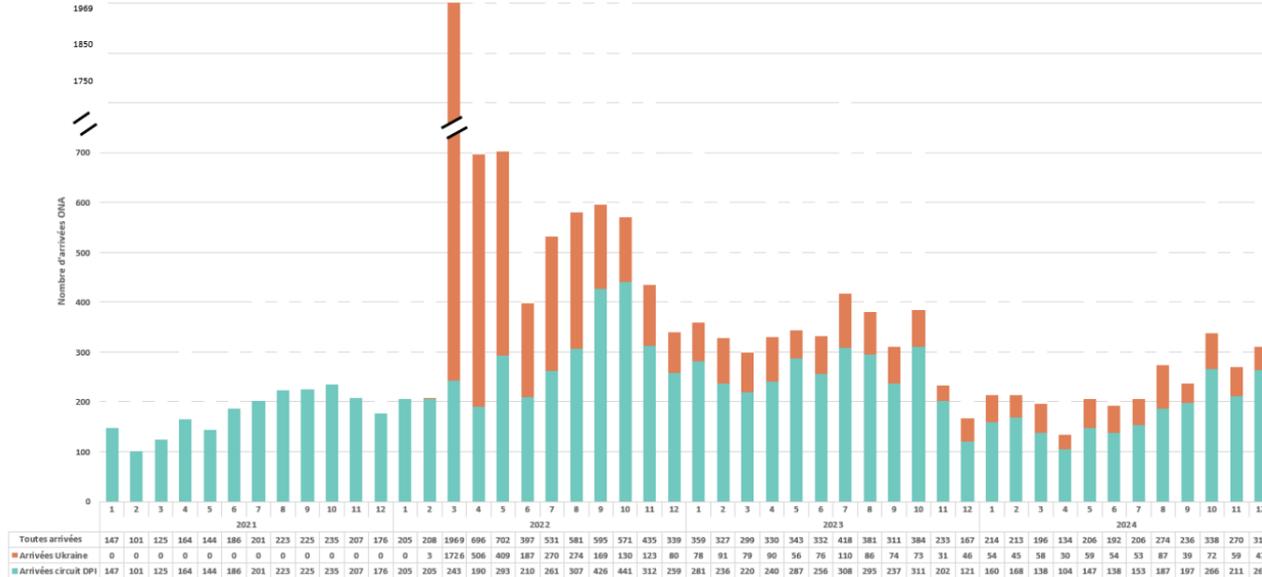
- Au cours des 12 mois de l'année 2024, l'ONA comptabilise 53 entrées de plus que de sorties, par mois
- Mais, pour les 3 derniers mois de l'année 2024, ce chiffre est bien supérieur avec un delta (arrivées-sorties) de 81 personnes par mois



Évolution du réseau d'hébergement



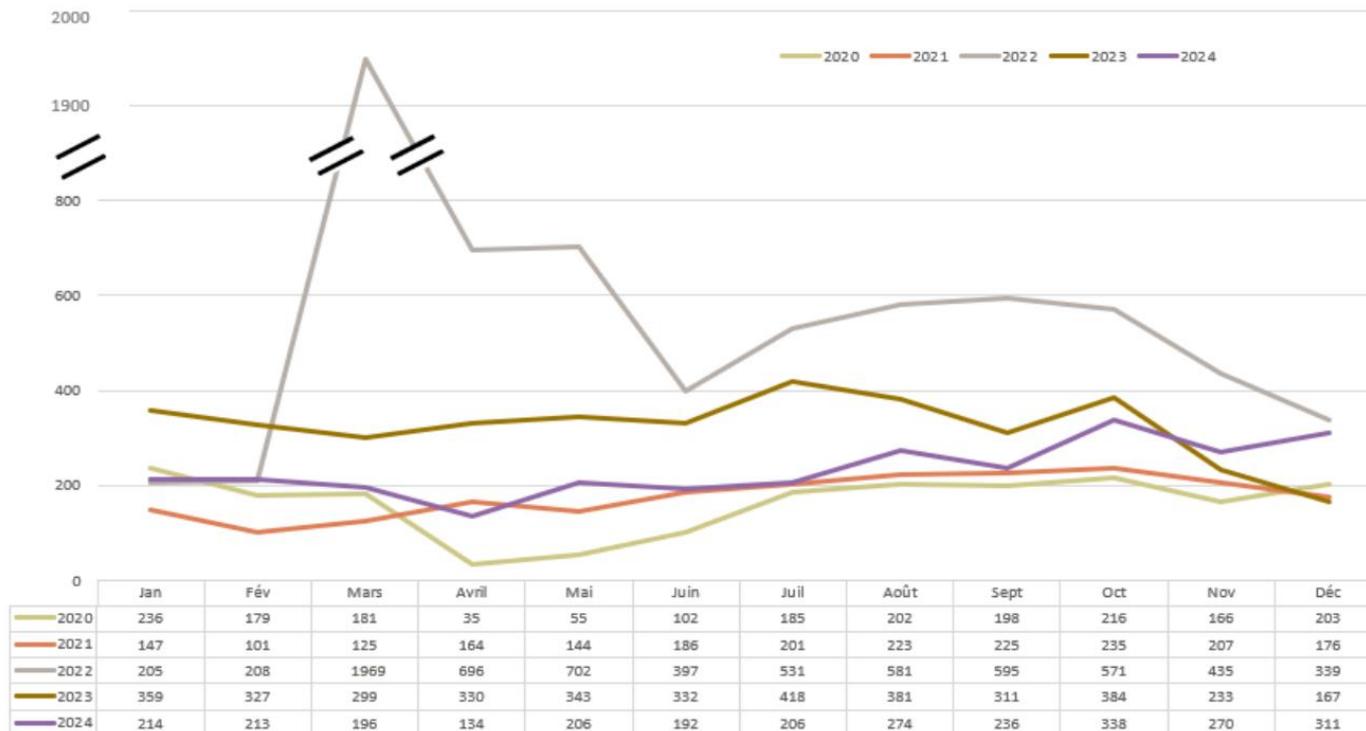
Nouveaux arrivants ONA depuis janvier 2021



Évolution du réseau d'hébergement



Comparaison des nouveaux arrivants par mois et année

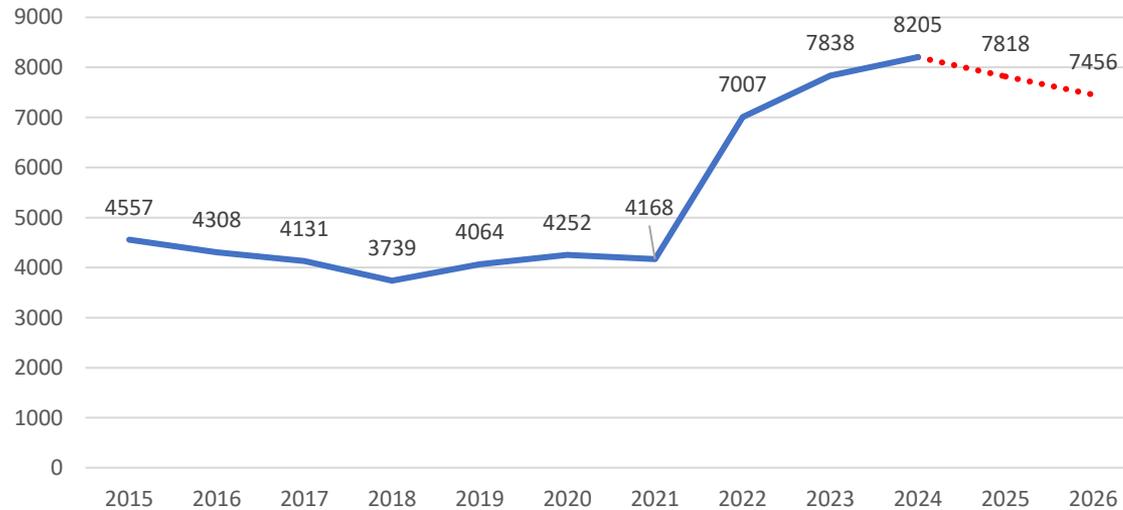




Ouvertures de structures de l'ONA en 2024		
Fin de chantier	Structure	Capacité
25/03/2024	SHTDPI SCHIMPACH	58
02/04/2024	SHTBPT ESCH-SUR-ALZETTE	118
13/06/2024	SHTDPI ETTTELBRUCK 9 (Bâtiment n°9)	140
21/06/2024	SHTDPI DIEKIRCH	8
13/08/2024	SHTDPI HESPERANGE	43
	+ optimisation de l'espace dans les structures existants	



Lits disponibles dans le réseau ONA données historiques (2015-2024) et projections pour 2025 et 2026 (fermetures sans projets en cours d'élaboration)





Merci de votre attention