



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Le Premier ministre

Allocution solennelle à l'occasion de la session plénière du Parlement européen du 6 au 9 octobre 2025

Luc Frieden
Premier ministre du Luxembourg

7 octobre 2025

Madame la Présidente,

Mesdames et Messieurs les Députés,

Au nom du Luxembourg :

- terre de naissance de Robert Schuman,
- terre de patrie de 3 présidents de la Commission européenne, et
- terre d'hôte d'institutions de l'Union européenne,

je me réjouis de pouvoir prendre la parole devant les représentants des peuples de l'Europe.

Des générations n'auraient pu s'imaginer ce moment – un premier ministre luxembourgeois s'adressant sur le sol français, dans une ville jadis allemande, aux représentants élus de 27 pays européens, unis par des traités et des institutions, inspirés par des rêves et des ambitions partagés.

Votre séance, ce bâtiment, mon discours sont des résultats improbables de l'histoire. Mais, l'improbable est devenu réalité : un continent déchiré par des guerres et divisions, transformé en succès de paix et d'entente. Le Luxembourg en est la preuve. Tout au long du dernier millénaire, mon pays a subi les agitations et bouleversements originaires d'autres pays. Mais depuis la création de l'Union européenne, nous avons vécu une période inédite de paix et de prospérité.

Et cette histoire, elle est l'histoire partagée de tous les États membres de l'Union européenne. Un cycle perfide de guerres et de trêves, d'invasions et de revanches, de destruction et de reconstruction – brisé par l'audace humaine. Par nos prédécesseurs, guidés par des valeurs communes, qui ont imaginé une autre sorte de réalité, un autre destin pour ce continent, un autre futur pour nous et nos enfants. Et nous tous en sommes les enfants. La guerre a été remplacée par la paix. La stagnation par la prospérité. Et les idéologies totalitaires par la démocratie libérale.

Hélas, aujourd'hui, nous nous retrouvons à un nouveau moment charnière, face à des forces qui refaçonnent notre monde: les turbulences internationales, la révolution technologique, les décalages économiques, les bouleversements climatiques, les mouvements migratoires.

A nous donc d'imaginer le futur pour nos enfants. Non pas par l'abandon de nos valeurs, mais par leur renaissance. C'est justement ces valeurs – liberté, démocratie, État de droit – qui font « l'Europe ». Notre identité européenne dépasse la seule géographie. Elle est portée par notre histoire certes, par notre culture aussi, mais surtout par nos valeurs et convictions communes.

C'est un choix. Plutôt qu'un mariage de convenance, notre union est librement choisie.

European values

“Europe cannot give up on the rules-based system and international law. It must remain the voice of these values.”

In the midst of a changing international landscape, it is crucial that we recommit to those European values. For eighty years, Europe’s success and way of life were built on an international order of rules, treaties and institutions. Today, that system is under pressure like never before. Too few defend it, too many have lost faith in it.

But Europe cannot give up on the rules-based system and international law. We must remain the voice of these values. On the second anniversary of the horrific terrorist attack on Israel on October 7th, I would like to reiterate my call for the immediate and unconditional release of the hostages. This is about humanity, about decency, about the kind of world we want to live in.

And for the same reasons, a few weeks ago, Luxembourg recognized the State of Palestine. Because it is the right thing to do. Because a two-state solution remains the only viable way forward for a lasting peace. Yes, my country continues to believe in peaceful cooperation between nations. That is why we support Europe in making international agreements. That is why we are still striking trade deals. And that is why countries are still working hard to join our union.

Because the values we stand for remain attractive. The merit-based process is set up precisely to ensure that countries follow those values of the rule of law, accountability and democratic governance.

Enlargement

“We need to revive hope and show that accession to the EU is realistic and close.”

But enlargement is also a question of strategic interests. Our decisions must consider our own geopolitical objectives. Because other powers are competing for influence in those regions. And within candidate countries, there are fierce struggles too, between those who want to move closer to Europe and those who do not. The recent elections in Moldova show just that. Keeping those countries in an eternal waiting room will push them away from Europe.

That is why we need to revive hope and show that accession to the EU is realistic and close. In that spirit, let us set a clearer timeline. For instance, it is time to close negotiations and decide on Montenegro’s accession next year.

In this world, our values also need to be backed up by a credible deterrent. If we cannot deter others, they will dictate their terms and values to us. It is a matter of sovereignty and freedom to make our own choices. That is why Luxembourg will support Ukraine until there is a just and lasting peace. Because a safe and sovereign Ukraine means a safe and sovereign Europe.

Defence

“If we build on our respective strengths, the sum of our efforts can be much bigger.”

On European defence, the Commission’s proposals are welcome: raising more funds, scaling up joint procurement and training, building an industrial base. They will strengthen our common defence.

We should make full use of our diversity and foster specialization. If we build on our respective strengths, the sum of our efforts can be much bigger. For instance, Luxembourg’s world-leading expertise in secure satellite systems can be a contribution that benefits the security of Europe as a whole, by being part of the “Defence Space Shield”. This will be a key element of a truly European defence.

In this context, let me stress the importance of the IRIS² project. It is designed to provide secure and resilient EU satellite connectivity and will thus contribute to European sovereignty.

Closer to home, we also need to guard against those who challenge our values. Because a democracy can only work on the basis of trust. And such trust is earned, through concrete action and progress.

Democracies can deliver. Around the world, they have delivered. And we need to make sure that they continue to deliver. That is central to their survival. We – the Council, as much as this Parliament and the Commission – need to deliver. And we need to deliver quickly, for citizens across Europe, in small and large Member States alike.

With increasingly fierce international competition, we need to be ready to rethink our decision-making processes. We should revisit the idea of a Europe of concentric circles with a smaller core group of Member States that would be more integrated, always allowing others to join this core group when they wish to do so.

We have no time to lose on dealing with the challenges our citizens and countries face today. We need bold ideas and bold actions to maintain Europe’s role on the world stage. Let me highlight a few more areas in which quick and tangible progress is urgent.

Wettbewerbsfähigkeit

„Es benötigt ein unmissverständliches Signal – an uns selbst und die Außenwelt: es gibt ein Umdenken in Europa.“

Eine florierende Wirtschaft bleibt die Grundlage unseres Wohlstandes und unserer Sozialsysteme. Deshalb muss das Ankurbeln der Wirtschaft und das Schaffen von Arbeitsplätzen eine Priorität sein. Es fehlt nicht an Analysen: der Letta-Bericht ist klar, der Draghi-Bericht ist klar: Europa braucht Bürokratie-Abbau.

Die Umsetzung dauert zu lange. Die Omnibus-Vorschläge sind ein wichtiger, erster Schritt. Aber wir verlieren die gebotene Dringlichkeit und den nötigen Anspruch. Sie müssen jetzt schnell und umfassend umgesetzt werden. Und es braucht weitere Schritte.

Bis Ende des Jahres braucht es einen klar definierten Zeitplan mit messbaren Meilensteinen – ähnlich wie beim Single European Act oder dem Einführen des Euros. Es benötigt ein unmissverständliches Signal – an uns selbst und die Außenwelt: es gibt ein Umdenken in Europa! Zwei Kernstücke dieses Signals müssen greifbare Fortschritte beim Binnenmarkt und der Spar- und Investitionsunion sein.

Der Binnenmarkt ist der Motor der europäischen Wirtschaft. Ob der Hafen in Rotterdam oder Antwerpen, die Autobranche in Mitteleuropa, oder der Finanzplatz in Luxemburg, die europäische Wirtschaft blüht dort, wo sie nahtlos über Grenzen hinweg arbeitet.

Der Fokus muss auf dem Abbau technischer Hürden liegen, die belanglos wirken, aber große Hindernisse im Alltag darstellen. So zum Beispiel territoriale Lieferbeschränkungen, die jedes Jahr 14 Milliarden Mehrkosten verursachen. Oder unterschiedliche Konsumentenschutzregeln, die vor allem kleine und mittelgroße Unternehmen von grenzüberschreitenden Lieferungen abhalten. Es sind genau solche Fortschritte, die nur in europäischer Zusammenarbeit gelöst werden können. Zwischen Ländern, und auch zwischen Rat und Parlament.

Die Stärkung des Binnenmarkts muss Hand in Hand mit spürbaren Schritten bei der Spar- und Investitionsunion gehen. Hier braucht es einen Aktionsplan mit dem Ziel, Investitionen in Europa attraktiver zu machen. Das geht unter anderem durch:

- (i) die massive Vereinfachung der „Level 2“ und „Level 3“ Texte;
- (ii) dem Abbau von nationalem gold plating;
- (iii) eine bessere Ausgestaltung existierender Investitionsinstrumente, vor allem von Pensionsprodukten;
- (iv) einfacherer Zugang zu Investitionsmöglichkeiten, und
- (v) das Ermöglichen der Verbriefung für alle Akteure.

Mit diesen und weiteren Schritten beleben wir den Wirtschaftsstandort Europa. Wir schaffen Wachstum und Arbeit, Wohlstand und Steuern, mit denen wir die Herausforderungen unserer Zeit angehen, von Verteidigung und Sozialpolitik bis zu Klimawandel und Digitalisierung.

Schengen

„Schengen ist ein unbestreitbares Zeugnis der Verbundenheit und Toleranz der europäischen Bürger.“

Dazu gehört auch, dass der Binnenmarkt auf offenen Grenzen basiert – einer historischen Errungenschaft mit luxemburgischen Namen. Neben wirtschaftlichem Austausch ist Schengen ein unbestreitbares Zeugnis der Verbundenheit und Toleranz der europäischen Bürger. Es ist Ausdruck des Friedens in Europa. Wenn Krieg dazu dient Grenzen zu verschieben, dann ist deren Abwesenheit das Bekenntnis zu einem dauerhaften Frieden. Eine dauerhafte Rückkehr von Grenzkontrollen wäre demnach nicht nur eine Belastung für unsere Wirtschaft, sondern auch ein Rückschritt für das Gesamtprojekt Europa, und die Werte, für die es steht.

Es ist also in unserem gemeinsamen Interesse, den Weg zu dauerhaft offenen Binnengrenzen zurückzufinden. Auch wenn man für zeitweilige Grenzkontrollen Verständnis haben kann, so können diese keine dauerhafte Lösung sein. Denn Schengen fußt seit jeher auf drei gleichwichtigen Teilen: Freizügigkeit an den Innengrenzen, Polizeikooperation, und gemeinsame Kontrollen an den Außengrenzen. Eine echte Kontrolle über irreguläre Migration nach Europa kann nur an den Außengrenzen sichergestellt werden.

Mit einer Politik, die Herz und Verstand verbindet. Das Recht auf Asyl muss bewahrt bleiben, als unverhandelbarer Bestandteil unserer gemeinsamen Menschlichkeit. Und in einzelnen Ländern braucht Europa auch reguläre Migration zur wirtschaftlichen Entwicklung.

Es braucht eine schnelle und komplette Umsetzung des Asyl- und Migrationspaktes. Vor allem aber braucht es einen politischen Aktionsplan, mit dem wir schrittweise wieder innere Grenzkontrollen zurückfahren.

Mit all diesen Aktionen können wir unsere Werte wieder stärken. Freiheit – die menschliche in Schengen, die wirtschaftliche im Binnenmarkt, die ideologische in der Demokratie – bleibt unsere größte Stärke.

In einer Welt, die vielerorts wieder Mauern errichtet, steht die EU für Offenheit, Solidarität und Kooperation. Darin liegt die historische Lehre unserer Union und unsere strategische Antwort auf die Herausforderungen der Gegenwart.

Le moment de l'Europe

“Les solutions à apporter aux défis seront nées de l’alliance des deux mêmes forces qui nous ont menés jusqu’ici : nos valeurs et notre unité. ”

Certains de ces défis devant nous sont un rappel que rien n’est acquis à jamais. D’autres se présentent pour la première fois à notre génération.

Mais les solutions à y apporter seront nées de l’alliance des deux mêmes forces qui nous ont menés jusqu’ici : nos valeurs et notre unité. Le fond et la forme du succès européen. Un seul pays – peu importe lequel – ne saura surmonter ces défis, alors qu’aucun défi ne saura résister à notre effort commun. Cette tâche revient à nous tous – Conseil, Parlement, Commission. Elle est lourde, certes. Mais aussi encourageante. Puisqu’elle fait de nous les maîtres de notre propre destin.

Un quart de siècle de ce nouveau millénaire passé, faisons de ce moment le moment de l’Europe.

- Un moment d’imagination, lors duquel nous puisons de l’audace des générations qui nous ont précédées.
- Un moment de courage, lors duquel nous osons ouvrir un nouveau chapitre de notre histoire commune.
- Un moment de détermination, lors duquel nous assumons nos valeurs au profit de nos citoyens.

Faisons-le. Faisons-le maintenant. **Nous n’avons pas de temps à perdre.**

Vive l’Europe.

Long live Europe.

Lang lebe Europa.

Vive Europa!